

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

乘势而上 赋众新

——北京城市副中心高质量发展综述

□ 孔祥鑫 郭宇靖 张骁

城市日光肇始东方，冬日暖阳洒向热土。天安门向东30公里，北京城市副中心建设框架拉开，高端要素汇集涌动，协同发展步履稳健。

近日，国务院公开发布《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》（下称《意见》），为推动北京城市副中心建设工作进一步强化导向、释放红利、鼓舞斗志。

以破茧化蝶之势 拉开副中心框架

不谋万世者，不足谋一时。建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

党的十八大以来，党中央高度重视首都发展，始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，坚定不移推动京津冀协同发展，部署北京城市副中心建设。

2019年，中共中央、国务院批复北京城市副中心控制性详细规划，北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心，铺开“以副辅主、主副共兴”的蓝图。

“我们坚持‘一年一个节点’，每年都有新变化。”通州区委副书记、代区长孟景伟说，“十三五”期间，副中心每年保持1000亿元以上投资规模。今年前三季度，建安投资总量保持北京市第一。

大运河畔，副中心建设框架拉开。首都博物馆东馆、城市副中心剧院、图书馆“三大建筑”主体结构全部封顶，初步展现副中心公共服务国际新标准；副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造等区域性超大型标志性工程全速推进，广渠路东延建成通车等畅通与中心城的交通联络……

全球最大环球影城项目——北京环球主题公园一期盛大开园，成为首都文旅新名片。占地11.2平方公里的城市绿色森林公园开门迎客，成为副中心绿色生态画卷的新地标……

“副中心要具有疏解中心城区人口功能，形成更强吸引力，必须有一流的公共服务配套。”孟景伟说，这几年，副中心的教育、医疗事业实现跨越式发展。

通过外部引进和内部提升，副中心先后引入北京学校、人大附中市级优质校10所，友谊医院通州院区、东直门医院通州院区二期正式开诊……一系列工程项目落地背后，是承载国家和城市发展战略的精准落子。

体制机制创新迈开大步伐，成立北京城市副中心党工委和管委会，两批共108项北京市级赋权下沉副中心，重点项目手续办理效率提升一倍，初步实现“副中心的事情副中心办”。

以“腾笼换鸟”之变 诠释新发展理念

谋定而后动，笃行以致远。建好北京城市副中心，对形成新的发展方式意义重大。

副中心所在的通州区以“壮士断腕”决心淘汰落后产能，为承接疏解和高质量发展腾出必要空间。近年来，该区腾退土地量位居北京市第一，一般制造业疏解数量和速度北京市领先……

“腾笼换鸟”，绿色发展点燃了新的经济动能。

燃灯塔下，棚户区变身运河商务区。作为国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设重要载体之一，运河商务区集中展示着副中心发展活力和吸引力。

路孚特中国总部等世界500强外资项目、传神科技等民企总部接连落户，让运河商务区凸显总部经济特色、财富管理功能。

2019年、2020年，运河商务区实现税收30亿元、40亿元。今年上半年税收超过24亿元，同比增长17%……“我们已经坚定信心，把这里打造成中国的‘金丝雀码头’。”运河商务区管委会主任林正航说。

以科技创新为引领，产业流、资金流、人才流等高端要素向副中心加速聚集。高新技术企业数量已经突破1000家……

体制机制创新叠加政策优势，为副中心高质量发展打开局面、蓄足后劲。

1580项政务事项实现“一次不用跑”，营商环境持续优化，副中心从北京市考评第三梯队跻身第一梯队。

今年前三季度，城市副中心实现地区生产总值869.8亿元，按可比价计算，同比增长7.5%。

转变思路、释放温度、拥抱速度，也将保护“绿水青山”置于重要位置。副中心在北京市率先编制碳达峰、碳中和行动纲要，打造国家绿色发展示范区。

今年6月底，北运河全线旅游通航。登上游船，北京城市副中心水城共融、蓝绿交织的景色令人沉醉。因水而兴的“运河之城”正“逐水而荣”。

以“只争朝夕”之功 厚积协同优势

瓣瓣不同，却瓣瓣同心。

建好北京城市副中心，优化国家发展区域布局，让更多红利惠及群众。

高质量发展不是通州“一区之事”，而是京津冀共同谋划的“同心圆”。“这几年，我们与北三县开展全方位、多领域协同合作，在规划、交通等多方面取得突破性进展。”孟景伟说。

