

# 山西统筹医疗“三重制度”有效衔接乡村振兴

□ 王 志 陈 娟

“健全防范化解因病返贫致贫长效机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡。”日前，山西省医保局、省民政厅、省财政厅、省卫健委、省乡村振兴局、国家税务总局山西省税务局、中国银保监会山西监管局等7部门联合出台《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的实施方案》(以下简称《实施方案》)，对脱贫攻坚期全省阶段性医疗保障帮扶政策进行了优化完善。

为深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，切实解决深度贫困地区农村贫困人口因病致贫、因病返贫等支出型贫困问题，2017年8月，山西省委、省政府印发了《山西省农村建档立卡贫困人口医疗保障帮扶方案》，采取以“三保险三救助”为主要内容的特殊的阶段性政策措施，积极推进因病致贫问题的根本性解决。2017年7月~2020年底，全省农村建档立卡贫困人口累计住院203.96万人次，共发生医疗费用154.49亿元，待遇支付138.85亿元，贫困人口住院综合保障比例近90%，困难群众的医疗费用负担明显减轻，为我省全面打赢脱贫攻坚战发挥了积极作用。

《实施方案》明确，原农村建档立卡贫困人口医疗保障帮扶政策执行到2021年底；从2022年1月1日起，对特困人员(含孤儿和事实无人抚养儿童，下同)、低保对象和乡村振兴部门认定的返贫致贫人口等执行参保分类资助、基本医保普惠、大病保险倾斜、医疗救助托底的保障政策。

2020年底以来，党中央、国务院和山西省委、省政府对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接进行了安排部署，国家医保局、民政部等7部门联合下发了《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的形势任务，结合实际，制定出台了《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略的实施方案》。

《实施方案》明确了过渡期的目标任务：即在脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县在规定的5年过渡期内，通过优化调整医疗保障帮扶政策，健全防范化解因病返贫致贫长效机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡，健全防范化解因病返贫致贫长效机制。

《实施方案》对脱贫攻坚期全省阶段性医疗保障帮扶政策进行了优化完善。原农村建档立卡贫困人口医疗保障帮扶政策执行到2021年底；从2022年1月1日起，执行参保分类资助、基本医保普惠、大病保险倾斜、医疗救助托底的保障政策。

一是优化了资助参保政策。稳定脱贫人口不再享受资助参保政策；易返贫致贫人口、返贫致贫人口、低保对象实行分类定额资助；特困人员给予全额资助。资助参保所需资金由医疗救助基金负担。

二是公平普惠地实施基本医疗保险政策。自2022年1月1日起，停止执行原建档立卡贫困人口在县域内、市级、省级住院医保目录内费用年度0.1万元、0.3万元、0.6万元自付封顶政策，执行各统筹区统一的城乡居民基本医疗保险政策。

三是完善了大病保险倾斜支付政策。特困人员、低保对象、返贫致贫人口城乡居民大病保险起付线降低50%，报销比例提高5个百分点，自2022年1月1日起取消封顶线。

四是夯实了医疗救助托底保障政策。执行全省统一的医疗救助待遇政策。特困人员目录内个人自付住院医疗费用由医疗救助给予保障；返贫致贫人口目录内个人自付住院医疗费用，按70%的比例救助，省内住院单次目录内费用综合支付比例达不到90%的，救助到90%；

低保对象目录内个人自付住院医疗费用，按70%的比例救助，年度最高救助限额6万元。

五是完善了门诊医疗保障政策。加大门诊医疗救助力度，门诊和住院救助共用年度救助限额。纳入门诊慢性病和门诊特药保障范围的特困人员、低保对象和返贫致贫人口，门诊政策范围内费用经基本医保、大病保险报销后，剩余部分给予一定比例的医疗救助。

六是调整了攻坚期内的补充医疗保险政策。自2022年1月1日起，停止执行原建档立卡贫困人口补充医疗保险报销政策。继续执行定点医疗机构目录外控费比例的规定，特困人员、低保对象、返贫致贫人口在省内一类、省市级二类、县级三类收费标准定点医疗机构住院目录外费用分别不得超过总费用的30%、20%、15%，凡超过控制比例的费用均由医疗机构承担。过渡期内，返贫致贫人口省内住院目录外控制比例范围内的住院医疗费用由医疗救助基金按85%的比例救助。

与此同时，《实施方案》建立健全了防范化解因病返贫致贫长效机制。一是提出了确保农村低收入人口应保尽保的工作要求。县级医疗保障部门要会同民政、乡村振兴等部门健全特困人员、低保对象、返贫致贫人口、易返贫致贫人口参保且核准身份信息对象动态纳

