中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.11.22
星期一
今日8版　第7414期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

全国能源保供稳价取得阶段性成效

煤炭产能得到释放、价格逐步回归理性，电力供应能力持续提升、供需形势逐步恢复常态，
供暖季全国天然气供需总体紧平衡

聚焦能源保供稳价

□ 本报记者　付朝欢　刘　政

目前，北方地区已开始进入供暖季，充足的能源保障就是过冬的储备“粮草”。随着煤、电、油、气、运等多部门协同发力，近期电力等能源保供工作取得了阶段性成效，煤炭产能得到释放、价格逐步回归理性，电力供应能力持续提升、供需形势逐步恢复常态。

寒潮后煤炭产量迅速回升

9月以来，国内煤炭价格持续上涨，屡创历史新高。为确保煤炭安全稳定供应，确保人民群众温暖过冬，国家发展改革委迅速落实党中央、国务院决策部署，会同有关方面扎实做好增产增供，缓解市场供需矛盾，并及时开展煤炭价格调控、煤炭企业生产成本调查和价格督导。

秦皇岛煤炭港是国内煤炭市场的“晴雨表”和“风向标”，其港口交易价格、库存增减、发运量变化可反映全国状况。“截至11月11日，秦皇岛港存煤量、全国统调电厂存煤量基本达到往年正常水平。”秦皇岛港股份公司生产业务部有关负责人告诉记者，当前环渤海港口合计库存逼近2300万吨，较去年同期增加超300万吨。同时，稳价大军持续扩大，更多的企业主动下调煤价，当前煤炭价格水平已较今年峰值回落超一倍。

随着相关措施逐步落实，煤炭保供稳价成效日益显现。我们不妨从产量、存煤、价格三个方面来看成效——

煤炭产量较快增加。国家统计局数据显示，10月份全国煤炭产量3.6亿吨，同比增长4%。从调度情况看，11月以来煤炭产量仍在稳步增长。11月10日，全国煤炭调度日产量达到1205万吨，创历史新高，其中山西、陕西、新疆等多省区煤炭产量均创近年来新高。

电厂存煤持续提升。10月份以来，统调电厂供煤持续大于耗煤，存煤加快回升，11月14日，电厂存煤1.29亿吨，月底有望超过1.4亿吨，目前可用22天，较9月底增加9天。其中，东北三省统调电厂存煤超过1400万吨，比9月底提升1倍以上，可用天数达到31天。

煤炭期现货价格大幅回落。10月19日以来，郑商所动力煤期货主力合约连续多日下跌，11月15日收于809.6元/吨，较10月19日高点1982元下跌59%；秦皇岛港5500大卡动力煤现货平仓价降至1095元/吨左右，降幅超过1000元/吨，晋陕蒙主产区煤矿坑口价降至900元/吨以下。

据国家电网介绍，11月份以来，除个别省份、局部时段对高耗能、高污染企业采取有序用电措施外，全网有序用电规模接近清零。

尽管如此，恶劣天气给能源保供带来的影响不可小视，需要未雨绸缪。11月4日起，我国自北向南迎来强降温寒潮天气，部分地区出现大风、暴雪等恶劣天气，对煤炭生产造成一定影响。国家发展改革委提前采取针对性举措，督促晋陕蒙等煤炭主产区科学合理组织生产，加强安全管理，加快恢复生产，保障寒潮期间煤炭供应平稳，寒潮后煤炭产量迅速回升。

据预计，随着全国煤炭产量和市场供应量持续增加，电厂供煤、存煤和港口煤炭场存水平还将进一步提升。

确保煤炭运到需要的地方

内蒙古鄂尔多斯是我国煤炭的主产地之一，外运东北主要靠铁路。作为内蒙古煤炭外运“火车头”的中国铁路呼和浩特局，集中运力资源，开展今冬明春全国发电、供暖用煤运输保供专项行动。10月以来，日均发运电煤46.3万吨，截至11月15日，中国铁路呼和浩特局今年已累计发运电煤1.32亿吨。

10月以来，国铁集团发挥煤炭运输骨干作用，开展电煤保供运输专项行动，提升大秦、瓦日、浩吉线等重载铁路运量，对辽宁、河南、广东等12个省市的64家电厂进行了点到点应急精准保供运输。

除了铁路，运力还体现在港口海运上。我国的沿海煤运体系由北方秦皇岛港、天津港、黄骅港、日照港、唐山港、青岛港、连云港等七大装船港组成。

秦皇岛港是“北煤南运”的主要枢纽。“秦皇岛港生产作业为长协煤和保供煤开‘绿灯’，优先提供卸车、堆存和装船等作业，全面提高装卸效率。”秦皇岛港股份公司生产业务部有关负责人说。

