

助力共同富裕 企业如何“办好自己的事”

专家认为，促进共同富裕，是国有企业的固有使命。加快推进共同富裕，一定要用好国企改革杠杆

□ 刘文文

近来，“共同富裕”成为海内外关注的“中国热点”。作为市场经济活动的主要参加者、国民经济的细胞，企业在助力共同富裕的过程中，如何“办好自己的事”？

做大“蛋糕”

对外经贸大学公共政策研究所首席研究员苏培科表示，企业应立足现实，为自身经营以及可持续发展负责。因此，对于企业来说，助力共同富裕，企业的健康发展是第一位。

在中国企业研究院首席研究员李锦看来，企业助力共同富

裕，首先要做大“蛋糕”。

对国有企业来说，国有企业控制着国民经济的命脉，集聚着大量经济社会资源要素，主导着收入分配格局的变化。

李锦指出，目前，中国非金融类国有资产的总额已经超过GDP的两倍，如果将这些国有资产的投资回报率提高1%，其总量超过全国每年个人所得税的征收总额。因此，国有企业改革的重点也应聚焦于盘活国有资产，提高其回报率，为实现共同富裕增强物质保障。

清华大学公共管理学院副教授高宇宁认为，企业始终是扩展经济前沿的主体。企业在全社会经济活动中的核心地位体

现在支撑基本经济活动的作用上，更为重要的是对于当前经济发展进行拓展。“也就是说，在下一阶段的经济的发展过程中，企业的首要作用仍然是通过创新要素的分配和组合以及各种管理方式的变化扩展经济发展的边界。”

高宇宁也提醒，要明确共同富裕过程中“一次分配是主体，二次分配是调节，三次分配是补充”的基本形态。对于企业来说，在共同富裕当中“办好自己的事”，首先要从一次分配中理解资本和劳动的关系，要在资本获得和劳动获得当中占有适当比例，防止资本无序扩张。

“这就要求我们在给予企业足够的创新空间、灵活的政策环境等各种基本条件的同时，防范因资本无序扩张而造成的对劳动所得的进一步挤压。”高宇宁说。

用好“杠杆”

苏培科指出，企业要在不断发展中承担更大的社会责任、发挥更大的作用。如民营企业可积极参与第三次分配，投身社会公益、慈善活动，以发挥辐射带动作用，践行共同富裕。

李锦则表示：“促进共同富裕，是国有企业的固有使命。加快推进共同富裕，一定要用好国企改革杠杆。”

“在基础设施建设方面，通过借助市场资源重新配置，撬动基础设施、公益设施体系建设，促进城乡公共服务一体化发展。”李锦说，对后发达地区而言，基础设施领域包括教育、就业、医疗、养老等方面，难以享有相对公平的条件。地方国资委和国有投融资集团的深度介入可帮助推动城乡之间、区域之间基础设施一体化，缩小公共服务上的地区差距。

李锦进一步指出，在收入分配方面，通过借助收入分配调控的杠杆，撬动社会分配制度改革，推动缩小企业内职工收入差距。发挥国有企业在收入分配制度改革中的先导作用，推动收入分配格局重构。

“在履行社会责任方面，通过借助履行社会责任的杠杆，撬动民生工程建设，促进社会和谐稳定，为和谐社会建设发挥重要的调节器、减压器作用。”李锦说。

“国有企业全民所有的社会属性，决定了其是社会主义公平正义、共同富裕的经济基础。既要在更优程度、更高层次上配置资源，创造价值上发挥国有经济中坚作用，更要在以国企改革为杠杆，消除城乡差距、区域差距、贫富差距方面发挥基础性作用，以弥补市场配置的弱项与缺陷，架设共同富裕的桥梁。”李锦解释道。

北京冬奥绿色生态建设连夺“金牌”

