

自贸港建设持续增强干部干劲

海南通过“查破促”解难题、炼作风、促发展

□ 陈良杰 赵叶苹 罗江

干事创业，人是核心要素。海南自贸港建设时间紧、任务重，只有全省各级干部受触动、转作风、长本事，才能抓住重大历史机遇，实现高质量发展。

今年6月以来，在《海南自由贸易港建设总体方案》发布一周年之际，海南省委在全省创新开展“查堵点、破难题、促发展”（以下简称“查破促”）活动，破解了一批困扰群众和企业多年的难题；推进了一批新制度、新政策落地落细，助推发展；广大党员干部也在活动中经受锤炼、茁壮成长。

自揭家丑、自我开刀 查不出来、解决不了就曝光

“过去几年，有的市县没有一个产业项目落地，没有一个大产业项目建成投产”“有的市县新官不理旧账，之前招商的投资项目换了领导就不算数了”“有的城镇和农村污水管网和处理设施长期‘当盆景’‘晒太阳’”……

6月15日，在全省“查破促”活动动员部署会上，海南省委主要领导一口气指出多个突出问题。一场以“群众不满意”为检验标准的党员干部大练兵活动火热展开。

“查堵点”把脉问诊是前提。各单位通过信访平台、网上督查室、12345政务服务热线等渠道广搜线索、细查堵点。广大干部深入基层，通过走流程换位体验，站在企业、群众的角度感受各项政策落实情况，精准定位阻碍营商环境改善、群众获得感提升的堵点。

细查深究发现了一批久拖未决的问题。在“两校一园”优质教育资源引进工程中，一些市县没有按时完成。有关市县和单位深刻反思并拿出切实举措。截至目前，全省19个市县共引进中小学（幼儿园）83所，超额完成任务。

一些单位“查堵点”避重就轻、闭门造车，“破难题”头痛医头的行为被点名曝光、批评，要求严格整改。针对“黑车非法营运”问题，乐东黎族自治县公安局等部门仅开展了为期3天的集中执法整顿活动，督查发现问题并没有得到实质性改善。相关部门被通报并被要求整改，以形成解决问题的长效机制。在严肃的督查、通报、评估下，全省各单位不断提升“查”的精度、准度和“破”的勇气、魄力。

治理顽疾、完善机制 “真查实破”促高质量发展

“查破促”活动开展5个月来，海

南全省各地、各单位变“群众找我办事”为“我为群众办事”，主动对接群众和企业需求，解决了一批历史遗留的突出问题，提升了政务服务能力和水平，降低了制度性交易成本，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

聚焦为民服务解难题，办成了一批企业和群众“急难愁盼”的实事好事。琼海、琼中、澄迈、陵水等市县纷纷设立“办不成事”反映窗口，帮助群众“把事办成”。海南省自然资源和规划厅针对涉及历史遗留问题导致办理不动产登记难的问题，研究制定出台政策，解决了开发建设主体灭失、在办理房地一体登记过程中土地或房屋手续不全、欠缴土地出让价款和相关税费等七类历史遗留问题，全省已有8000多户群众因此受益。

聚焦重要政策抓落实，推进了一批自贸港政策落地落细。省商务厅针对洋浦加工增值货物关税优惠政策落地难，与海口海关工作专班蹲点攻关，积极会商、梳理业务流程、开发新功能应用，联合推动新系统建设，有力推动了加工增值货物内销免征关税落地实施。

聚焦提质增效促发展，针对一些业务涉及多个部门但职责不清、政策打架的情况，“查破促”活动倒逼各部

门直面问题、加强联动破解难题。海南省自然资源和规划厅与省农业农村厅、省住建厅、省大数据管理局联合印发工作方案和办事指南，推动实现农民建房审批“零跑动”，申报材料由5份简化为2份，办理时间压减至30个工作日，有效解决农民建房报建难、办证难问题。

活动实行“查找堵点—限时核办—督查问效—评估销号”的工作闭环，对有能力解决、群众急难愁盼的问题立行立改；对需要多部门协同解决的问题，合力攻坚；对情况较复杂、一时解决不了的问题，明确路径、稳步推进。

截至11月上旬，全省19个市县和洋浦经济开发区、141个单位参加，厅级、处级干部下基层1.1万多人次，共查找堵点3569个，推动解决2221个。

转作风、长本事 在“查破促”一线锤炼干部

改革进入深水区，越来越多的改革需要弄潮者在浪尖上跳舞。海南全省上下深刻认识到，建设一支担当实干、作风优良的干部队伍，是抓住自贸港建设机遇的核心和关键。

领导干部示范，一级带着一级干。每位省领导认领一到两个堵点问题，牵头调研、寻找病根，全力推动

问题解决；以厅级、处级领导干部为主体，广大干部持续深入查堵点、破难题。

海南省委组织部副部长、“查破促”活动办副主任周廉芬说，“查破促”活动开展以来，海南各级干部在认识上有提升，自觉主动地将解决问题的一线当作锻炼成才的“主战场”；在担当上有新作为，更加敢于迎难而上，主动作为；在服务上有新成效，更加主动为群众办实事、做好事、解难题；在创新上有新突破，更加善于用新思路应对新情况，用新办法破解老难题。