京秦高速、燕潮大桥等建成通车，京唐城际铁路、地铁平谷线开工建设……每个交通工程，都在完善居民出行方式、提高生活效率、切实增强获得感。

副中心站交通综合枢纽是继北京大兴国际机场投运后，北京着力打造服务全国的交通新门户。

“这个超大、超深、超长的地下工程将按期完成各项建设节点。”京投枢纽

管理公司副总经理张登科说，枢纽投用后1小时内直达雄安新区和滨海新区、35分钟直达大兴机场、15分钟到达首都机场，6号线等3条地铁线路连通北京城区与副中心。

发展的根本目的是为了人民。

王女士的母亲患有糖尿病和多种并发症，在通州区潞河医院标准化代谢性疾病管理中心就医时，从入院到离开只需挂号一次，诊断、治疗都在同一区域。这得益于通州区在全国首次构建三地协同适用的代谢性疾病基本公共服务标准体系。

2019年以来，北京与廊坊北三县举办多届项目推介洽谈会，累计签约项目120余个，意向投资额约800亿元。北京市发展和改革委员会党组成员、一级巡视员刘伯正说，这些项目的落地实施，将有效带动北三县产业转型升级，促进就地就近就业，助力一体化高质量发展。

潮平两岸阔，风正一帆悬。

继“副中心控规”后，《意见》是副中心迎来的又一部由国家层面审议印发的重磅文件。孟景伟说，这充分体现党中央、国务院对副中心建设的高度重视和大力支持，也是对过去几年建设成果的肯定和下一步工作的深入部署。

“我们将对标《意见》精神和任务部署，把高质量发展贯穿到城市规划建设和经济社会发展的方方面面，贯穿到各个工作领域和具体项目建设的全过程、全周期，加快推动副中心的宏伟蓝图早日变为现实。”孟景伟说。

改革动态

上合示范区实现海陆空口岸一体化运作

将使通关速度“快起来”，物流成本“降下来”

本报讯 上合示范区海关监管作业场所近日正式揭牌启用，标志着上合示范区实现海陆空口岸互联互通、一体化运作。

上合示范区海关监管作业场所距离青岛胶东国际机场15公里，距离山东港口青岛港25公里，距离上合示范区中铁集中心站15公里，紧邻上合示范区国际道路运输集结中心，处于“海陆空”半小时国际物流圈，区位优势较为明显。

据胶州海关副关长徐月静介绍，该监管作业场所包括海关监管仓、跨境电商海关监管中心等，可以为上合示范区内企业提供通关查验、货物监管、物流仓储等一体化服务。

据了解，上合示范区海关

监管作业场所所在硬件方面配备了货物监管通道、跨境电商分拣线等基础设施，在软件方面配备了外贸综合服务平台、跨境电商申报系统及商城等。

据上合示范区管委会副主任任志强介绍，上合示范区海关监管作业场所启用后，将让通关速度“快起来”，物流成本“降下来”，使上合示范区与上合组织国家经贸合作更便利、更密切。

任志强表示，上合示范区将依托该监管作业场所，开行中俄、中哈、中欧等符合《国际公路运输公约》的国际道路运输定班专线，进一步畅通面向上合组织国家的“第四物流通道”。（王凯）



加快建立煤炭价格区间调控长效机制

国家发展改革委召开座谈会，研究进一步完善煤炭市场价格形成机制相关问题

本报讯 记者付朝欢报道 11月24日下午，国家发展改革委价格司召开座谈会，邀请经济、法律方面专家，研究进一步完善煤炭市场价格形成机制相关问题。与会专家一致认为，煤炭是关系国计民生的重要商品，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建立煤炭价格区间调控机制，对保障能源安全、保持国民经济稳定运行意义重大。

