

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 八年来共建“一带一路”硕果累累

基础设施“硬联通”，规则标准“软联通”，同共建国家人民“心联通”

□ 本报记者 安宁

签署200多份共建“一带一路”合作文件、累计开行超4.6万列中欧班列、与25个共建国家学历学位互认、向110多个国家和国际组织提供了超过17亿剂新冠疫苗……8年来，共建“一带一路”从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展，从“大写意”到“工笔画”，走出了一条“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的光明大道。

8年前，我国着眼于时代大势，从自身发展和世界经济全球化日益紧密融合的大历史观出发，提出了共建“一带一路”的倡议，得到沿线国家和国际社会迅速而热烈的反响。截至目前，已与144个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件，覆盖我建交国近80%。同时，还与日本、意大利等14国签署第三方市场合作文件。

为何“一带一路”朋友圈得以持续扩大？可以从“一带一路”的出发点找答案——在于推动世界范围内的合作共赢，如今，承载着这份初心而交出的成绩单已变得沉甸甸。

8年来，合作项目开花结果，基础设

施互联互通水平显著提升。中老铁路即将通车；比雷埃夫斯港建成并投入运营，已成为地中海第一大港；中泰铁路、匈塞铁路、雅万高铁、中巴经济走廊等标志性重大项目取得积极进展，“六廊六路多国多港”合作主骨架日益丰满充实。援助老挝铁路职业技术学院、非洲疾控中心、亚非拉国家“光明行”等一大批民生项目相继建成和实施，得到共建国家民众广泛赞誉。中欧班列已实现并稳定保持月行千列、年行万列，截至2021年10月底，已铺画运行线73条，通达欧洲23个国家的175个城市，累计开行超4.6万列，运送货物超419万标箱，货值超过2000亿美元；中亚班列、西部陆海新通道班列运量也实现大幅增长。

8年来，经贸合作持续深化，贸易投资规模质量稳步提升。截至2020年，我国与沿线国家货物贸易额累计达到9.2万亿美元，对沿线国家非金融类直接投资接近1400亿美元。已成功举办4届中国国际进口博览会，累计达成成交意向近4500项。区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)即将生效实施，中欧投资协定谈判如期完成；与19个共建国家签署的“经认证的经营者”(AEO)国际互认安

排，推动开放型世界经济和平发展。

8年来，资金融通不断拓展，多元化投融资体系逐步健全。发布《“一带一路”债务可持续性分析框架》，提出并推动实施《“一带一路”融资指导原则》《“一带一路”绿色投资原则》。发起设立亚洲基础设施投资银行、多边开发融资合作中心和丝路基金，与国际金融公司、非洲开发银行等合作设立非洲共同增长基金，开发银行、进出口银行成为国际开发性金融的重要力量，有效拓展了与共建国家资金融通。

8年来，人文交流广泛活跃，民心相通日益深入。在共建国家设立了一批中国文化中心和孔子学院，与25个共建国家签署学历学位互认协议；形成了“丝路之旅”“孔子课堂”“鲁班工坊”等10余个文化交流和教育合作品牌；成立了丝绸之路国际剧院、博物馆、艺术节、图书馆和美术馆联盟，以及“一带一路”国际科学组织联盟等交流平台，有力增进了不同文明间交流互鉴，促进了我国与共建国家民众间相互理解认同。

此外，还不断拓展合作领域，丰富合作内容，创新合作形式，增强获得感、幸福感、安全感。

健康丝路方面，我国已向110多个国家和国际组织提供了超过17亿剂新冠疫苗，其中多数是共建“一带一路”国家。发起全球疫苗合作行动倡议，明确了未来3年内提供30亿美元，支持发展中国家抗疫和经济复苏。

绿色丝路方面，推进与联合国2030年可持续发展议程对接，支持共建国家能源绿色低碳发展，停止新建境外煤电项目。发起成立“一带一路”绿色发展国际联盟，构建了“一带一路”生态环保大数据服务平台，全面组织实施应对气候变化南南合作项目。

数字丝路方面，发起了“一带一路”数字经济国际合作倡议，与16个共建国家签署“数字丝路”建设合作文件。提出促进数字经济时代互联互通倡议，支持加强数字经济国际合作。

创新丝路方面，实施“一带一路”科技创新行动计划，联合共建国家建设一批“一带一路”联合实验室。加强知识产权保护国际合作，积极打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境，国际科技合作空间进一步拓展。

可以说，“一带一路”根植于历史、面向未来，源于中国、走向世界。

改革动态

### 国家拟实行教师职务制度

分类建立教师工资待遇保障机制

本报讯 教育部日前在其网站公布《中华人民共和国教师法(修订草案)》(征求意见稿)，面向社会公开征求意见。修订草案征求意见稿将“四有”要求纳入教师职责使命，进一步明确教师权利义务、提高教师准入门槛、突出师德师风评价标准，并在教师待遇和保障方面作出规定。

