

突出“北京特色”为制度创新预留空间

《中国(北京)自由贸易试验区条例(草案)》首次审议,支持科技创新数字经济金融服务等创新发展

□ 高枝

探索符合首都特点的数字贸易规则和标准体系;支持医疗健康、专业服务等优势产业创新发展;推动行政许可事项改革;建立人才过往资历认可机制……

北京市十五届人大常委会第三十五次会议近日对《中国(北京)自由贸易试验区条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)进行首次审议。

《条例(草案)》突出“北京特色”,将北京自贸试验区设立以来已落地的制度性措施提炼为法规条文,对正在试验的改革事项作出指引性、前瞻性规定,为制度创新预留空间。同时,进一步明确科技创新、数字经济、金融服务、京津冀协同发展、优势产业等领域的发展重点,并从管理体制、人才保障、责任追究等方面给予了更大力度的支持和包容。

赋予区域管理机构人才落户推荐权

为进一步理顺自贸试验区管理体制,赋予其更大的先行先试自主权,《条例(草案)》专设“管理体制”一章。北京自贸试

验区包括科技创新片区、国际商务服务区片和高端产业片区。《条例(草案)》规定,片区所在的区应当明确区域管理机构,承担自贸试验区建设、管理和服务等具体事务,可以设立不以营利为目的、市场化的法定机构,履行区域管理机构职责。区域管理机构享有区级人才落户推荐权。

北京市政府及其有关部门应当按照简政放权、高效便捷的原则,委托北京自贸试验区所在区政府或者区域管理机构履行行政管理权限和公共服务职能。

外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理

投资与贸易问题方面,《条例(草案)》提出,自贸试验区对外商投资依法实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,负面清单以外的领域,按照内外资一致的原则实施管理。探索建立项目引进激励机制,对项目引进作出突出贡献的单位和人员给予奖励。

《条例(草案)》还在鼓励总部设立、便利境外投资、国际贸易单一窗口服务模式创新、便捷通关、鼓励综保区差异化发展等方面作出规定。如支持符合首都城市战略定位的市场主体在

自贸试验区设立地区总部、研发中心等多种形态总部;自贸试验区实行国际贸易单一窗口服务模式,实现口岸管理部门之间信息共享、监管互认、执法互助,拓展业务服务功能。

科技创新、数字经济、金融服务独立成章

科技创新、数字经济发展和金融服务在《条例(草案)》中分别独立成章、重点突出。

其中,促进数字经济发展的具体措施包括,构建安全便利的国际互联网数据专用通道,探索制定信息技术安全、数据隐私保护、跨境数据流动等重点领域规则,创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准以及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系。

数字贸易方面,支持自贸试验区对标国际先进水平,探索符合首都特点的数字贸易规则、标准体系和统计调查制度,发展数字贸易新业态新场景,建设数字贸易服务平台。

完善金融服务方面,《条例(草案)》从鼓励金融机构拓展业务、完善金融基础设施布局、围绕金融重点领域提升金融服务

水平等多方面做出了具体规定,包括鼓励各类金融机构入驻,支持人民银行设立金融科技中心,建设法定数字货币试验区和数字金融体系以及便利跨境资金流动,建立健全金融风险监测和预警机制等内容。

医疗健康、专业服务等优势产业获得发展加持

哪些优势产业将搭上自贸试验区的快车,获得发展加持?《条例(草案)》提出,本市鼓励自贸试验区发展医疗健康、专业服务、教育、文旅、航空服务等优势产业,形成现代服务产业集聚的开放平台。

具体来看,“医疗健康数据共建共享”“建设国际研究型医院、病房”“跨境远程医疗”等写入《条例(草案)》的同时,鼓励自贸试验区开展干细胞、人工智能医疗器械等临床前沿医疗技术研究的同时,网络游戏、数字音乐、电子竞技等创新文化业态也将将在自贸试验区获得发展支持。

探索综合用地模式

《条例(草案)》明确在自贸试验区进一步推动行政许可事项改革,对已经制定强制性标准的领

域,探索实施行政许可事项告知承诺制、审批改为备案制等方式。

支持自贸试验区在符合国土空间规划和土地用途管制要求的前提下,探索实施综合用地模式,实现一宗地块可以具有多种土地用途,一个建筑可以具有多种使用功能,但住宅用途除外;探索实行产业链供地,对产业链关键环节、核心项目整体供应土地。