唐山港也开通了电煤运输“绿色通道”，加大煤炭进港组织力度，积极对接上游煤矿企业和铁路运输部门，优化缩短作业周期，全力保障能源运输通道畅通。

据了解，在国家发展改革委统一部署下，铁路、航港企业加大力度保障重点地区、线路煤炭的运输，优先保证发电供暖用煤运输需求。根据调度数据，10月下旬全国铁路日均煤炭装车超过10万车，同比增长14.5%，创近年来最高水平。

按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委将进一步发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，在前期工作基础上，加强统筹协调，推动保供稳价各项工作落实落地。

具体而言，一是在确保安全的前提下，督促核增产能煤矿按照核增后的生产能力组织生产，督促复产煤矿稳产达产。二是加强煤炭中长期合同履约监管，进一步提升履约水平。三是加强运输协调，确保煤炭运到需要的地方。

多措并举保障供暖季用气

11月15日，长庆油田8000余名采气人奋战在冬供最前线，2万多口气井高负荷生产，全力保障天然气安全生产运行。

长庆油田不仅是北京供气主要气源地，更东输京津冀，西送陕甘宁，北上内蒙古，南下粤港澳，担负着全国40多个大中城市供气重任，惠及居民4亿多人。截至11月11日，长庆油田今年已累计生产天然气400亿立方米，较去年提前了半个月。

》2版

贵州首次开行整列中欧班列

11月18日，贵州首趟整列中欧班列在贵阳市都拉营站开行。据悉，本次开行班列主要装载乐器、电子产品、机械设备、轮胎等“贵州造”产品，中途不转站、不换箱，预计12月上旬抵达莫斯科沃尔西诺。图为贵州首次开行的整列中欧班列停靠在贵州铁投都拉营国际陆海通物流港。

新华社记者　杨文斌　摄

国家反垄断局挂牌　反垄断迈上新台阶

反垄断执法体制的一次重大改革与进步，为建设高标准市场体系、推动高质量发展奠定了更坚实基础

□ 特约记者　刘　亮　刘文文

国家反垄断局11月18日正式挂牌。多名权威专家在接受记者采访时表示，在当前反垄断、反不正当竞争日趋受到广泛关注的背景下，国家反垄断局的成立意义深远，是反垄断执法体制机制迈上新台阶的重要标志。

为何专设国家反垄断局

资料显示，2018年国务院机构改革后，原先分别由商务部、国家发展改革委、国家工商行政管理总局承担的反垄断执法工作统一归集，国家市场监督管理总局反垄断局成为专门负责反垄断执法的机构，同时承办国务院反垄断委员会日常工作。

国务院反垄断委员会专家咨询组成员、清华大学法学院竞争法研究中心主任张晨颖表示，此次国家反垄断局的成立挂牌，是继2018年国务院机构改革，反垄断执法统一之后的又一重大举措，进一步健全完善了中国反垄断执法的体制机制，提升反垄断执法工作的统一性、权威性。

张晨颖介绍，国家反垄断局下设的部门，分管政策协调、垄断协议与滥用市场支配地位案件调查、经营者集中审查，按照反垄断法规则进行分工，有助于提高执法的专业性和执法效率。此外，机构大幅增加人员编制，充实了反垄断监管力量。

在国务院反垄断委员会专家咨询组成员、对外经济贸易大学竞争法中心主任黄勇看来，国家反垄断局正式挂牌成立，是落实中国关于充实反垄断监管力量的重要部署，表明了国家强化竞争政策基础地位的决心。

黄勇称，随着中国经济持续增长、结构不断优化、全面深化改革渐渐迈入深水区，垄断案件将日益复杂，反垄断执法机构也将与科技巨头、跨国公司、国有企业等深度博弈，这对反垄断执法的资源和专业性提出了更高的要求。

对此，黄勇表示，此次国家反垄断局下设的新部门，相比于此前的国家市场监管总局反垄断局，显著地扩充了人员编制，执法的专业性和复杂案件的分析、博弈能力也将进一步增强。

国家反垄断局成立有何重要意义

“国家反垄断局正式挂牌成立，是中国反垄断执法体制的一次重大改革与进步，为中国建设高标准市场体系、推动高质量发展奠定了更坚实基础。”黄勇说，这使中国反垄断执法体制机制迈上了一个新的台阶。

黄勇表示，当前是数字经济高速发展的时代，中国数字经济在全球处于领先地位，同时，数字经济领域的反垄断案件也是全球公认最具复杂性的。

“如何能够通过专业、公正的执法，促进数字产业依法规范健康持续发展，加快产业数字化进程，占据未来产业和技术高地，并为百姓带来更多的选择、更低的价格、更好的服务、更便利的生活，需要反垄断执法机构以权威、专业的执法予以回应。”黄勇说。

在黄勇看来，国家反垄断局的成立也是紧跟全球反垄断的发展趋势。他指出，美国、欧盟等全球较早的反垄断法域，已拥有多年实施反垄断法的历史，并设立了独立、庞大、权威的反垄断执法机构。以美国为例，美国联邦政府的反垄断编制近千人，足以有效应对各种规模的企业。