PM_{2.5}浓度历史同期最优，100%使用清洁能源，绿色低碳公共交通网实现全覆盖

本报北京11月22日电 记者刘政 实习记者陈荟词报道 北京市政府新闻办公室今天召开2022年冬奥会及冬残奥会北京市宣传系列新闻发布会——“城市服务保障”专场。2022年冬奥会和冬残奥会北京市运行保障指挥部城市运行及环境保障组办公室常务副主任张岩介绍说，截至10月底，全市PM_{2.5}平均浓度32微克/立方米，创下了历史同期最优和在京津冀及周边地区“2+26”城市中最优的“双优”成绩。完成了214万平方米延庆赛区生态修复、京津风沙源7.5万亩封山育林和2万亩种草，以及全市191条小微水体整治。

“和奥运赛场上争金夺银一样，北京在冬奥建设绿色生态建设中也连夺‘金牌’。”北京市重大项目建设指挥部办公室副主任、新闻发言人丁建明表示，北京冬奥会建设了世界首创500千伏张北柔性直流电网，北京冬奥会因此成为奥运历史上第一届100%使用绿色清洁能源的奥运会，北京成为首个大规模使用当今最环

保的二氧化碳制冰技术的冬奥会主办城市。据了解，北京所有新建冬奥会场馆都达到最高等级的绿色三星标准，改造场馆通过改造达到绿色建筑标准。

丁建明介绍，北京市还利用冬奥会筹办，建设了一张“冬奥绿色低碳公共交通网”。“通过京张高铁延庆支线从北京北站至延庆站不到40分钟，从延庆站乘摆渡车30分钟内即可直达延庆赛区各赛场。延庆赛区内11条索道，为运动员提供高山交通网络，从小海陀山山脚下的延庆冬奥村抵达海拔2198米的国家高山滑雪中心出发区仅需30分钟。”丁建明表示，随着今年年底北京地铁11号线开通，北京赛区所有场馆实现地铁覆盖。

据悉，截至今年10月28日，由北京市负责建设的北京赛区和延庆赛区8个竞赛场馆、16个非竞赛场馆、31项配套设施全部实现完工投用。



第十九届广州国际汽车展览会开幕

11月19日，第十九届广州国际汽车展览会在中国进出口商品交易会展览馆开幕。本届车展上共有全球首发车54台，跨国公司首发车7台；概念车28台，其中国际品牌展车9台；国内外参展车企共展出新能源车241台，其中国外品牌展车88台。展车总数达1020台。图为一汽大众展位内的“ID.”电动车吸引观众。

陈骥曩 摄

《1版

重在发展数字化赋能的新实体经济

谈及数字经济，刘世锦表示，特别要关注数字化实体经济的概念。

信息化和数字化是偏离实体经济的虚拟活动，电商平台发展是对实体经济的冲击……诸如此类观点层出不穷，是否可以引出不应该发展金融和数字经济的结论？

“显然不是！”刘世锦强调，金融是现代经济的核心，数字经济发展是大势所趋，这些都有充分的经验和理论依据的社会共识。

“金融为实体经济服务，数字技术和实体经济的融合，有利于提高生产力，那就是好的，应该鼓励和支持。反之，就要提出质疑。”刘世锦举例说，有些产品过度金融化，并没有提高生产力，它不是在创造财富，而是在再分配社会财富。

刘世锦还指出，强调发展实体经济，并非简单地回到传统的实体经济，也并不仅仅是重视发展物质形态的生产。“我们面对的是两种不同的实体经济，一种是传统竞争力已经下降、过剩严重的实体经济，另一种是数字化赋能、生产力大幅度提升的新实体经济。我们面临的一个真实挑战是，怎样把传统实体经济转向数字化赋能以后生产力提升的

新实体经济”。

对于数字化实体经济，刘世锦强调，一是实体经济数字化转型要由消费到生产，由流通到制造，下一步要转到产品生产过程的数字化。“如果说消费和流通领域的数字化只是序幕的话，那么生产领域的数字化才是数字经济发展的主战场，才是真正的大戏，能够实质性地提升实体经济的质量效益和可持续性”。

二是实体经济数字化重点要转向人工智能。人工智能在实体经济中的应用既可以表现为工业4.0等这一类无人车间中的一些变化，也可以体现在对宏观经济行业，包括一些具体产品运行“状况的实时感知和观测上，特别是预测。”这些技术如果发展起来以后，可以显著改进资源配置的效率和经济运行的稳定性。”