建立容错机制为创新“减负”

人才保障方面,《条例(草案)》提出,鼓励自贸试验区为高层次人才、创新创业人才,在购买和租赁住房、子女入学、医疗保障、出入境等方面提供便利。探索建立“过往资历认可机制”,支持符合条件的具有境外职业资格的专业人才从事专业服务。

为鼓励自贸试验区依法“大胆试、大胆闯、自主改”,《条例(草案)》提出建立健全自贸试验区制度创新容错机制。对制度创新未能实现预期目标,但符合国家改革方向,符合法律法规规定的决策程序,且未牟取私利或者未恶意串通损害公共利益的,依照有关规定对有关单位和人员不做负面评价,可以减轻或者免于追究相关责任。

自贸资讯台

山西高起点申建自贸试验区

与“一带一路”沿线国家投资合作成新增长点

本报讯 特约记者李新强报道 地处内陆,山西如何建设开放经济?

山西省商务厅新闻发言人李国荣近日对此表示,山西将精准对接“一带一路”建设,积极融入京津冀协同发展,全面落实外资准入负面清单,高起点申建国家自贸试验区,提升开放平台。

山西省商务厅对外合作处处长李琳说,自“一带一路”倡议提出以来,山西与沿线国家的投资合作已成为新的增长点。

数据显示,山西对“一带一路”沿线国家的投资占投资总存量的32%,在沿线国家新签对外承包工程合同额占同期总额的82%,完成营业额占同期总额的90%。

“山西支持企业参与全球产业链、供应链重塑,促进国内外产业协同,增强山西在全球产业链中的地位和影响力。”李琳说,山西将发挥境外经贸合作区平台作用,

打造一批具有区位优势、产业定位清晰、运营管理先进、建设效果突出的合作区。

此外,山西将推动对外承包工程转型升级,鼓励企业以BOT、PPP等方式合作,推动设计、咨询“走出去”,延伸对外承包工程产业链。

在利用外资方面,山西将持续提高利用外资水平,扩大开放领域。

据山西省商务厅外国投资管理处处周肖玉介绍,按照规划,未来5年,山西累计利用外资将达到120亿美元。

此外,山西将放宽汽车制造和航空器生产领域的外商投资准入门槛,内外资汽车制造企业生产的新能源汽车享受同等市场准入待遇。支持外商投资干线飞机、支线飞机、通用飞机、直升机、无人机等制造。推进金融、电信、商贸、基础设施等服务领域扩大开放。

“法治政务自助点餐”获好评

青岛自贸片区创新推出多类型法律服务助企惠企

本报讯 “刚刚,我们通过‘自助点餐’方式,免费享受到了专业的法律咨询等服务,帮助我们减少了经济损失。”近日,在山东自贸试验区青岛片区(以下简称“青岛自贸片区”)服务大厅内,青岛远洋跨境供应链管理服务有限公司总经理王国防对咨询服务赞不绝口。

长期以来,入驻青岛自贸片区的部分企业在知识产权保护、商标和专利知识、政务政策等方面缺乏了解,给经营带来较大风险和隐患,很多企业都有相关法律及政务咨询服务的需求。

据青岛自贸片区审批管理部部长王敏介绍,了解到企业的需求后,青岛自贸片区创新推出“法治政务自助点餐”服务模式,其服务“菜单”包括:法律事务咨询、知识产权保护指引、商标和专利体系布局、消费纠纷调解、商业秘密、公平竞争、质量标准、商事仲裁、政策解读、公证服务、风险体检等多类型法律服务。

“法治政务自助点餐”服务方式包括线上和线下两种,线下主要依托“法律服务共享窗口”,该窗口引入青岛仲裁委员会、青岛市市中公证处等多家法律服务机构,片区企业可在该窗口自助选择现场服务或预约专家定时赴企业实地服务;线上搭建云端“法律会客厅”,实现服务结果及进展直观展现、24小时智能客服等功能。