与会专家指出，煤炭与发电存在“唇齿相依”的关系，作为紧密联系的上下游产业，应在市场竞争中自发形成“风险共担、利益共享”的长期稳定合作关系。从国际实践看，一些主要国家以国内生产为主的发电燃料价格通常长期保持在较为稳定的区间。从我国实践看，煤炭产业集中度提高，供给和需求主要取决于国内市场，在坚持煤炭价格由市场形成的基

础上，综合运用经济手段、法律手段等，对煤炭价格进行区间调控，及时纠正市场失灵，既符合市场经济运行的内在规律，又具备现实可操作性，可以更好地实现有效市场和有为政府有机结合。

与会专家建议，加快建立煤炭价格区间调控的长效机制，引导煤炭价格在合理区间运行，使煤炭价格真实反映市场供求基本面，防止价格大起大落。当煤炭价格超出合理区间上限，可根据《价格法》有关规定，按程序及时启动价格干预措施；当煤炭价格过度下跌超出合理区间下限，可综合采取适当措施引导煤炭价格合理回升。完善煤电价格市场化形成机制，鼓励煤炭企业与燃煤发电企业在合理区间内开展中长期交易，鼓励燃煤发电企业与电力用户在中长期交易合同中明确煤炭、电力价格挂钩联动机制。

引导煤炭价格回归并保持在合理区间

国家发展改革委价格司就完善煤炭市场价格形成机制开展专题调研

本报讯 记者付朝欢报道 近日，国家发展改革委价格司赴华能集团开展专题调研，召开煤电企业座谈会，听取企业意见建议，研究完善煤炭市场价格形成机制。

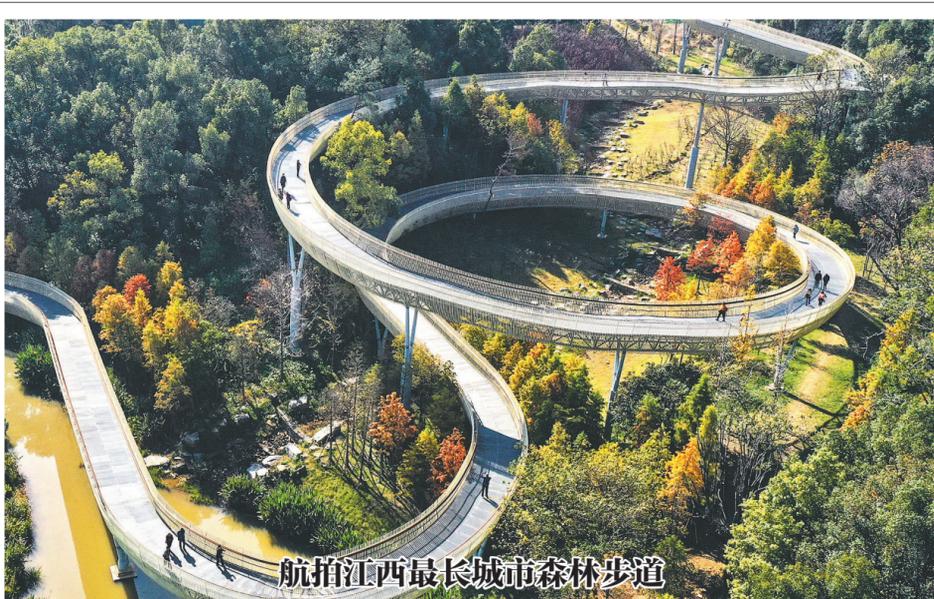
与会企业认为，近期国家综合采取一系列措施深化煤电上网电价市场化改革，加强煤炭市场调控，成效显著，煤炭价格逐步趋于理性，煤电企业经营困难得到缓解。实践证明，在市场失灵、煤炭价格出现不正常上涨的情况下，国家采取综合措施，加强调控监管，引导煤炭价格回归合理区间，是有效市场和有为政府有机结合的充分体现。

