中国改革报

2021.11.29
星期一

民生视窗 People's livelihood

重点推荐

为了让毕业生更好就业

为促进2022届高校毕业生更加充分、更高质量就业，教育部日前启动“2022届高校毕业生校园招聘月”系列活动。新华社记者在北京、江苏、贵州等地看到，一些高校频出“高招”促进2022届高校毕业生更好就业。

6版

积极应对人口老龄化 激发老龄社会活力

——国家卫健委相关部门负责人解读《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

□ 田晓航 赵久龙

11月24日，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。意见将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

意见出台的背景和意义是什么？提出的举措有哪些亮点和创新，将在哪些方面提高老年人获得感？国家卫生健康委老龄健康司司长王海东回答了新华社记者提问。

挖掘老龄社会潜能 激发老龄社会活力

问：第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。随着我国人口老龄化程度加深，老龄工作面临不少问题和挑战。此时出台意见具有怎样的意义？

答：人口老龄化是社会发展的重要趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。我国自1999年进入老龄社会，老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，精心谋划、统筹推进老龄事业发展。针对新时代我国人口老龄化的新形势新特点，党中央、国务院立足中华民族伟大复兴战略全局，坚持以人民为中心的发展思想，为全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，印发了上述意见，着力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题，深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力，切实增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

问：意见主要有哪些方面的内容？与2019年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》相比，此次的意见又有哪些突出的特点？

答：意见共分八个部分、24条，主要部署了健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面的老龄工作任务，充分体现了把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程的指导思想。

意见既在指导思想和工作原则上与2019年印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》保持一致，又聚焦新时代、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题，侧重既定目标任务的落实，通过创新和完善政策举措，建立制度框架，推动老龄工作落地见效，是指导新时代老龄工作的纲领性文件。

意见具有五个突出特点：一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。二是充分发挥政府主导作用。三是充分发挥市场机制作用，提供多元产品和服务。四是建立基本养老服务清单制度。五是强化地方和部门在老龄工作中的职责，压实责任，推动落实。

努力实现老有所养、老有所医 凸显健康老龄化理念

问：在健全养老服务体系方面，意见有哪些新举措？

答：调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。在创新居家社区养老服务模式方面，意见提出，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络。

在促进养老机构规范发展方面，意见提出，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。

此外，意见提出，各地要根据财政承受能力，制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务；大力发展企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。

问：目前，我国失能或部分失能老年人约有4000万人，75%以上的老年人至少患有一种慢性病，老年人“长寿不健康”问题凸显。完善老年人健康支撑体系方面，意见提出哪些举措？

答：意见聚焦解决老年人健康养老最紧迫的问题，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。

围绕提高老年人健康服务和管理水平，意见提出，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动；扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。

在解决失能老年人长期照护服务问题方面，意见提出，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式；发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位；完善现有试点，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

此外，意见要求，深入推进医养结合，卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。

满足老年人多层次、多样化需求 提倡积极老龄观

问：安享老有所乐、老有所为的晚年是每一位老年人期望的生活状态。在促进老年人社会参与方面，意见提出哪些措施？

答：意见提出，将老年教育纳入终身教育体系，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所。

意见还要求，把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。

此外，意见提出，着力构建老年友好型社会，从加强老年人权益保障、打造老年宜居环境、强化社会敬老等方面提出系列举措。

问：在激活老年用品和服务市场、积极培育银发经济方面，意见有哪些措施？

答：目前，我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分，老龄产业发展较为滞后。意见一方面提出加强规划引导，统筹推进老龄产业发展；另一方面提出发展适老产业，相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准，推进养老服务认证工作。同时，意见要求，市场监管等部门要加强监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。

江苏南京：“平安志愿者”在行动

2021年以来，南京铁路公安处南京南站派出所积极组织辖区内商户，打造一支“平安志愿者”队伍。这支队伍通过做好“三小”，即小隐患排除、小纠纷化解、小线索提供，成为建设平安南京南站的重要群众力量。图为民警和志愿者开展日常巡查工作。

新华社记者 季春鹏 摄

点评

不要把老龄社会单纯当成负担

□ 乔 杉

《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》近日发布。意见将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

自1999年进入老龄社会以来，我国老年人口规模日益庞大，老龄化程度日益加深。第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口达2.64亿人，占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。在全世界范围内，人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。

当下，老龄工作面临不少问题和挑战。比如说，养老供给不足、质量不高的问题，养老金足额发放、按时领取的问题，失能、部分失能老年人保障问题。数据显示，我国失能或部分失能老年人约有4000万人，75%以上的老年人至少患有一种慢性病，老年人“长寿不健康”问题凸显。甚至由于各种原因，还存在一些人没有缴纳养老金、缺乏基本养老保障。这些问题都需要引起高度重视。

