

用改革之火点燃“双创”强引擎

——江苏徐州经开区探索双创升级新路径

□ 徐经改

近年来，江苏省徐州经济开发区积极抢抓“大众创业、万众创新”重大战略机遇，依托国家级科技企业孵化器杨山科技创新谷，成功打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园+众创社区”于一体的双创孵化核心阵地，探索出双创升级新路径。今年，徐州经开区因扶持“双创”支撑平台、构建“双创”发展生态等方面工作真抓实干成效明显，获省政府通报表扬并予以表彰奖励。

创建特色孵化平台

徐州经开区坚持把党建优势转化为发展优势，提档升级“杨山科技创新谷党群服务中心”，成立全市首个跨所有制、覆盖产业链上下游的党建联盟——工程机械与智能装备产业党建联盟，创新建立“四通八联”党建工作法，配套设置“金榜先锋”党员积分兑换区、党史学习“汇智课堂”、人才沙龙吧等功能专

区，并对入孵企业及联盟企业免费开放，不断提升创新创业阵地的集聚度、活跃度、开放度。

截至目前，累计孵化企业95家，引育高新技术企业22家，培育市级新型研发机构5家、科技型中小企业28家以及省双创人才4名、市双创人才11名、金龙湖紧缺型人才23名。

发挥专业团队优势

徐州经开区针对企业孵化过程中最需要的政策、资金、技术、人才、管理、市场六个要素，独创“六维加减服务法”，倾力打造专项政策导师宣讲团队和创业辅导员团队，聘请高校教授、知名企业家、金融专家等为在孵企业提供管理辅导、产业讲座、政策宣讲、人力资源服务、知识产权服务等有针对性、专业性的培训和辅导，帮助企业进一步构建和更新创新创业知识体系，相继促成赛摩电气淮海云协同制造服务平台、中矿恒扬技术合作等多个产业项目落地。

今年以来，先后推送政策信息400余条，走访辅导企业250余次，协调解决各类问题100多项，帮助企业获得融资1850万元，助推科技成果快速产业化。

营造浓厚双创氛围

徐州经济开发区以开放联结的理念，围绕智能制造、生物医药与新技术、新材料等自身优势产业和特色领域，借助科技镇长团牵线搭桥东南大学、江苏省自动化学会、星火众创等大院大所和专业龙头企业，先后聚集中科院（徐州）技术转移中心、江苏智能机械产业创新创业服务示范基地、江苏安环智能传感技术研究院等一批优势产学研机构。

同时，充分发挥入驻机构的影响力和带动力，以开展科技创新活动为突破口，进一步激发创新创业活力、提升创新创业热情。两年来，成功举办中国徐州产业融通创新创业大赛、“创响徐州”科技创新创新创业大赛、杨山科创谷首届智能制造论坛等活动35场。

□ 杜鹏涛

我国各地园区是区域和地方经济发展的增长极、扩大开放的主阵地、改革创新的主阵地。近年来，江苏省徐州市泉山经济开发区严格落实上级党委政府对转型发展的新要求，结合现实、面向未来，深入研究分析都市型工业的特点，把现有

江苏徐州泉山经开区打造“都市工业样板区”

11.92平方公里的开发区，定义为淮海经济区的科创新城、产业新城、投资新城，以“杀出一条血路、闯出一条新路”的决心，全力打造都市工业样板区，逐步形成了“其势渐成、其兴可待”的喜人局面。

在产业定位上，将经开区确立为“两个产业、一个基地”的“2+1”产业布局，即电子材料装备产业、高端医疗器械产业和数字产业基地。

电子材料装备产业方面，重点围绕分立器件、光电器件、传感器，大力发展汽车电子、工业软件、大功率核心元器件等创新型产业。

高端医疗器械产业方面，积极

□ 刘雷鸣

近日，由徐工基础、徐州汉晨机械制造有限公司联合研发制造的XJY1080多功能静压桩机在江苏省邳州市土山镇举行下线仪式。该设备是徐工首台多功能静压桩机，是邳州工程机械产业招引培育的新成果，其预示着徐工土山产业园在高端装备制造产业上迈出了重要一步。

近年来，该产业园锚定高端装备制造产业，抢抓工程机械产业发展机遇期，通过园区“四化”新模式，探索“企地合作”新路径，大力推进了配套产业园发展，实现工业开票收入连续两年翻倍。

