

履职为民勇当先 砥砺奋进新征程

深圳市光明区人大常委会积极探索代表推动解决基层民生难题新模式

□ 肖玉平 潘嘉钦

习近平总书记指出,人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,履行政治责任,密切同人民群众的联系,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

奋楫扬帆,昂首向前。深圳市光明区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分发挥人大职能作用和独特优势,自2020年下半年开始,在深圳全市各区率先开展人大代表解决群众身边事活动,推动解决了一大批群众“急难愁盼”的热点难点问题,得到辖区选民群众广泛认可,实践活动取得显著成效。截至2021年11月,全区134名人大代表开展“我为群众办实事”实践活动,推动解决群众身边事238件,涉及城建城管、交通出行、营商环境、文化教育、医疗卫生、社区治理等方面,已办结227件,办结率95.38%。

勇于探索 开拓人大工作新思路

光明区人大成立于2018年9月,是深圳市最年轻的区级人大。作为第一届人大代表,光明辖区绝大多数人大代表都是首次履职,对如何履职尽责没有经验。群众对人大工作、人大代表的职能定位认识不够、了解不多。有鉴于此,光明区人大常委会立足辖区经济社会发展实际、民生领域“欠账”短板,在深入调研、走访听取选民群众意见建议基础上,以此为切入点,积极探索人大代表推动解决基层民生问题新模式。2020年下半年,光明区人大常委会系统部署人大代表开展解决群众身边事实践活动,强化人大代表与选民群众的密切联系,加深选民群众对人大代表的认同感,增强



深圳市光明区开展“代表行走光明行动”。图为人大代表专题调研光明中心区“三横两纵”道路建设情况。(深圳市光明区人大常委会办公室供图)

人大代表为民履职的使命感、责任感。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。光明区人大成立短短3年间,已建成人大代表之家6个、人大代表社区联络站24个、代表联系点5个,实现全区31个社区全覆盖。

人大代表为群众办事实践活动,是密切人大代表与辖区居民群众联系的重要方式,是推动解决一批群众关心的热点难点问题的重要举措,是推进人民代表大会制度在深圳生动实践的有力保障。这一实践活动,既实现了人大代表走进“家站点”倾听了解民意民情,深入基层一线为群众排忧解难,又发挥了人大代表作用,成为人大代表用好履职平台阵地的有益尝试和现实路径。

创新实践 展现代表履职新风采

群众身边急难事,人大代表来助解。光明区人大常委会始终把不断增强群众获得感、幸福感作为工作的出发点和落脚点,创新开展的人大代表解决群众身边事活动,与党史学习教育“我为群众办实事”实践活动完全一致,在主动探索、创新实践中,扎实推进“我为群众办实事”走深走实,以实干有为展现新时代人大代表的作为和风采。

高起点谋划,强化顶层设计。光明区人大常委会高度重视人大代表为民履职工作,持续创新更好发挥代表作用的途径方式,2020年初提出了“每一位人大代表要为群众解决至少一件身边事”要求。为促进人大代表在密切联系群众中有效发挥代表作

用,强化责任意识、彰显为民情怀、提升履职能力,先后制定了《关于推动人大代表解决基层民生问题的实施意见》《关于在全区人大代表中开展“我为群众办实事”实践活动,积极解决群众身边事的工作方案》,为代表开展为民办实事活动提供基本遵循。2020年试点推动人大代表解决基层民生问题,2021年开展人大代表“我为群众办实事”实践活动。

高站位部署,区街联动推进。加强组织领导,促进为民履职责任落实。召开全区人大系统“我为群众办实事”实践活动动员部署会,明确目标任务、方式方法和工作要求。区人大常委会领导带头参与,各街道人大工委组织辖区代表响应。加强阵地建设,促进代表作用有效发挥。推进“家站点”规范化运行,丰富进站活动内