与会企业提出，煤炭是基础能源，煤炭和煤电产业存在较为稳定的产销关系。从多年市场运行规律看，煤炭价格客

观上存在一个合理区间。煤炭价格在合理区间运行时，煤炭生产、流通、消费能够保持基本平稳，煤、电上下游产业能够实现较好协同发展。

与会企业认为，当前完善煤炭市场价格形成机制正当其时，希望相关意见尽快出台，并对重点产区煤炭出矿价格和港口下水煤价格合理区间提出了具体建议。

国家发展改革委表示，将进一步听取各方面意见建议，研究完善煤炭市场价格形成机制，综合采取市场化、法治化措施，引导煤炭价格回归合理区间并保持在合理区间内运行，一旦超出合理区间，及时采取措施予以调控，推动上下游产业协调高质量发展，更好保障能源安全稳定供应。



位于南昌市湾里管理局的磨盘山森林公园是江西省首座AI智能公园，步道总长约10.59公里，也是江西最长的城市森林步道。图为游客漫步森林步道，欣赏冬日景致。 刘占昆 摄

共筑“新时代中非命运共同体”

《新时代的中非合作》白皮书发布，全面介绍中国对非政策理念及中非合作的生动实践和丰硕成果

本报讯 记者刘政 实习记者陈荟词报道 11月26日，国务院新闻办发布《新时代的中非合作》白皮书。据了解，这部白皮书深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面介绍了党的十八大以来中非合作取得的积极成果，阐述新时代中国对非政策立场，展望实现中非关系新发展、构建新时代中非命运共同体的美好未来。

这部白皮书全文约2.1万字，由前言、正文和结束语三部分组成。在当日新闻发布会上，外交部副部长助理吴江浩表示，这是中国政府发布的第一部全面介绍中国非洲合作的白皮书，也是党的十八大以来，首部介绍中国同世界上某

一地区合作成果的白皮书。

白皮书强调，中非双方高度信任，中非友谊坚如磐石。中国致力不断巩固中非政治互信，深化各领域务实合作，为非洲和平与发展提供力所能及的帮助，中国对非合作一直走在国际对非合作的前列。经过几十年辛勤浇灌，中非合作枝繁叶茂，成长为参天大树，任何力量都无法撼动。

白皮书称，中国自2009年起连续12年稳居非洲第一大贸易伙伴国地位，中非贸易额占非洲整体外贸总额比重连年上升。近年来，中国自非农产品进口持续增长，已成为非洲第二大农产品出口目的国。“数字经济是中非合作的

一个新亮点。近年来，中国帮助非洲国家消除数字鸿沟、抓住信息革命机遇，在推动中非数字经济合作加速发展方面做了不少事情。越来越多的移动支付体系、数字货币等新业态在非洲发展。所以非洲是一块希望的大陆，在新的领域里具有弯道超车、跨越式发展潜力。”吴江浩在会上介绍。

白皮书指出，当前中非进入新的发展阶段。中非双方将以高质量共建“一带一路”为抓手，进一步推动共建“一带一路”合作倡议同非盟《2063年议程》、联合国2030年可持续发展议程以及非洲各国发展战略深度对接，深化中非各领域务实合作，把“一带一路”建设成为

中非之间的和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路和文明之路，共筑“新时代中非命运共同体”。

“再过两天，中非合作论坛新一届的部长级会议将在塞内加尔首都达喀尔开幕，习近平主席将以视频的方式出席会议开幕式，并且发表主旨演讲。”吴江浩表示，这个时候发布《新时代的中非合作》白皮书，旨在全面介绍中国对非政策的理念，以及新时代中非合作的生动实践和丰硕成果，迎接论坛达喀尔会议的胜利召开，增进国际社会对中非合作的了解和认知，为国际对非合作乃至全球的发展合作贡献中国经验和中国智慧。