三是实体经济的数字化要摆正政府、企业和市场的关系。政府的注意力要放在制定规则、维护公平竞争、提供基础设施和基本公共服务、合理引导预期等方面。对具体的技术路线，不必过多干预，因为这件事情干预也解决不了，更多要由市场竞争和产业发展进程来解决。监管要跟上数字经济发展的步伐，平衡好与创新的关系。

谈及政府与市场关系，第十三届全国政协常委、清华大学中国经

济思想与实验研究院院长李稻葵认为，需要重新研究“政府与市场经济学”，必须把政府变成分析经济活动的中心。

“在城镇化方面，政府的角色极其重要。”李稻葵说，现在阻碍城镇化的一个重要因素是很多地方政府不愿意张开双臂欢迎外来人口。

“地方政府必须要提供公共服务，现在地方政府债务水平这么高，哪来资金提供公共服务呢？背了这么多的债务，地方政府难以为继，天天忙于应付还债，怎么能够把自己的兴奋点转到吸纳外来人口、提供公共服务和改善公共服务上呢？”李稻葵表示，地方政府是理性的，必须要解决他们的激励问题。

就此，李稻葵提出，可以一次性地将地方债转换成国债，给地方政府减负，同时给地方政府新的激励，让他们专心致志打造新增长点。

“好处有二——国债信用高使得债务利率下降了，也给地方政府减负了；人民币国际化也能推进，因为国际上很多投资者是认我们的国债的，我们的国债水平仅占GDP20%左右。”李稻葵说。

启动并培育绿色低碳市场

在绿色转型方面，刘世锦首先强调，这个目标并不是别人让我们转，是

我们自己要转，要努力实现双碳目标，这不能动摇。

刘世锦说，一是减碳不能“单打一”。应该从中国现阶段国情出发，坚持降碳、减污、增绿、增长四位一体协同推进。

二是减碳不能“运动式”。要实现双碳目标，核心部分就是用绿色技术替代传统技术，减少碳排放，而不是降低生产速度和减少生产能力，更不是在不具备绿色技术供给的情况下人为打乱正常供求秩序。

三是减碳指标不能错位。“如果成为一种宏观考核和监管的指标，很容易造成资源配置扭曲，按下葫芦起来瓢，这也是过去为什么要由计划经济转为市场经济的深层原因之一，所以要慎用少用行政性办法，多用经济性市场性办法，比如放开煤炭价格的办法更有利于企业以内在的动力节能减排。”刘世锦说。

刘世锦认为，双碳目标确定以后，在中国绿色转型，而且是全面绿色转型大势所趋的情况下，应该创造条件让市场起作用，而且是要起决定性作用。特别是要做一些对绿色转型打基础、立长远的工作。

刘世锦举例称，制度创新要做的事很多，一个技术性的工作就是要建立账户，碳账户、生态账户和绿色责任账户。“账户就是在确定

产权和责任，建立账户的前提是碳核算和生态核算。核算是绿色转型的基础，无论是用行政性的办法还是市场性的办法，前期都要把账算清楚。”

“这件事情很重要很紧迫，但现在关注的人很少，这是一个最大的短板。”刘世锦说，在碳核算、生态核算的基础上，再建立碳账户和生态账户，形成包括碳减排、常规污染物治理、生态修复和经济增长四位一体要素在内的，各级政府、企业、个人在内的绿色责任账户，这样才能确定各个主体的减排责任。

“产权和责任通过账户落实了，各人自扫门前雪，这个世界就会很清洁。现在问题是有人自己门前雪有多少都没有搞清楚，还在关心别人的瓦上霜。”刘世锦强调，要把责任体系建立起来，把账算清楚。鼓励各地积极开展这方面的探索创新，通过绿色账户把国家的碳中和目标分解到底，使绿色转型能有一个扎实的实质性进展。

在这个问题上，李稻葵认为，本质上是要政府启动并培育绿色低碳市场。

“低碳的问题，无非是两个思路，目前我们是第一个思路，以数量为主，即给每个部门算一个排碳的量，有了这个量以后做交易，碳市场就做起来

了。另一个思路是价格，不定各个部门的排碳量，但给碳定一个价格，让这个市场运转起来。”