容,完善代表履职方式。通过“家站点”平台汇集功能,探索多渠道、多举措解决群众身边事,确保代表真正走出去、坐下来、沉进去,聚焦群众身边最贴切、最急迫的问题,实现代表联系群众“全天候”“零距离”,让群众感受到人大代表就在身边。加强制度建设,促进代表履职科学发展。建立代表办公轮班制,畅通群众意见建议收集机制,及时总结联系群众、解决民生问题的好办法、新点子,逐步健全服务保障联动机制,让区、街道两级人大工作部门成为代表同人民群众保持密切联系的坚强后盾和有力支撑。

高质量落实,展示实践成果。加大媒体宣传力度,把实践活动作为宣传人民代表大会制度优越性、展示代表形象、讲好人大故事、传播好人大声音的重要窗口,统筹运用各种媒体资源,协调各种媒体、网站等全方位、多角度、深层次宣传代表开展活动情况。编制人大代表办实事案例画册,从“我为群众办实事”实践活动中选取部分优秀案例汇编成册,引领全区人大代表更好发挥作用。制作代表办实事宣传视频,常态化开展“我为群众办实事”实践活动,在认真总结辖区人大代表典型事迹基础上,统筹制作代表办实事纪实专题片,展现先行示范征程中代表履职风采和成效。

强化保障 构建发挥作用新机制

今年是中国共产党百年华诞,光明区人大常委会以党史学习教育为抓手,把学党史同人大代表为民履职结合起来,丰富“我为群众办实事”实践活动,推动解决群众关注的热点难点问题,在探索推动代表为群众办实事过程中,探索建立了四个工作机制,为常态化开展人大代表解决群众身边事活动提供高效支撑和强劲保障。

建立“线上+线下”代表联系机制。利用公开栏、网上平台等,向原选区选民公示人大代表信息,便于选民群众主动反馈困难问题或意见要求。人大代表通过微信群、个人公众号、社区联络站网站平台等,增强与选区群众的日常联系,主动了解选民群众意见建议。

建立群众意见建议收集机制。通过社区党群部门收集掌握居民反馈的共性问题,通过社区联络站、联系点、网上平台等收集登记居民群众来访反映的问题或意见建议,通过人大代表深入基层一线走访调研了解和收集问题,必要时整理形成人大代表建议,通过社区网格员、信访专员等日常走访(接访)途径,收集群众困难问题或意见建议。

建立区街联动多方协调机制。加强区街日常联系对接,区人大常委会与各街道人大工委共同做好代表解决群众身边事活动的统筹指导、跟踪督办、并进协调。组建人大与政府职能部门工作交流群,及时转达办理人大代表相关建议或协调解决相关困难问题,搭建人大代表与政府职能部门沟通桥梁,通过人大代表议事会、视察调研等方式,邀请政府职能部门与人大代表面对面沟通,促进代表建议、群众困难问题得到及时办理和有效解决。

建立数据收集报送机制。组建区、街道、社区微信工作群,及时互通信息,做好活动台账移交。社区联络站负责对接各驻站人大代表活动开展情况,收集整理相关数据信息和活动资料,街道人大工委办负责汇总各社区联络站工作报送资料,区人大常委会选联任工委负责整理汇编办实事案例及数据汇总。

民有所呼,我有所应。光明区人大常委会将深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神,充分发挥人大代表作用,进一步密切联系群众,常态化开展人大代表推动解决群众身边事活动,推动全过程人民民主在光明区的生动实践,加快建设高质量高颜值的世界一流科学城和深圳北部中心贡献力量,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

设立『云上法庭』 选派首席信息官

浙江桐庐县以数字化改革为牵引打造更优营商环境

□ 徐文静

不久前,浙江省桐庐县人民法院富春江科技城人民法庭通过“云上法庭”,成功化解一起企业纠纷,最终实现多赢效果。

“作为桐庐的企业,我们感到很幸运,县法院处处为我们着想。正是因为有这么好的营商环境,才能够让企业在这里安心成长和发展。”作为被告的桐庐某建筑公司负责人表示。

企业家的切身感受是营商环境提升的最好诠释。2020年12月,桐庐县人民法院富春江科技城人民法庭揭牌运行。设立伊始,科技城法庭即坚持“现代化专业法庭”的定位,以“执行合同”一件事改革为切入点,打造司法护航营商环境“桐庐样本”。截至2021年9月底,科技城法庭共受理各类纠纷705件,平均审理天数24.92天,诉前化解与民事可调撤率86.31%,自动履行率67.34%,服判息诉率95.39%,改发取疵率和执行案访比均为0。