“相比之下，中国反垄断执法还承载着强化竞争政策基础地位、实施公平竞争审查制度等特殊使命，拥有强大、权威、高效、专业的反垄断执法机构，也能使中国反垄断执法未来在博弈过程中，占据更加主动的有利地位。”黄勇解释道。

国家反垄断局的成立亦是为了及时回应民生关切、切实解决经济运行中的难点痛点问题的重要部署。

中国宏观经济研究院综合形势室主任、研究员郭丽岩强调，市场经济的“繁荣”与“有序”相辅相成，仅有所谓自由竞争而无监管规范，任何“繁荣”都不可能持续。监管是现代市场经济国家的重要政府职能，也是优化资源配置与维护社会和谐的基础制度条件。

“强化反垄断和反不正当竞争，将为各类市场主体创造更加公平竞争的市场环境，给广大中小微民营企业释放更多要素资源与市场空间，促进其更高质量发展，从而优化供给结构和质量，增强中国经济发展的内生动能。”郭丽岩说。

改革时评

“近忧”已解　“远虑”在谋

□ 付朝欢

经常关注国家发展改革委动态的读者，一定注意到：关于全国煤炭调度的数据发布已经退出“常态化”。要知道，一个月前，10月19日，国家发展改革委可是晚上10分钟内连发三文，被媒体称作“一日三剑”；此后数日密集的动作和发声，增产增供、平抑煤价的决心和力度，一目了然。

随着相关措施逐步落实，针对煤炭市场保供稳价的一系列措施显现成效。一个标志性数据值得关注——“全国煤炭日产量1200万吨”。

这一目标提出，是在10月19日，国家发展改革委负责同志主持召开的煤电油气运重点企业保供稳价座谈会上，明确提出“确保煤矿在安全条件下能产尽产，力争煤炭日产量达到1200万吨以上”；这一目标实现，是在11月10日，全国煤炭调度日产量达到1205万吨，创历史新高，较上一个峰值增加12万吨。

“电厂存煤天数”这一指标同样值得关注。一般而言，7天是电厂存煤可用天数的底线，12天是正常水平；超过20天，就意味着已无缺煤之虞。监测数据显示，10月27日，全国统调电厂存煤突破1亿吨；11月3日，电厂存煤1.12亿吨，可用20天；11月14日，电厂存煤1.29亿吨，可用22天。据预测，11月底有望超过1.4亿吨。

随着供需关系的改善，煤炭期现货价格也逐步回归理性，能源保供工作取得了阶段性成效。燃“煤”之急在短期内快速缓解，得益于我们国家“集中力量办大事”的制度优势，也是“全国一盘棋”最好的诠释；得益于党中央、国务院的正确决策部署，也离不开有关部门果断、精准、高效的调控，煤、电、油、气、运等多部门协同发力，以及能源、运输企业的积极作为、主动担当。

要从根本上理顺长期存在的煤电矛盾，还需要用改革和市场化的手段，推动煤电行业持续协调健康发展，统筹好能源保供和低碳转型关系。

首先需要明确两点。其一，此次增产增供释放的都是煤炭先进产能，释放的都是合法合规煤矿，也是按照市场化、法治化办法来推进的。实现“碳达峰、碳中和”是中国向世界作出的庄严承诺，也是一场广泛而深刻的经济社会变革。我们一直坚持系统思维、统筹兼顾，以确保如期实现既定目标。

其二，科学有序推进实现“碳达峰、碳中和”目标，需要把握好产业升级节奏、做好平时能源管理工作、跳出“一刀切”限电限产或“运动式”减碳窠臼。在保障能源稳定安全供给的同时，均衡有序推进低碳转型。

深层次的矛盾还需要用改革破题。电力市场化改革已经“提速”。今年10月，国家发展改革委发文进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，燃煤发电电量原则上全部进入电力市场，通过市场交易在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价。与此同时，国家发展改革委正在研究进一步完善煤炭市场价格形成机制，并加强与燃煤发电市场化电价机制的衔接，引导煤炭价格长期稳定在合理区间。

更长远地看，我国需要通过构建安全高效的现代能源体系，来解决过于依赖煤炭、发电以火电为主、新能源发电量占比仍较低等长期存在的问题，推动能源经济高质量发展，为“碳达峰、碳中和”目标如期实现保驾护航。

世界制造业大会来了　一起去看“智”造新生活

11月19日，为期4天的2021世界制造业大会在安徽合肥滨湖国际会展中心开幕。此次大会以“创新驱动　数字赋能　携手全球制造业高质量发展”为主题，总布展面积4.3万平方米，分为综合展区和专业展区，400多家企业报名参展，展示制造业新模式、新业态、新技术和新产品。图为观众在2021世界制造业大会上观看运行中的智能机器人。

新华社记者　韩　旭　摄

新闻热线：(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑：李韶辉