不过，没有必要据此把老龄社会看作社会负担。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东认为，人口老龄化是社会发展的重要趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。换句话讲，这是一代代人孜孜以求的结果，是走对了路而不是走错了路，是付出了努力而不是不劳而获的结果。无论是为家庭还是为社会，老年人都作出了巨大贡献，应该努力让他们老有所养，切实增强他们的获得感、幸福感、安全感。如果老年人辛苦一辈子还不能老有所依，乃至活在异样眼光里，那么后来者也会失去信心。这才是影响竞争力的核心因素。

而且，老龄社会带来的并不都是负担。现实中，很多老年人“老而不退”“退而不休”，有的还试图寻找新岗位，做一些力所能及的事情；大量回到家庭的老年人，也没有就此“躺着养老”，而是在家照看儿孙，同样在为家庭和社会作贡献。相对于年轻人，他们固然存在体力等弱势，但也存在经验等优势。在互联网时代背景下，会有越来越多适合老年人的岗位出现，在满足“老有所为”的同时，也能实现最大意义上的“家有一老如有一宝”。正如意见提到的，可以在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。

老龄社会同样存在强劲活力。夕阳红不仅是一道风景，还是一个庞大产业。从表面上看，老年人消费意愿不强，消费动力不足，这里其实存在两个误区，一是忽视了老年人也存在发展的需求，二是忽视了老年化产品供给严重不足。意见提到培育银发经济，对应的一个基本事实是，我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分，老龄产业发展较为滞后。有些学者提出“老年人口红利”的观点，认为老年人身上蕴藏着巨大的消费和创新潜力。把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尚有可为空间。

老龄化程度加深是事实，但不要把老龄社会单纯当成负担，现在最关键的就是落实意见要求，把重点放在挖掘老龄社会潜能、激发老龄社会活力上。至于说，满足老年人多层次、多样化需求，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集，这是题中应有之义，也是激发老龄社会活力的基本前提。

民生要闻

“十三五”修订发布673项国家生态环境标准

本报讯 生态环境部法规与标准司司长别涛近日说，“十三五”以来，我国修订、发布了673项国家生态环境标准。“十四五”期间，要加强重点领域立法，填补立法空白，并积极配合立法机关开展环境法典编纂的相关工作。

在生态环境部举行的新闻发布会上，别涛介绍，“十三五”以来，环境保护法、长江保护法等13部法律，《排污许可管理条例》《建设项目环境保护管理条例》等17部行政法规完成了制定或修订。修订、发布了673项国家生态环境标准。生态环境损害赔偿制度改革工作全面开展，截至今年11月，全国各地共办理了7600余件生态环境赔偿案件，涉及赔偿金额超过90亿元。

别涛表示，“十四五”期间，我国将加强重点领域立法，填补立法空白。将按计划推动黄河保护、噪声污染防治、气候变化应对、生态环境监测等重点领域法律法规的制定或修订，加快构建与美丽中国目标相适应的生态文明法律法规体系。同时，推动生态文明体制改革相关立法。

他介绍，生态环境部将配合立法机关积极开展环境法典编纂的研究论证，科学整合生态环境领域的立法，构建源头严防、过程严管、责任追究的生态环境保护制度体系，推动环境治理体系和治理能力现代化。

此外，要完善严惩重罚制度。积极推动行政责任、刑事责任和民事责任协同适用，构建以行政责任为主、刑事责任和民事责任配合适用的法律责任体系，不断完善企业事业单位生态环境保护主体责任。进一步创新法律责任承担方式，有序扩大“双罚制”、按日计罚、信用惩戒等惩处机制的适用范围，积极探索生态修复、连带赔偿等新型法律责任承担机制。 （高 敬）

多部门联合出台工作规范 培养乡村“法律明白人”

本报讯 近日，中宣部、司法部、民政部、农业农村部、国家乡村振兴局、全国普法办等部门联合印发《乡村“法律明白人”培养工作规范（试行）》，为法治乡村建设提供人才保障。

工作规范明确，乡村“法律明白人”培养工作要以人民群众法治需求为导向，在群众中培养“法律明白人”、培养服务群众的“法律明白人”，聚焦解决村民日常生产生活中的法律问题，提升法治素养。

工作规范要求，要把“法律明白人”培养工作纳入法治社会建设和乡村振兴总体规划，作为加快推进乡村人才振兴工作的重要内容；要把“法律明白人”培养工作情况作为加强基层普法工作队伍建设、健全精准有效普法工作体系的重要举措，纳入人才工作目标责任制考核。统筹整合各类资源力量，着力构建多部门协同配合、社会力量积极参与的“法律明白人”培养工作机制。

根据工作规范，到2025年，“法律明白人”培养工作要普遍开展，每个行政村至少培养3名“法律明白人”，基本形成培养机制规范、队伍结构合理、作用发挥明显的“法律明白人”工作体系，形成一支素质高、结构优、用得上的乡村“法律明白人”队伍。各地可根据本地乡村分布、农村人口数量等实际情况确立“法律明白人”培养数量目标，逐步实现村民小组“法律明白人”全覆盖。 （白 阳）

民生视窗编辑部
主任：王 志
编辑：田新元
新闻热线：(010)56805252
监督电话：(010)56805167
电邮：whzk619@163.com