入基本医保覆盖范围。

二是提出了治理过度保障政策的要求。严禁超越发展阶段、超出承受能力设定待遇保障标准，杜绝新增待遇加码政策。对稳定脱贫人口取消脱贫攻坚期内超常规措施安排，转为按规定享受公平普惠的医疗保障待遇。

三是建立了防范化解因病返贫致贫长效机制。民政、乡村振兴部门依托农村低收入人口监测平台、防返贫监测系统，做好因病返贫致贫风险监测，及时向医保部门推送相关数据信息。建立依申请救助机制，将发生高额医疗费用的易返贫致贫人口和纳入乡村振兴部门监测范围的严重困难对象、因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者，纳入医疗救助范围，防止因病返贫致贫。

四是健全了资金投入保障机制。将脱贫攻坚期内我省各级开展的资助建档立卡贫困人口参保、补充医疗保险等财政帮扶资金统一并入同级医疗救助基金，为衔接乡村振兴提供可靠的资金保障。

此外，《实施方案》还明确了提升经办服务能力、合力降低看病就医成本、引导实施合理诊疗促进有序就医三方面的配套措施和加强组织领导、加强部门协同、加强运行监测三方面的工作要求，推动《实施方案》的贯彻落实。

## 坚定文化自信 推动中华文化创新发展

□ 丁铭涛

文化软实力是国家综合实力的重要组成部分，增强国家文化软实力是建设社会主义现代化强国的必然要求。文化软实力的增强首先要从树立全民文化自信开始，传承并创新发展中华优秀传统文化成为增强文化自信的重要切入点。因此，要在坚定文化自信的前提下，积极推动中华文化创新发展。

坚定文化自信，推动中华文化创新发展，从传承优秀传统文化开始。非物质文化遗产是宝贵的精神财富，它是精神思想的跨越时空传播。比如，作为“古苗文化活化石”的苗绣，它是苗族优秀文化的生动展现，对苗绣的继承不仅是传统文化新发展的需要，也是丰富当代文化生态的必然需求。

坚定文化自信，推动中华文化创新发展，需要革新传播与呈现的手段方式。传统文化诞生在特定的历史年代，其呈现形式往往难以适配当代人的喜好。因此，必须要采用多元化的新形式对其进行创新化表达。比如，河南广播电视台的《端午奇妙游》就是对传统文化创新化表达与传播的有力展现。

中华优秀传统文化是中华民族“根”和“魂”，是全体中华儿女的精神家园。长期以来，我国十分重视对中华优秀传统文化的传承与发展。在“创造性转化、创新性发展”基本方针的指导下，我国优秀传统文化取得了良好的发展效果。如今，优秀传统文化与现实文化持续相融，我国文化生态日益繁荣，文化自信正在不断地提升。

(作者单位：广东海洋大学)

资 讯

## “六个一体化”工作法 推动税收改革发展

广西百色市税务局66个党支部 打造“一支部一主题一品牌”

**本报讯** 广西百色市税务局创新推行党支部建设“六个一体化”工作法(即组织设置一体化、工作统筹一体化、任务攻坚一体化、问题整改一体化、创先争优一体化、评议考核一体化),全市税务系统66个党支部全部打造“一支部一主题一品牌”,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

促进了税费服务更精细。派出80余名党性强、业务精的党员担任“育苗师”,直联服务128个商会协会、990余

户企业会员;设置286个文秀先锋岗,为企业开展精细辅导,前三季度税费服务“好差评”好评率保持100%。

有效激发了基层创新活力。聚焦深化税收征管改革,组织党员突击队将12个县(市、区)的重点行业、领域统筹分为重大项目、房地产、矿山、木材等行业组,采取擂台赛比拼的形式,形成“数治铝业”“智慧矿产”等行业管理创新项目。

(罗绍祥 廖家莉)

## 助力智慧小区通行更便捷

安徽合肥市蜀山区五里墩街道 “健康码”与“通行码”合体

**本报讯** 目前,疫情防控成为常态化管理,安康码作为精密智控的“大数据利器”,是人手必备的“通行标配”。安徽合肥市蜀山区五里墩街道龙居社区为海亚当代小区的“智慧小区”系统升级为“人脸识别安康码自动核验”系统,这样,“刷脸”后就可进入小区,通行效率极大提升。