数字是枯燥的,反映出的事实却如此生动。围绕涉企纠纷“一件事”,县法院打破各项事务“切香肠”式分段管理模式,实行“全链条”式集中管理。成立引调、立案、审理、执行、服务五个小组,推进“五端”事务组织架构重塑和业务流程再造,满足企业对公正便捷快速解纷的迫切需求。运行以来,申请立案到案款发放的时间缩短至98.31天,降幅达34.27%。

在集中管辖县域内买卖合同纠纷等涉企商事案件上,县法院联合县工商联、人民银行桐庐县支行、县司法局等单位成立涉企商事纠纷联调中心、金融纠纷快速处理中心,以专业力量化解纠纷;成立专题调研组,形成涉快递业纠纷、法治化营商环境司法评估、司法领域当事人“一件事”集成改革等3篇调研报告,实现理论指导实践效应。

与此同时,依托科技城法庭,县法院提出聚焦营商环境“执行合同”一件事,以平台化、无纸化、智能化为手段,

通过流程智管、案件智审、服务智达,实现流程更优、耗时更短、耗费更少、协同更畅、效能更高,构建“1335”整体智治体系,迭代升级“数字法庭”1.0版,打造“数智法庭”2.0版,实现法庭跨越式发展。

一边是县法院通过数字赋能为县域营商环境提供扎实的有力的司法保障和服务;另一边是县科技局通过“教授CIO(首席信息官)”工作机制,选派浙江大学、浙江工业大学12名专家企担任教授CIO,以分析诊断、课程培训、研究生团队驻点交流及产学研合作等方式,为县域企业数字化改造提供人才“外脑”支持。

例如,浙江大学能源学院副教授杨健在设计整体系统架构的基础上分块实施,与杭州元创新型材料科技有限公司合作开发的数字化质量实时管控及墙面材料使用端实时监测系统,目前已进入在线试运行阶段;浙江大学电气工程学院副教授孙晖则从基础培训入手,在杭州泛亚卫浴股份有限公司开设含Web技术和数据库、设备电气自动化基础及PLC的基本应用、工业物联网与智能制造、电路与电子技术基础等内容的培训课程,实训企业数字化管理人员及业务骨干30余人……

值得一提的是,为了让改革红利惠及更多企业,今年以来,桐庐县紧紧围绕“优化营商环境”这一主题,出台“春风2021”“助企返岗四条”“稳外贸稳外资促发展7+1”等惠企政策,推广应用杭州市“亲清在线”平台,实现惠企政策“线上兑”,奖励资金“一键直达”,进一步提升企业群众的办事便捷度和满意度。

全面落实“五减”、降本减负政策30.08亿元,新增和盘活工业用地3500亩……在减轻企业负担、要素保障、科技创新、政务服务上,桐庐县不断破解企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”“难点”,以解决企业实际问题为导向提出针对性措施,形成良好的长效服务机制,为营造良好的营商环境打下坚实基础。

共生共融共享共长 力促学前教育内涵发展

广西桂林市七星区创新推进集团化办园改革取得新成效

广西桂林市七星区以“优质带动、优势互补、逐步覆盖、共同发展”为主线,最大限度发挥辖区优质学前教育资源的辐射带动作用,以优质园带动引领,让优质教育资源实现拓展延伸,薄弱园得到全面改造,公办办、城乡、园际差距不断缩小,办学质量实现提升。

构建集团办园新模式,促进学前教育办学区域共生。七星区在七星托幼教育集团化办园经验的基础上,构建三种新模式,逐步实现优质资源扩大。一是“公办园+民办园”。依托公办自治区示范幼儿园带动18所民办幼儿园组建集团,探索共融模式。二是“优质民办园+薄弱民办园”。依托一所城区示范幼儿园结对帮扶5所民办城区幼儿园,共谋发展。三是“优质农村园+薄弱农村园”。依托一所城区示范农村园结对帮扶5所民办薄弱农村园,抱团发展。三种模式,四个集团,共32所幼儿园纳入集团化改革中。