为实现精准服务，该园区为入驻企业量身打造在建项目推进计划、企业提质计划，了解发展需求，破解建设难题，提供“星级”业主式优质服务。

江苏众力合创精密机械科技有限公司是产业园引进的重大项目。在项目落地过程中，土山镇为企业提供保姆式服务，项目包括人员主动协助办理环评、安评等手续，为企业节约了大量成本。目前，该企业4条生产线开足马力，80多台自动化设

对接引进脊椎智能机器人、球囊导管、一次性内窥镜等项目落地，打通医疗研发、检验检测到产业链条化发展路径，建设高端医疗器械和设备产业发展高地。

在重点发展两个主导产业基础上，充分发挥淮海大数据中心资源禀赋，利用市场化的手段，打造数字产业基地。

该区高标准规划都市产业园，抓住调整空间规划、城市规划的历史性机遇，学习借鉴国内发展都市型工业的先进经验，邀请高水平专业机构，就空间布局现代化、产业形态现代化、园区配套现代化进行规划设计，一步设计到位，分步实施。另外，推动债权融资思维向股权融资思维转型，将有限的资金集中于项目股权投资，实现产融互动，既培育产业，也让资金流动起来，保值增值，发挥最大作用。用专业的理念、经营的理念、投资的理念建设园区，从抓建设转向抓经营，加快实现股权投资收益、税收收益两个收

益，改变传统园区单纯依靠税收收益的格局和模式。

泉山经开区围绕都市型工业的新定位，突出“招商引资1号工程”，实实在在抓好招商引资工作。向现有企业要产业集群，现有项目企业，延链补链，拉长产业链，推动产业集群集聚。

向投资公司要“1号工程”，发挥

投资公司的引导撬动作用，丰富大项目的项目库和投资清单，深入对接专业投资机构，精准招引大的产业项目。向政策包要产业化节点项目，通过产业基金、融资租赁、金融保理、轻资产招商等方式，一企一策，精准服务，强化全面政策支持，提供丰富金融工具包，培育产业集群。向科研院所、行业协会要初创型项目，树立以人为本的理念，打造好的产业生态，完善研发、制造、金融、商贸等服务，锚定盯紧科研院所，利用行业协会资源，吸引人才项目落地，厚植产业基础。

探索“企地合作”新路径

邳州徐工土山产业园打造“四化”生态，加快企业集聚

备全力运转，一天发货量达20吨。

“园区落户的大多数是工程机械类企业，原材料需求以钢材为主，园区集中采购与企业分散采购相比，价格相对较低，为企业降低了总体成本。”土山镇经济发展办公室主任杨胜金介绍说。园区积极发挥产业集聚的优势，逐步探索实行集采协同、物流协同、设备协同、技术协同、人力协同以及信息协同，推动现有资源利用最大化。

“不仅是集中采购，产能过剩的企业还可与产能不足的企业进行设备与人员的协同，这就是产业集群发展带来的效率优势。”土山镇党委委员、武装部长张尧说。

徐工土山产业园坚持提升基础配套，将园区打造成为工作、居住、休闲一体化的综合性园区。建设了苏北首家2.6万平方米的园区邻里中心、蓝领公寓和企业家小区，建设雨污管网、燃气管网，布局“五纵五横”交通路网，配套标准化食堂、公交车、

共享单车、金融商超、休闲娱乐等。

徐州汉晨机械制造有限公司负责人徐伟表示，完善的配套设施是该企业落户于该园区的重要原因。

土山镇去年共签约亿元以上项目18个，对工程机械类技术工人的需求越来越大。该镇联合徐工技校和一米网络科技有限公司，建成智慧职业技术培训学校，为企业定制培训技术工人，累计培养产业工人800余人。

“原本我们一度担心技术工人短缺，最近园区技培学校为我们提供了15名经过培训的技术工人，解决了我们这一难题。”落户园区的江苏台群精密数控设备有限公司负责人崔国强说。

通过“四化”生态打造，徐工土山产业园有力促进了企业加快集聚、产业链条不断完善、产业层次逐步提升。“下一步，我们将继续以‘四化’为抓手，进一步将资源向园区倾斜，营造更加良好的营商环境。”土山镇党委副书记魏冠军说。

江苏沛县大力发展普惠托育机构

□ 孟宪勇 孟 浩 蒋立丽

“2021年，我们沛县恩吉拉托育有限公司有三大喜事：顺利进行了登记备案，高分通过市级普惠托育机构示范验收，享受国家普惠托育专项行动资金扶助。我们能发展这么好，多亏了沛县卫生健康部门的帮助和支持！”谈起今年公司的发展，江苏沛县恩吉拉托育有限公司负责人王晴表示。