据了解,居民需要“扫码测温”后才能通行,遇到进出高峰,更易造成人员聚集,也

易引发物业和业主的矛盾。人脸识别系统的实施大大减轻了岗亭保安的工作负担,可节省一半的门岗工作量。如果有居民安康码显示异常,设备会自动报警并且门不会打开,数据也会同步传送到蜀山区数据资源管理局,工作人员会立即做出处置。”下一步将动员更多具备相应硬件条件的物业小区应用,为居民提供更方便安全的智慧社区服务。

(杨晓虎 季云冈)

## “点题整治”村集体“三资”管理

福建莆田市仙游县已清理出非法侵占农村集体资产金额2339.6万元

**本报讯** 近年来,福建莆田市仙游县纪委监委驻县农业农村局纪检组积极回应当前群众信访反映较为集中的民生热点问题,突出整治群众身边腐败和不正之风。以群众“急难愁盼”问题为小切口,按照“群众点题、部门整治、纪委监委、社会参与”的总体思路,选取村集体“三资”管理问题进行“定点整治、靶向施策”,通过整治村集体“三资”管理不规范,合同不规范、个别资产资源被无偿占用等问题,监督保障惠民富民、促进共同富裕

政策措施落实,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

截至目前,已清理出非法侵占农村集体资产资金9件,涉及金额2339.6万元。已清退4件,金额61.56万元;清查农村集体经济合同368个,合同金额5684.26万元。其中,明显违背法律法规的合同5个,涉及金额266.35万元,县纪委监委立案7件;全县各乡镇已建立农村集体“三资”登记管理、保管、使用、处置、财务公开等制度。

(章金相)

## 破解污泥处置难点 实现无害化推进资源化

——高有机质污泥深度脱水处理关键技术产业化研究综述

□ 晏永祥 文/图

高有机质污泥是指污泥中有机质含量高于50%的污泥,其主要特性是含水率高(可高达99%以上),有机物含量高,容易腐化发臭。污泥中有机质含量越高,其多糖、蛋白质和菌胶团含量越高,污泥黏性也越强,越难脱水处理,但其热值也越高,越有利于焚烧和资源化利用,经济价值也越高。焚烧处置能彻底解决高有机质污泥的无害化和资源化利用问题,也是国内外普遍认可的污泥有效处置方法,难点是高有机质污泥黏性强,深度脱水难,脱水成本高。研究团队针对高有机质污泥的特点进行研究,攻克了其脱水难题并初步实现了产业化。

### 高有机质污泥的特点

高有机质污泥具有如下特点:含水率高,其水分包括自由水、毛细结合水、表面吸附水和细胞内部水;细菌和其他微生物组成的菌胶团、多糖、脂肪和蛋白质胶体含量高,超过污泥总质量的50%;细菌内存在较多的脂肪和蛋白质水解物;多糖、脂肪和蛋白质胶体受热易变性;多糖、脂肪和蛋白质胶体酸性条件下易水解;无机颗粒、细菌和其他微生物组成的菌胶团等都是带负电的物质;污泥中含有的大量微生物和蛋白质,容易导致腐败发臭。

### 高有机质污泥调理药剂开发

目前,用于污泥脱水调理的化学药剂包括无机药剂和有机药剂两大类,无机药剂主要是氯化铁、聚氯化铝、聚氯化铝铁、硫酸铝、硫酸亚铁和聚合硫酸铁等、无机混凝助剂,如石

灰、煤灰、煤粉和硅藻土等,有机药剂主要是聚二甲基二烯丙基氯化铵、聚乙烯亚胺、聚胺和聚丙烯酰胺等。高有机质污泥难调理脱水,有机质含量越高越难调理,能否破解这个问题,是实现高有机质污泥深度脱水的关键。

为了解决这个问题,研究团队对传统污泥调理药剂进行优化和改造,在药剂中增加了降解多糖、脂肪和蛋白质胶体的成分,提高药剂的混凝能力,开发出新一代有机、无机复合物HQ系列污泥调理药剂。

实践表明,HQ系列污泥调理药剂用量只需要传统无机药剂用量的20%~40%,可将脱水污泥含水量直接降低到45%以下。今年7月份,研究团队在江西南昌洪城环境城北和城东两个大型污水处理厂进行了大生产试验,试验过程中使用这两个厂的压滤机,没有改变他们的生产工艺和生产条件,只是用团队开发的高效污泥调理剂HQ220替代原来的药剂生产,其中城北污水处理厂原来用聚合氯化铝和聚丙烯酰胺组合进行调理,城东污水处理厂原来用聚合硫酸铁和聚丙烯酰胺组合进行调理,原来他们的脱水污泥含水量都为60%左右,切换药剂生产后,城东和城北厂污泥含水量都达到45%以下,分别降到了42%和43%,是该厂投产以来所有供应商大生产试验污泥含水量最低的一个。