建立集团办园新制度,促进学前教育

育办学力量共融。各集团统一思路,根据各集团实际情况,建立集团会议制度,修订完善集团各项章程规划、方案制度,并编辑成册。做好三年发展规划,做好全面部署、落实计划的实施、检查和评价,建立并逐步完善集团保教工作统一管理制度,促进集团有序发展。集团每月至少召开一次集团办公会议,了解和掌握集团保教工作情况,统一保教工作思路,研究解决疑难问题的办法,合理解决保教工作中的共性问题。制定“集团管理手册”,完善集团文化和制度,明确集团岗位职责。

确立集团办园新机制,促进学前教育办学资源共享。办园集团实行资源共享共建机制。一是建立人力资源库。根据幼儿园教职员工特长,分层建立资源库,储备人力资源,为集团各项活动开展提供保障。二是建立网络资源库。依托互联网网络平台,共享优质的教育活动资源、成熟的科研成果资源

等,成员园区采用优质园先进的办园理念和模式,在办园环境、制度建设、园务管理、保教质量等方面与优质园逐步缩小差距。三是建立图书共享资源库。集团内部建立图书交换、互借模式,开办开放式图书室,互通有无,提升图书使用率,调动集团教师学习的积极性。

激发集团办园新活力,促进学前教育办学师资共长。七星区集团化办园改革重视培育师资力量,专门采取分层培养措施,搭建各年龄段教师专业成长平台,整体推进教师队伍建设。实施“菜单式”帮扶计划,分类列出“课程菜单”“教学菜单”“人力菜单”等,有针对性地开展实地诊断、推门听课、带教上门等点对点帮扶活动。分批次组织集团分园园长、教师到总园跟岗学习,对跟岗教师进行一对一业务指导。通过努力,2021年以来,集团教师31人次荣获省级以上奖项及荣誉称号,60人次荣获市级奖项及荣誉称号。

(桂林市委改革办供稿)

辽宁大学发布东北36市GEP排行榜

本报讯 日前,由辽宁省环境科学学会组织、辽宁大学等单位承办的《基于GEP核算的东北三省36市生态产品价值评估》项目专家评审会暨科技成果鉴定会在沈阳召开。

生态产品生产总值(GEP)是指一定区域在一定时间内生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的最终产品与服务价值的总和,主要包括生态系统提供的物质产品、调节服务和文化服务。“生态产品价值的核算是生态、环境科学与理论、应用经济学的高度有机结合,是激发新时期‘双碳’背景下东北三省‘生态经济化、经济生态化’发展的新鲜动力。”项目负责人、辽宁大学环境学

学院院长宋有涛认为。

宋有涛教授团队的研究成果显示,2019年东北三省GEP总值为6.12万亿元,为GDP的1.19倍。其中,调节服务价值最高,占比67%;物质产品价值与文化服务价值,占比分别为22%和11%。从省份来看,黑龙江GEP最高,为3.06万亿元,辽宁为1.62万亿元,吉林为1.43万亿元。东北三省各城市中GEP最高的城市是黑龙江佳木斯市,为4631亿元;第2名是哈尔滨市,为4123亿元;第3名是大庆市,为3029亿元。

在构建涵盖森林、湿地、草地、农田四大自然生态系统的生态产品价值评估指标体系基础上,项目组还评估东北地

区渤海、黄海海岸带生态系统服务价值为1235亿元,试点评估黑龙江生物多样性价值为1.42万亿元,并构建冰雪生态系统价值评估模型,形成了具有北方寒冷地区特色的生态产品价值评估“东北模板”。

中国工程院院士、中国环境科学学会副理事长刘文清认为,只有环境与经济的结合才能做出具有特色的核算。辽宁大学率先对东北地区进行生态产品价值核算,是继生态环境部环境规划院、中国科学院生态环境研究中心之后第一个系统进行区域性生态产品价值核算的高校,具有先锋意义。

(王 敏)