今年以来，沛县高度重视普惠托育工作，采取一系列切实举措，全面助力全县托育机构发展壮大，托起“明天的太阳”。

沛县注重顶层设计，制定下发了《沛县“十四五”期间促进3岁以下婴幼儿照护服务发展实施意见》文件，为3岁以下婴幼儿照护服务发展提供了指导原则和根本遵循。在《2021年沛县人口监测与家庭发展工作绩效评价

实施方案》中明确规定：对年底完成市级示范托育机构和省级普惠托育机构创建工作的单位，给予精神鼓励和一定的物质激励。

沛县组织卫生健康、教育、市场监管等部门业务骨干，对全县托育机构设置、人员管理、保育照护、安全健康、运营管理等情况进行全面现状调查，掌握了全县各托育机构的真实现状；对照省级托育机构评估标准和要求，初步确定了6家创建省普惠托育机构的对象。

沛县组织卫生健康、教育、市场监管、住建等部门的业务骨干，下到各创建省级普惠托育机构点进行现场指导，对照创建标准和要求，帮助他们找出存在的短板和不足，并帮助解决问题。该县还根据各相关托育机构的要求，委托县职教中心，加快培养数量充足、素质优良、技能高超、服务优质的育婴员、保育员及与

幼教相关的服务技能人才，通过规范化的正规教育和职业培训，促进全县托育机构整体服务能力提升。

沛县卫健委主要领导带领委相关科室负责人到恩吉拉托育有限公司、安泰幼儿园等托育机构，调研创建省普惠托育机构工作情况，了解托育机构在创建省普惠托育机构过程中需要解决的问题，问计问需托育机构，尽力帮助托育机构办实事。

同时，联合市场监管、住建、疫情防控指挥部等相关部门业务骨干，对全县托育机构设置、人员管理、保育照护、安全健康、运营管理等情况进行联合督查，推进托育机构规范运行。

截至目前，沛县提供托育服务机构31家，全县可提供1980个托位，实际入托达1020人，全职从业人员380人。全县托育机构创建工作走在了徐州市的前列。

苏鲁交界四地强化交通区域协作管理

□ 杨仲青

为进一步强化区域道路交通安全警务协作联动，提高快速反应能力，提升区域交通协调管控水平，创造平安畅通、和谐有序的道路交通环境，最大限度盘活和优化公安道路交通管理警务资源，不断增强工作效率，日前，江苏邳州、山东郯城、兰陵、台儿庄四地苏鲁交界道路交通安全管理区域协作机制正式启动。

据邳州市公安局交通警察大队

长于泽民介绍，邳州、郯城、兰陵、台儿庄四地苏鲁交界道路交通安全管理区域协作机制通过开展区域性警务协作，进一步提升协作单位之间联勤、联动，联合开展各类处置工作的快速反应能力。

加强合作信息通报，加强信息传递具体事宜的协调，逐步建立、健全、完善道路交通安全管理区域警务协作工作机制。加强区域路域管控联动协作，通过错时交叉巡逻等方式严格道路管控、严查重点违法

行为。加强重大安保任务协作，建立协查机制，及时查控超载嫌疑车辆和人员，遇紧急协查、布控要求时，互相抽调警力进行支援。加强交通肇事逃逸案件侦办协作，在发生交通事故肇事逃逸案件时快速联动并设卡堵截。在侦破交通肇事逃逸案件时，以提高破案效率为原则，搭建协作平台，减少办事环节，配合开展事故调查和相关善后工作，构建交通肇事逃逸案件查缉网络，加大交通肇事逃逸案件的侦破力度。

资本赋能 崛起半导体产业“新地标”

江苏邳州经开区独具特色的半导体产业集群化发展之路日渐宽广

□ 高 鑫

我国半导体产业被誉为电子信息产业“皇冠上的明珠”。近10年来，江苏省邳州经济开发区坚守半导体材料和设备领域的研发生产，挖潜资本最大效用，开启从无到有、遍地开花的“蝶变”之行，一批批产业新军应势崛起，独具特色的半导体产业集群化发展之路日渐宽广。

推进半导体产业“量质齐飞”