### 污泥脱水处理工艺及设备开发

采用化学调理是目前国内较为主流的处理工艺,在污泥中加入适量的化学调理药剂,使污泥颗粒絮凝,从而提高污泥的脱水性能。

目前,工业上污泥化学调理大多是这样处理的,先用叠螺机对污泥进行浓缩,将污泥浓度从99%浓缩到95%左右,然后加入污泥调理剂进行间歇调理,即分批次进行调理,每次调理50m³到500m³不等,所用到的污泥调理设备为带搅拌的50m³到500m³不等的污泥调理池。这样处理存在的问题是污泥浓缩为连续进行,污泥调理为间歇进行,且由于污泥调理池体积较大,污泥与调理药剂混合不充分,经常出现污泥调理不好的现象。另外,由于池底抽不干净,每次调理污泥都会有20%左右的污泥进行了重复调理,这样既浪费了药剂,又降低的调理设备产能。为此,研究团队开发了污泥连续浓缩和连续调理工艺,即浓缩后的污泥直接进入我们开发的污泥连续调理设备调理,不需要分批调理,由于污泥调理设备体积小,污泥与药剂混合充分,污泥调理效率高,解决了长期以来污泥间歇调理造成的污泥调理效率低和污泥重复调理的问题,污泥连续调理可以实现自动化管理,相同污泥处理系统,污泥调理效率可提高30%以上,药剂用量可减少10%。

国内外运用较多的脱水设备主要有带式压滤机,板框压滤机和螺旋压滤脱水机,都有着各自的优点和缺点。我们的研究选用了压榨压力为2.0MPa的隔膜板框压滤机,实验室所用压滤机为0.5m²,产业化研究压滤机为100m²。

### 污泥深度脱水处理技术产业化合作

湖南国祯环保科技有限公司是安徽国祯环保节能科技股份有限公司的子公司。该公司在全国管理运营不同工艺



团队成员在工厂进行大生产试验

的污水处理厂100多座,运营规模400多万吨/日。2021年3月,长沙理工大学与湖南国祯环保科技有限公司合作,开发污泥深度脱水产业化技术。目前,第一个污泥脱水示范项目已在湖南国祯环保科技有限公司衡阳县污水处理厂建成投产,该项目为技术改造项目,采用污泥浓缩与连续调理工艺替代原来的间歇调理工艺,压滤机为3台山东景津压滤机生产的隔膜板框压滤机,最高压力为2.0MPa,改造后,项目一次试车成功。

衡山县污水处理厂,原来用氯化铁和石灰作为污泥调理剂,污泥调理采用间歇调理工艺,车间地面经常有白色的石灰粉末,风一吹车间设备都变成白色的了,车间工人需要戴上口罩工作,生产车间污染严重,生产时石灰灰渣加大量,吨泥药剂成本高达400元以上,项目改造后,污泥调理采用连续调理,该项目使用污泥调理剂HQ220,吨泥药剂用量仅需要60kg,吨泥药剂成本不到200元,污泥含水量达到50%以下,最低含水量可达42%,新工艺与原来生产工艺对比,不仅提

高了污泥调理效率和调理质量,减少了药剂用量,还将压滤机一周期工作时间从原来的5个多小时缩短到3小时,污泥产量提高了30%,明显降低了设备的运行费用,电费统计每吨泥耗电由原来的80多度降低到50度。

晏永祥教授及其团队,创新研发出的复合污泥无氯调理剂和污泥浓缩与连续调理工艺,突破了污泥处理与处置难点,能处理高脱水率市政污泥,通过压滤机直接将污泥脱水至含水量50%以下,最低达到40%,直接用于污泥焚烧处理。该技术提高了污泥调理效率,使压滤机工作效率提高了30%,降低了污泥处理处置成本,在实现污泥处理无害化推进资源化方面作出了积极贡献。未来,随着人们对生态环境要求的提高,水污染防治和污泥脱水处理处置的要求将越来越高,晏永祥教授及其团队聚焦于污水深度处理和污泥脱水处置等重点难点问题,持续耕耘于科研一线,将为守护祖国绿水青山贡献更多力量。

(作者单位:湖南碧汇泉环保科技有限公司)