李稻葵显然更倾向于后者，“如果把煤炭的价格定好了，很自然钢铁厂就会以比较高的价格，带着碳价的价格购进煤或者焦炭，钢的价格就会上涨，价格是传递的，税务的负担是传递的。在经营一段时间后会发现，钢铁的价格有可能下降，水泥的价格下不来，因为水泥不能回收。所以，在水泥厂生产的过程中必须生产新鲜水泥，而钢厂不一样，一旦钢的价格上去了，二手钢的价格就会起来，很多钢厂就会回收二手钢，二手钢进来后炼钢过程中用的碳就少了，钢的价格就会下来，钢铁行业就会发展，钢铁产量就会上来，钢铁产品上来后就会逐步取代水泥。这是一个极其复杂的动态的过程。”

“我们现在一搞减碳就是‘运动式’的，钢铁要减碳，水泥要减碳，电解铝要减碳，殊不知铜是应该增加的，因为电动汽车用铜，钢铁应该是增加的，水泥应该下降的，这个谁也算不清。怎么办？启动市场机制，培育市场，发展改革委再去匡正这个市场，这才是政府与市场经济学给当前经济运行的一个正确指导。”李稻葵说。



着力健全破产重整企业信用修复机制

北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市将开展营商环境创新试点

本报讯 记者何玲报道

日前，国务院新闻办公室就营商环境创新试点有关工作情况举行政策吹风会。国家发展改革委法规司司长杨洁在会上表示，国家发展改革委将会同有关部门落实好针对破产重整企业的信用修复，建立破产信息共享机制，探索重整计划执行期间赋予符合条件的破产企业参与招投标等资格。同时，加快推进社会信用立法进程，将信用修复等方面的有效做法纳入法治轨道，营造良好的信用环境。

近日，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》(以下简称《意见》)，明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点。对此，杨洁表示，这6个试点城市改革基础好、积极性高、有条件、有能力率先探索，形成一批可复制可推广的制度创新成果。国家发展改革委将在试点基础上，及时总结经验做法，逐步在更大范围复制推广。

如何让改革尽快落地？杨洁用“3个突出3个着力”概括如下：

一是突出利企便民，着力深化投资审批制度改革。近段时期，各地区、各部门协同推进投资审批制度改革，投资建设审批服务更加便捷，事中事后监管更加有效。下一步，国家发展改革委将会同有关部门落实好针对破产重整企业的信用修复，建立破产信息共享机制，探索重整计划执行期间赋予符合条件的破产企业参与招投标、融资、开具保函等资格。同时，加快推进社会信用立法进程，将信用修复等方面的有效做法纳入法治轨道，营造良好的信用环境。

改革，推动投资审批制度改革与用地、环评、节能、报建等领域改革衔接，强化审批数据共享，持续提升投资建设便利度。

二是突出公平高效，着力深化招投标领域改革创新。招投标是投资建设项目全生命周期管理的重要一环。6个试点城市在招投标制度建设、电子招投标应用等方面都做了大量富有成效的工作。国家发展改革委将按照国务院决策部署，鼓励和支持试点城市，深化招投标全流程电子化改革，实现从下载招标文件、提交投标文件、开标、评标，到异议澄清补正、合同签订、文件归档的全流程网上办理。建立健全招标投标计划提前发布制度，以更加阳光透明、规范高效的招标投标制度规则 and 标准，为内外资企业营造一视同仁、公平竞争的市场环境。

三是突出权益保护，着力健全信用修复机制。《意见》提出健全企业重整期间信用修复机制，就是按照优化营商环境要求，精准靶向解决破产重整企业的信用修复问题。国家发展改革委将会同有关部门落实好针对破产重整企业的信用修复，建立破产信息共享机制，探索重整计划执行期间赋予符合条件的破产企业参与招投标、融资、开具保函等资格。同时，加快推进社会信用立法进程，将信用修复等方面的有效做法纳入法治轨道，营造良好的信用环境。