征求意见稿明确了教师自主开展教育教学活动、对学生进一步进行教育惩戒等权利，强化教师对未成年学生的保护救助义务。对教师资格和准入作出进一步规范，提高各级各类教师学历要求，同时提出了“从业禁止”的情形。

征求意见稿提出，国家实行教师职务制度。幼儿园、中小学教师职务分为初级职务、中级职务、副高级职务和正高级职务。教师初级职务和中级职务不受岗位比例限制，根据教师履行职务的年限和要求，依照规定晋升；副高级以上职务应当与岗位

设置相结合，考察教师履职的表现，设定相应比例，通过评审等方式竞争性获得。

在考核评价方面，征求意见稿突出师德师风标准，要求教师年度考核和聘期考核应当对教师的师德师风进行重点考评，存在严重问题的，应当认定为考核不合格。

征求意见稿提出，国家分类建立教师工资待遇保障机制。中小学、幼儿园教师的平均工资收入水平应当不低于或者高于当地公务员的平均工资收入水平，并逐步提高。绩效工资分配应当坚持多劳多得、优绩优酬，并体现对优秀教师、班主任等特定岗位教师的激励。高等学校根据国家有关规定，自主确定内部分配办法，健全以增加知识价值为导向、符合高等学校行业特点的工资收入分配制度。征求意见稿还提出了津贴补贴、地区补贴、住房优惠、医疗待遇、退休待遇、民办待遇等方面的规定。(胡浩)

### 全国已建4028个县域医共体

试点地区县域内就诊率达90%

本报讯 11月30日，来自国家卫生健康委新闻发布会的消息说，截至2020年底，全国共组建县域医共体4028个，提高了县域医疗卫生整体服务效能，有效促进了分级诊疗。

国家卫生健康委基层司司长聂春雷表示，推进县域医共体建设，让群众就近“看得好病”的需求，是深化医改、推进分级诊疗体系建设的重要内容。为此，国家卫生健康委出台了试点指导方案，制定了评判标准，明确了监测评价指标，还定期监测试点地区县域医共体建设的进展和成效。

数据显示，县域医共体牵头医院进一步做强专科，2020年的出院患者三四级手术比例达到42%。试点地区县域内住院人次占比78%，县域内就诊

率90%，与同期非试点县患者持续外流形成鲜明对比。

同年，县域医共体牵头医院平均帮助基层开展新技术、新项目11.4个，试点地区基层机构诊疗人次占比下降趋势整体出现逆转，县域内基层医疗卫生机构门诊急诊占比、慢病患者基层管理率分别达到55%和77%。

2019年，国家卫生健康委在全国启动紧密型县域医共体建设试点，确定山西和浙江2省份、其他省份567个县(市、区)共754个县(市、区)为试点县，2021年，又增加新疆维吾尔自治区为试点省份。

据介绍，两年来，试点地区立足“强县域、强基层”，在医共体管理体制、运行机制、服务模式等方面深化改革、细化措施，取得积极进展和成效。(董瑞丰)

### 江苏邳州加速不动产登记改革

多措并举擦亮“苏小登”服务品牌

本报讯 “有了这个本本，来年孩子入学就没问题了，真是去了块‘心病’！”过去公司想融资发展，但厂房产权证没人敢信咱，现在这个问题不存在了……”近日，江苏省邳州市一些“老旧难”小区居民和企业拿到来之不易的不动产证后，纷纷表达心声。该市推动不动产登记改革“破冰”，让大家“红证在手，心中无忧”，擦亮了“苏小登”服务品牌。

因历史遗留问题，邳州市部分小区、厂房等无法登记，一定程度上影响了户口迁移、子女入学、房产交易以及企业融资等。对此，邳州市把解决不动产登记难题作为优化营商环境和为民办实事的切实举措，率先出台政策文件，按照分类施策等原则，进一步

厘清责任主体和处理措施。通过多部门联合会审、房屋安全鉴定等代替竣工验收，以规划确认代替规划核实意见，使搁置20余年的房地一体登记问题得到圆满解决。目前，该市已完成44个小区8619户历史遗留办证问题。

近两年来，邳州市通过专人对接、创新登记方式等精准靶向向服务，为全市纳入重大办名册的86家企业、317.8万平方米工业厂房办理不动产权证书，助力企业融资近300亿元。该项工作荣获邳州市“2020年度改革创新实践奖”。

此外，该市在徐州地区成立首家不动产登记线上服务中心，通过开展网上办、掌上办、“不见面审批”等，让“e登记”品牌深入人心。(孔令益 丁大伟 户维新)