推动多项创新举措落地见效的海口市龙华区行政审批服务局局长曹献平深有感触地说：“自贸港要建立世界最高水平的开放形态，不改革是干不成的，‘查破促’活动让想干事、敢担当的干部有了更多改革的勇气和底气。”

海南省组织部门和纪检监察部门还制定推出公职人员容错纠错、澄清正名和重新使用典型案例通报发布制度，激励广大党员干部解放思想、敢闯敢试、担当作为。截至目前，全省已处理完成容错纠错案例3起、澄清正名案例18起，查处诬告陷害行为3人。

合力查堵点、聚力破难题、全力谋发展的浓厚氛围正在海南形成。

自贸港建设带动进出口贸易快速增长

今年前10月，海南对东盟进出口贸易额
比上年同期增长3.6%

本报讯 特约记者王子谦 林柏荣
报道 随着中国—东盟关系不断升级，海南与东盟的经贸联系愈加紧密。海口海关11月23日发布数据显示，今年1月—10月海南对东盟进出口贸易额比上年同期增长3.6%。其中，对菲律宾和印度尼西亚进出口额增幅分别达到70.5%和42.7%。

东盟为海南最大贸易伙伴。数据显示，今年前10月海南对东盟进出口190.8亿元。其中，以一般贸易方式对东盟进出口增长6.5%，以加工贸易方式进出口增长59.6%。

今年前10月，海南对印度尼西亚进出口38.7亿元，占同期海南对东盟双边贸易总值的20.3%；对菲律宾进出口22.3亿元，占11.7%。

海南自贸港建设带动海南与菲

律宾及印尼的进出口贸易快速增长。今年7月10日，海南首批跨境电商直购出口货物从海口美兰国际机场包机飞往菲律宾达沃，商品包括汽车贴膜、手机壳、渔具、箱包等。海南中合飞国际贸易有限公司法人许强说：“此前是到其他城市办理跨境电商直购业务，跨境直购业务开通后，可以就近办理，非常方便。”

据悉，今年前10月，海南从东盟进口商品以农产品、基本有机化学品与能源类产品为主，其中进口农产品增长29.3%，进口煤增长36%，进口液化天然气增长18.9%。

海口海关相关负责人表示，将继续以更好服务支持海南企业开展对东盟国家进出口贸易，推动与东盟国家经贸合作向更高层次、更宽领域迈进。

自贸风向标

而立之年中国东盟关系再升级

近日举行的中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，双方正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系，此举为区域合作注入新动力

□ 特约记者 郭超凯

一部在越南销售的手机，或许其整体设计在中国深圳，配套芯片产自新加坡，整机装配在泰国。中国与东盟深度融合的产业链、供应链，在一部手机的生产、组装、销售过程中体现得淋漓尽致，而这正是当下双方紧密关系的生动缩影。

中国与东盟的关系11月22日迎来又一次提质升级。在当天举行的中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，双方正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系，站在“三十而立”的关键节点，此举为区域合作注入新动力。

从1991年中国东盟建立对话关系，到2003年双方关系提升为战略

伙伴关系，再到如今建立全面战略伙伴关系，“一词之变”的背后是双方合作的从小到大，30年间双方关系不断迈上新台阶。

回望历史，1991年7月，中方应邀出席第24届东盟外长会议开幕式，这是中国首次同东盟进行正式接触，开启了双方对话进程。

此后，中国东盟合作不断提速升级。30年历程中有不少值得铭记的“高光时刻”：2002年11月，双方签署自贸协议《中国—东盟全面经济合作框架协议》；2010年1月1日，中国—东盟自由贸易区正式启动；2015年11月，双方签署自贸协议“升级版”；2020年11月，RCEP协定正式签署……

一系列合作框架的顶层设计，继而带动双方经贸往来，大批接地气、

惠民生的重点项目稳步实施，为11国20亿民众带来实实在在的利益。泰国榴莲、越南火龙果、菲律宾香蕉、印尼山竹等琳琅满目的东盟水果“飞”入中国寻常百姓家，变成普通民众餐桌上的“常客”。此外，中泰铁路、中老铁路、马来西亚南部铁路等中国承建的基础设施互联互通建设，也“架起”了东南亚经济腾飞的“新桥梁”。

具体而言，30年来，中国与东盟携手前行，战略伙伴关系内涵不断丰富，政治安全、经济贸易、社会人文三大领域合作硕果累累。

政治安全层面，中国与东盟照顾彼此重大关切，尊重各自发展路径，以真诚沟通增进理解和信任，以求同存异妥善处理分歧和问题，共同维护和弘扬亚洲价值观。在东盟对话伙伴中，

中国创造了多项“第一”：第一个加入《东南亚友好合作条约》，第一个同东盟建立战略伙伴关系，第一个明确支持东盟在区域合作中的中心地位……携手应对亚洲金融危机、国际金融危机、新冠肺炎疫情等挑战，更强化了双方命运共同体意识。