邳州经开区突出资本加持，对经开控股进行实体化运作，组建徐州博硕投资金融控股平台作为国有资本运营公司，统筹推进产业基金、创业投资、融资租赁、上市辅导等全方位金融服务，为处于不同发展阶段的企业定制专属金融服务套餐，提高资金周转效率。

在深圳前海湾和上海陆家嘴，设立“反向飞地”试点，建立半导体产业研发中心，引进更多创新资源和要素，实现

生产在邳州、研发在前线，打造了一条“研发—孵化—加速—中试—产业化”的科技创新链条。借助资本市场的资金优势和品牌效应，形成56亿元基金群，综合运用定向增发、兼并重组、可转债等业务模式直达细分领域的上市公司、龙头企业，助力半导体产业平稳步入资本“蓝海”。目前，已存量创业投资项目20个、投资金额10亿元，2022年创业投资可收获8家IPO。

催生产业裂变“多点开花”

突出材料和设备领域，围绕半导体生产的“光刻—刻蚀—离子注入—退火—覆膜—电镀—平整化—清洗—检测—封装”等环节，放大资本加持活力，实施培育链主企业和雁阵集群发展战略，陆续引进了光莆5G高频新型柔性材料研发及产业化项目、源康高精密柔性线路板、海富电子半导体导电浆料等10余个重大产业项目落地。

通过全产业链发展，已集聚了包含

9家国内龙头企业在内的40多家具有影响力的半导体材料和设备企业。同时，影速、华兴、博康、鲁汶、上达5家企业创造了“9项国内唯一”。

释放产业生态“源头活水”

结合产业定位，加紧与有基金管理经历、行业投资经验、产业运营经验的机构合作，破解产业发展和重点项目融资难的困境。一方面，从资本市场精准获取项目信息，重点关注管理完善、技术完备、市场良好的行业龙头，并通过投资机构建立联系，在产能扩张、技术升级、市场布局等方面寻求合作。

另一方面，用产业基金放大国资杠杆，与社会资本合作设立产业引导基金，把资本引进来、风险降最低，用有限的财政资金和优质资源撬动引进好项目、大项目落户，缔造有机融合良性循环的产业生态链生态圈，奋力构建规模超千亿元的半导体材料与设备产业集群大格局。

实践“两在两同” 勇当服务先锋

江苏新沂市人民医院“两在两同”建新功行动取得令人瞩目成效



百余党员医护志愿者“学党史、办实事”，踊跃下乡为群众义诊。（王晓瑜 王文青 摄）

□ 张 静

今年以来，江苏省新沂市人民医院积极响应上级党委“两在两同”（同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦）建新功行动部署要求，充分发挥行业优势，主动作为，争做表率，动员组织全院党员干部迅速投身“两在两同”建新功行动，取得了令人瞩目的成效，受到上级主管部门和广大群众的

广泛好评。

该院以践行“四个万家”“两在两同”建新功行动为抓手，成立了基层医疗机构帮扶工作专班。此前，院党委书记晁奎带领党员医护专家来到港头镇卫生院和半城村卫生室，和院领导及医务人员深入交流，对卫生院和卫生室人员进行胸外心脏按压及AED使用专项培训；对中医科人员进行专业技术指导；对临床医生进行病历书写一对一培训。

与此同时，该院还根据医共体单位在医院管理、规范诊疗、急救培训、护理管理、院感知识等方面的“点单”，针对帮扶单位的业务短板和弱项精准“送餐”，先后组织多批医疗、护理、院感等专家深入帮扶单位，从规范交接班、查房、业务能力、病历书写、院感防控等方面进行帮扶指导，全方位深度实施能力提升帮扶，切实增强了基层老百姓的就医获得感和满意度。

在实际工作中，该院还十分注重解决帮扶村困难群众的“急难愁盼”问题。医院各党支部积极组织党员下沉合沟镇、新店镇、唐店街道各村庄，深入实地面对面访民情、摸实村情，帮助长期卧床、残疾等弱势群体解决就医困难问题，打通联系服务群众“最后一米”。

“我是党员我报名！”9月3日，医院接到支援青海省兴海县人民医院、陕西省干阳县人民医院对口帮扶任务时，党员周超刚、唐大川、周冬梅、陈丽梅、王軻毫不犹豫的报名参加支援任务。授人以鱼不如授人以渔，他们采用培训、开展教学查房、手术操作指导、手把手带教等多种方式进行“传帮带”，全力以赴给当地留下带不走的技术，用实际行动践行“两在两同”目标。