“企业可及时享受到‘窗口化、综合性、一站式’的法律及政务服务,不仅方便企业办事,还能大幅提升法治安全感、获得感和满意度。”王敏说。

今年以来,青岛自贸片区开展了30余期不同形式和内容的助企惠企公益法律服务活动,服务企业500余家次,助力解决企业经营中的重点、难点、痛点、堵点问题,切实维护企业利益和合法权益。

(王凯)

最高检出台“21条”保障自贸港建设

依法严厉打击滥用自贸港离岛免税等政策实施的走私犯罪活动

本报讯 特约记者张素报道 最高人民检察院近日对外公布服务保障海南自由贸易港建设的“21条措施”,包括“依法严厉打击滥用海南自由贸易港离岛免税等政策实施的走私犯罪活动”“加大洗钱犯罪惩治力度”等内容。

《最高人民检察院关于充分履行检察职能服务保障海南自由贸易港建设的意见》(以下简称《意见》)于日前发布。《意见》就发挥检察职能作用,为建设海南自贸港提供法律服务和司法保障,提出具体措施。

《意见》称,要准确把握合法金融创新与金融违法犯罪的界限,依法惩治非法利用跨境直接投资交易、跨境融资、跨境证券投资融资等海南自由贸易港金融政策实施的各类新型金融犯罪活动,加大洗钱犯罪惩治力度,

保障投资自由便利政策在海南落地。

“指导海南检察机关及时对海南自由贸易港新型贸易业态下的走私态势开展分析研判”“依法严厉打击滥用海南自由贸易港离岛免税等政策实施的走私犯罪活动。”《意见》强调。

《意见》要求,加大对涉及国家重大战略需求、重大科研项目和关键核心技术,特别是新一代信息技术、高端制造、智能制造、互联网、生物医药、海洋科技、新能源、新材料等重点产业领域知识产权司法保护力度。

“依法打击破坏生态环境资源的犯罪。”《意见》提出,助力国家生态文明试验区(海南)建设;推动海南、广东、广西检察机关建立环北部湾生态协作机制,共同维护琼州海峡生态环境。



兰州陆港国际班列今年开行同比增长97%

近日,满载布料、纱线、鞋帽等货品的中亚国际班列缓缓驶出东川铁路物流中心,这是甘肃本轮疫情发生以来从兰州陆港开行的第5列国际班列,标志着兰州陆港国际班列恢复正常运营。据统计,今年以来,兰州陆港共开行国际班列154列,同比增长97%。图为龙门吊吊集装箱吊运至班列。

王莉君 摄

自贸观察站

福建抢抓RCEP机遇 开启与东盟合作新阶段

今年前10月,东盟继续位居福建最大贸易伙伴,进出口3008亿元,同比增长33.1%。未来将加强在数字经济方面合作交流

□ 特约记者 龙敏

福建省福清市日前与顺丰集团在元洪国际食品展示交易中心签署合作协议,福建丰大集团与顺丰集团合资成立元洪顺翔冷链物流公司揭牌,此举标志着福清将建起一条中国—印尼投资贸易绿色通道。

自今年1月签署合作备忘录以来,中国—印尼“两国双园”项目正加速推进。于日前举办的中国—印尼“两国双园”全球招商推介会上,中国和印尼两国成功签约16个项目,总投资922.8亿元。

位于福建福清的元洪投资区是“两国双园”项目的中方核心载体。早在1992年,福州市政府与东南亚华侨协力在此建设投资区,是中国第一个外商成片开发的工业集中区。福建中咨工程咨询有限公司董事长

李岩表示,伴随中国—东盟自贸区升级、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成功签署,中国—印尼“两国双园”将整合提升原有渠道,为区域合作与经贸合作增添新动能。

印尼三林集团中国区总裁程光近日在福州市市长吴贤德会谈时表示,中国—印尼“两国双园”建设机遇千载难逢,企业发展正当其时,期待以本次会谈为起点,不断扩展延伸更多合作内容,继续为侨领林绍良先生家乡建设出力,作出更大贡献。