经济贸易层面，从不足80亿美元到6846亿美元，中国与东盟贸易规模30年间增长约85倍；从2009年中国成为东盟最大贸易伙伴，到2020年东盟成为中国最大贸易伙伴，10年一阶梯，中国与东盟实现互为最大贸易伙伴的历史性跨越。

社会人文层面，双方互派留学生超过20万，彼此结成了200多对友好城市。新冠疫情暴发初期，东盟国家捐款捐物，为中国加油打气。东盟

国家疫情反弹时，中方投桃报李，将东盟作为抗疫合作首要伙伴，迄今已向东盟十国提供超3.6亿剂疫苗，并援助大批急需的抗疫物资。双方携手抗疫，生动诠释了唇齿相依的兄弟之情、守望相助的邻里之义。

作为一衣带水、山水相连的友好邻邦，30年来，中国与东盟关系实现历史性跨越，合力创造“东亚奇迹”，走出一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。双方已发展成为最全面、最具实质内涵、最为互利共赢的战略伙伴，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。

三十而立，未来可期。站在新的历史起点上，中国和东盟如何构建全面战略伙伴关系，迈向下一个更加美好的30年，答案在其间愈发清晰。

重点推荐

深耕营商沃土 释放创新活力

山东自贸试验区青岛片区创新建立优化营商环境“双督导”工作机制，通过聘请片区督察员成立商事督察委员会，调动市场主体“主人翁”意识，加快片区营商环境优化提升。青岛片区成立两年来，立足服务新发展格局，发挥制度创新引擎驱动力，营造办事方便、法治公平、竞争力强、宜居宜业的营商环境。

10版

擦亮营商环境“金字招牌” 释放最强吸引力

辽宁省营口市在审批管理、市场主体监管、税收服务、公益诉讼、船舶通关等多个方面进行了一系列的硬核改革创新，经济发展中的巨大潜力和强大动能得以充分释放，优质的营商环境已成为营口吸引投资的“金字招牌”。

11版

大家评

构建更为紧密的 命运共同体

□ 央士

11月22日，在中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会上，国家主席习近平发表重要讲话时强调，让我们把人民对美好生活的向往放在心上，把维护和促进发展的时代使命扛在肩上，携手前行，接续奋斗，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，共创更加繁荣美好的地区和世界。

习近平主席站在人类命运共同体的高度，系统回顾和总结了中国与东盟建立对话关系30年来取得的成就和历史经验，正式宣布建立中国东盟全面战略伙伴关系，为构建更为紧密的中国—东盟命运共同体擘画了发展蓝图，必将为地区和世界和平稳定、繁荣发展，为推动构建人类命运共同体注入新的动力。

30年来，从倡导和平共处五项原则和“万隆精神”，到建立自由贸易区、高质量共建“一带一路”、共同推动签署《区域全面经济伙伴关系协定》，再到应对亚洲金融危机、国际金融危机、新冠肺炎疫情等重大挑战，中国与东盟相互尊重、守望相助、包容互鉴、合作共赢，地区发展和人民福祉日益提升，亚洲价值观得以不断弘扬，命运共同体意识持续增强。实践证明：中国与东盟合作，符合时代发展潮流，是正确的历史选择。中国与东盟各国要倍加珍惜、长久坚持，并在新的实践中不断丰富和发展。

当今世界正经历百年未有之大变局，疫情仍有反复，经济复苏艰难曲折，产业格局深刻演变，保护主义、单边主义思潮不断抬头。中国东盟与世界利益休戚与共，经济深度关联，作为全球最具活力的地区合作样板和增长极之一，更需要登高望远、把握大势、团结合作，为世界和平发展和繁荣稳定注入持久信心和新的动力。

为共创更加繁荣的中国东盟关系，习近平主席提出“五点建议”——共建和平家园、共建安宁家园、共建繁荣家园、共建美丽家园、共建友好家园。这些建议立足现实又放眼长远，着眼全局又兼顾各方，精准把脉区域合作的新领域和经济转型方向，科学提出应对疫情等安全挑战的合作方案，深刻指明了中国东盟关系行稳致远的具体路径，有利于各方凝聚共识、排除干扰，把全面战略伙伴关系落到实处，彰显了一个负责任大国的诚意和担当。

“谋道于义者必得，事因于民者必成。”中国与东盟是一个大家庭，更是一个命运共同体。各国应凝聚团结合作的更大力量，付诸共克时艰的强大行动，在睦邻友好、合作共赢的光明大道上不断前进，朝着构建更为紧密的中国—东盟命运共同体迈出新的步伐，为人类进步事业作出更大的贡献。

中国自贸区港编辑部
主任：刘莹莹
执行主编：明慧
新闻热线：(010)56805218
监督电话：(010)56805167
电邮：zgzmqg@163.com



在广西南宁国际铁路港，工人在吊装中越跨境班列货物集装箱。(资料图片) 新华社记者 陆波岸 摄