重点推荐

### 福建“冬季攻坚”项目一线传来好声音 2版



#### 新建福厦铁路泉州湾跨海大桥全桥贯通

11月30日，中国首条跨海高铁——新建福(州)厦(门)铁路泉州湾跨海大桥全桥贯通，标志着新建福厦铁路建设进入最后冲刺期。

新建福厦铁路正线全长277.42公里，其中泉州湾跨海大桥全长20.287公里，海上桥梁长8.96公里，跨越泉州湾的主桥长800米、主跨400米，为双塔双索面钢混组合梁半漂浮体系斜拉桥。

福厦高铁设计时速350公里，建成通车后，福州至厦门将从现在的2小时缩短至1小时以内。图为新建福厦铁路泉州湾跨海大桥。

新华社记者 林善传 摄

## 逾20省份修改计生条例 鼓励生娃还需如何发力

专家认为，激发生养意愿是一个需要全社会理解并参与的系统工程，要啃下教育、住房、医疗等“硬骨头”，切实减轻生育多孩家庭负担

□ 周闻韬 闫睿 王博

自今年8月十三届全国人大常委会通过关于修改人口与计划生育法的决定以来，各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作，密集出台鼓励生育措施。据不完全统计，截至11月28日，已有20多个省份完成修法或启动修法，其中延长产假、增设育儿假、发补贴成为高频词。

#### 多地延长产假60天

根据国务院制定的《女职工劳动保护特别规定》，女职工产假为98天。新华社“新华视点”记者梳理发现，相较于“全面二孩”时期，此轮多地修改的条例绝大部分都进一步延长了产假，多为增加60天。

浙江还对产假期限分类作出规定，明确女方生育一孩延长产假60天，生育二孩、三孩延长产假90天。值得注意的是，陕西省计生条例修订草案提出，女职工生育三孩的再给予半年奖励假。

育儿假也是一个新亮点。新版人口与计划生育法规定，国家支持有条件的地

方设立父母育儿假。多个省份据此新设育儿假，假期天数集中在每年5天~15天。

上海、浙江、黑龙江等地规定，子女3周岁前夫妻双方每年均可休育儿假，安徽放宽到6周岁前。重庆还设置了两种育儿假模式，夫妻双方可根据自身情况灵活选择。

除完善休假制度外，一些省份还在修法中规定设置育儿补贴。

黑龙江规定，市级和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度，并适当向边境地区、革命老区倾斜，具体办法由市级和县级人民政府制定，省级财政可以给予适当补助。北京规定，建立与子女数量相关的家庭养育补贴制度；未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的，可以纳入优先分配范围，并在户型选择等方面予以适当照顾。

在省级层面修改计生条例的同时，目前已有一些市县推出“自选动作”，政策涵盖完善生育服务、减轻家庭负担等多个渠道。

比如，四川攀枝花对按政策生育二

孩、三孩的户籍家庭每月每孩发放500元育儿补贴金；新疆石河子对符合规定生育二孩、三孩的户籍家庭，每月每孩各发放500元、1000元育儿补贴；山东烟台规定，三孩孕产妇可报销产检费1000元。

值得注意的是，有的地方对生育家庭补贴范围较广。甘肃临泽县今年9月出台优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见，共提出发放生育津贴、育儿补贴、保教补贴、购房补贴等11条具体扶持措施。如对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭，规定在该县城区购买商品住房时给予4万元政府补助，在各中心集镇等集中居住区购买商品住房时给予3万元政府补助。

#### 休假、补贴怎样真正落地

记者在多地采访的家庭普遍对生育配套措施表示欢迎，认为有助于减轻育儿负担。江西南昌的殷女士是一名全职妈妈，近日她刚刚在网上申请办理了三孩生育证。“很方便！头一天在公众号上申请，第二天就拿到了。”殷女士说，丈夫的护理假也从10天延长到了30天，这样

能在地月期间多一些陪伴。

与此同时，很多人对政策能否真正落地表示关切。

不少地方出台的措施中都对延长产假、育儿假期作出规定，有的还明确休假期工资、奖金、福利与在岗职工同等待遇。“政策有了，但企业在用人时对育龄女性会更苛刻，这意味着女性在职场的困难更大了。”一位女士坦言。

“现在婚假、产假、护理假都在延长，加上新增的育儿假，一个育龄员工如果多次生育，其休假时间将持续数个月。”四川一家小型民营企业的负责人说，这对企业是一个考验。

深圳民间智库因特虎创始人黄东和说，落实新政策对于大多数中小企业来说，是一笔不小的新增人力成本。黑龙江大学社会学系教授曲文勇说，政策切实落地，要考虑企业付出的成本。各地不仅要监督休假制度执行，更重要的是构建一套合理的休假成本分担机制，让用人单位愿意支持休，婴幼儿父母敢于休。