福清市与顺丰集团签约是在中国—印尼“两国双园”探索产业互联、设施互通、政策互惠的双园结对合作机制的基础上,搭建以食品产业链、供应链为主体的高效服务平台,为两国之间以水产冷链、肉类加工、粮油调拨为主营业务的企业构建国际综合物流体系,打造中国和印尼

之间投资贸易的绿色通道。通过设立区域统仓共配集散中心,为“两国双园”合作企业提供“仓储+运输+快递+国际物流”一体化服务,提升供应链物流配送效率,助力大宗食材快速进出,实现国际食品产业链更高水平合作、更高效益互利、更高质量发展。

当前,福建东盟合作迈向新阶段。除了中国—印尼“两国双园”、福建自贸试验区等平台外,RCEP签署的红利逐渐释放,引领福建与东盟经贸合作进一步“提速”。RCEP正式生效后,将惠及进出口企业,进一步促进福建省与其他14个RCEP成员国经贸往来。

目前,福建省商务厅已推出了采取扩大双向贸易、落实项目带动、加大精准招商等七项举措,抢抓RCEP新机遇。在近日举办的中国(福建)—菲律宾经贸推介会上,福建省商务厅副厅

长黄德智说,希望福建与菲律宾要借助RCEP即将生效实施的良好契机,加大投资贸易、资金融通等方面合作与交流,实现互惠共赢,促进共同发展,更好地造福两地人民。福州海关关长宇方成说,加强协定对福建进出口重点商品影响分析,指导企业熟悉掌握RCEP等自贸协定项下货物降税安排,积极做好RCEP协定实施准备。

今年前10月,东盟继续位居福建最大贸易伙伴,进出口3008亿元,同比增长33.1%。宇方成说,将全方位支持立体物流建设,深化互联互通。积极助力提升海陆空运力,支持口岸开放,扩展对东盟国家海空航线。服务福建“丝路海运”“丝路飞翔”等重大工程建设,参与福州长乐机场二期扩建工程,缩短全货机、“客改货”航线备案时间,助力平潭开展海运快件中转移拼业务。推广外贸集

装箱货物“水水转运”业务,提高外贸内支线舱位利用率。

新领域成为福建拓展东盟合作的突出特点。在“后疫情时代”,构建数字经济成为冲破疫情封锁、畅通国际经贸合作渠道的主要手段之一。福建省商务厅相关负责人透露,福建与东盟熟悉掌握RCEP等自贸协定项下货物降税安排,积极做好RCEP协定实施准备。

福建师范大学经济学院黄茂兴教授指出,新平台、新政策、新领域逐渐释放新活力,将推动福建与东盟经贸关系迈向更宽领域、更深层次、更高水平。

“跨区域(市)通办”服务区域协调发展

广西钦州市和钦州港自贸片区启动跨区域(市)通办试点以来,已累计办理业务1000多笔

本报讯 今年以来,广西钦州市税务局以党史学习教育“我为群众办实事”主题实践活动为契机,坚持聚焦纳税人“急难愁盼”,主动承接广西税务局工作试点,实行“实体窗口+电子税务局+自助设备”多元化纳税服务“跨区域(市)通办”新模式,在全区率先实现涉税业务“跨区域(市)通办”。

税务部门聚焦涉税事项跨区域“就近办”,在全市各全职能办税服务厅及驻市、县政务服务大厅税务窗口设置“跨区域通办”专窗,通过建立“跨区域通办”业务办理清单,统一执法、服务、管理标准,深化电子档案运用,实现通办业务电子档案“无纸化流转”,方便跨区域纳税人就近能办、多点可办。

此外,升级的自助办税终端在原功能的基础上增加跨区域领票、证明等功能,畅通电子税务局、手机App、微信公众号等“非接触式”线上自助办税渠道,为跨区域纳税人提供功能齐全、全天候的线上线下办税渠道。

“跨区域(市)通办”涉及发票领用、信息报告、纳税申报、证明开具、涉税咨询等42项即时办结事项,有效解决纳税人在不同市级行政区“异地用票难、办税来回跑”的问题。钦州市和广西自贸试验区钦州港片区启动跨区域(市)通办试点以来,截至11月底,已累计办理业务1000多笔,打通税收服务区域协调发展最后一公里,构建便捷办税圈初见成效。

(唐旋 黎冰轮)