

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

2000亿元专项再贷款支持煤炭清洁高效利用

李克强主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划，加快建设数字政府提升政务服务水平；决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，促进绿色低碳发展

新华社北京11月17日电 国务院总理李克强11月17日主持召开国务院常务会议，审议通过“十四五”推进国家政务信息化规划，加快建设数字政府、提升政务服务水平；决定设立支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，促进绿色低碳发展。

会议指出，推进政务信息化是提高政府管理效能和服务水平的重要举措。按照党中央、国务院部署，“十三五”时期，结合推进“放管服”改革，我国政务信息系统建设、应用取得长足进展，“最多跑一次”“不见面审批”“掌上办”等服务新模式不断涌现，明显提高了企业和群众办事便利度。“十四五”时期，要面向更好满足企业需求和群众期盼，抓住推动政务信息共享、提升在线政务服务

效率等关键环节，推进数字政府建设，加快转变政府职能，促进市场公平竞争。一要构建统一的国家电子政务网络体系，推动地方、部门各类政务专网向统一电子政务网络整合，打破信息孤岛，实现互联互通、信息共享。二要丰富全国一体化政务服务平台功能，构建统一的电子证照库，推广电子合同、签章等应用，在社保、医疗、教育、就业等方面提供便捷公共服务，实现更多事项一网通办、跨省通办。三要完善国家人口、法人、自然资源、经济数据等基础信息库，提升数据资源开发利用能力。深化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难等重大突发事件应急处置中的应用。四要推动政务数据按政务公开规则依法依规向社会开放，优先

推动企业登记和监管、卫生、教育、交通、气象等数据开放。健全制度，严格保护商业秘密和个人隐私。五要加强市场监管信息化建设，完善“双随机一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管等机制，提升食品药品、农产品、特种设备等的协同监管能力。六要强化网络安全保障，严格落实分等级保护制度，增强政务信息化基础设施和系统、数据安全保障能力。

会议指出，我国能源资源禀赋以煤为主，要从国情实际出发，着力提升煤炭清洁高效利用水平，加快推广成熟技术商业化运用。会议决定，在前期设立减碳排金融支持工具的基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，形成政策规模，

推动绿色低碳发展。此次设立的2000亿元专项再贷款，按照聚焦重点、更可操作的要求和市场化原则，专项支持煤炭安全高效绿色智能开采、煤炭清洁高效加工、煤电清洁高效利用、工业清洁燃烧和清洁供热、民用清洁能源、煤炭资源综合利用和大力推进煤层气开发利用。具体方式是，全国性银行向支持范围内符合标准的项目自主发放优惠贷款，利率与同期限档次贷款的市场报价利率大致持平，中国人民银行可按贷款本金等额提供再贷款支持。同时会议要求，统筹研究合理降低项目资本金比例、适当税收优惠、加强政府专项债资金支持、加快折旧等措施，加大对煤炭清洁高效利用项目的支持力度。会议还研究了其他事项。

学习贯彻六中全会精神

新华社评论员

风雨兼程百年路，不忘初心再出发。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的历史性、战略性决策，充分体现党牢记初心使命、永葆生机活力的坚强意志和坚定决心，充分体现党深刻把握历史发展规律、始终掌握党和国家事业发展的历史主动和使命担当，充分体现党立足当下、着眼未来、注重总结和运用历史经验的高瞻远瞩和深谋远虑。这是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。

我们党历来高度重视总结历史经验。每到重要历史时刻和重大历史关头，党都要回顾历史、总结经验，从历史中汲取智慧和力量，不断把党和人民的事业推向前进。十九届六中全会把党百年奋斗的宝贵历史经验概括为具有根本性和长远指导意义的“十个坚持”，重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新经验，对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。

“度之往事，验之来事，参之平素，则可决之。”新征程上，我们既面临难得的发展机遇，也面临许多严峻复杂的风险和挑战。用党的重大成就和历史经验来鼓舞斗志、明确方向、凝聚力量、坚定信心，才能以一往无前的奋斗姿态继续坚持和发展中国特色社会主义，不断开辟中华民族伟大复兴的光明前景。

以史为鉴，开创未来，最根本的是坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，进一步增强全党团结统一的自觉性和坚定性。我们党从小到大、从弱到强的成长历程，充分说明旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。新的征程上，我们要实现第二个百年奋斗目标，更加需要坚持和发扬维护党中央权威和集中统一领导的历史经验，特别是党的十八大以来党的新鲜经验，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把我们党团结凝聚成“一块坚硬的钢铁”，汇聚起心往一处想、劲往一处使的磅礴力量。

以史为鉴，开创未来，关键是认清历史方位、把握历史规律，增强工作的科学性、系统性、预见性、创造性，不断开创党和国家事业发展新局面。当前，世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴正处在关键时期。前进道路上，我们要从历史规律性和历史主动性统一的高度，深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局辩证互动关系和规律，深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的历史大逻辑，主动顺应新的形势下统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的历史新要求，深刻领会实现中华民族伟大复兴的历史必然性，抓住历史机遇，把握历史主动，风雨无阻向前进，奋力开创更加美好的明天，创造更加伟大的事业。

空谈误国，实干兴邦，社会主义是干出来的。以史为鉴，开创未来，说到底就要担当作为、真抓实干，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而不懈奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，始终鼓起“闯”的勇气、激发“拼”的劲头、保持“实”的干劲，把党的十九届六中全会精神和党中央各项决策部署落到实处，以优异成绩迎接党的二十大召开，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

以史为鉴 开创未来

学习贯彻党的十九届六中全会精神

图说新闻

国家反垄断局正式挂牌

11月18日，北京，在国家市场监督管理总局办公大楼，国家反垄断局正式挂牌。图为市民在办公大楼外拍照。

蒋启明 摄



坚持把优化营商环境作为“一号工程”

——访内蒙古自治区锡林郭勒盟盟委书记么永波

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙

一流的营商环境就是最好的“梧桐树”、最大的“吸铁石”，是一座城市最核心的竞争力。

今年起，内蒙古自治区党委和政府把优化营商环境摆在全局工作的突出位置，作为“十四五”开局之年的一件大事来抓。全区各职能部门、相关领域、12个盟市全力以赴赴促进营商环境尽快好起来、持续优起来。锡林郭勒盟在营商环境建设中有哪新突破？近日，记者采访了锡林郭勒盟盟委书记么永波。

用好改革关键一招

么永波说，进入新发展阶段，营商环境在经济发展中的基础地位和区域合作竞争中的支撑作用日益凸显。对于锡林郭勒盟来说，优化地区营商环境是全面落实自治区党委、政府工作要求的坚决行动，也是加快推进产业和城市转型、在新一轮竞争中“成功突围”的基础条件和根本要素。破解优化营商环境的难题，必须用好改革关键一招，以纵深推进“放管服”改革为抓手，在市场主体和群众反映的政策难点、审批堵点、监管盲点、服务痛点上动真碰硬，进一步激发市场活力和社会创造力。

据介绍，今年以来，锡林郭勒盟坚持把优化营商环境作为重大政治任务谋划推进，按照全区优化营商环境大会部署要求，以自治区专项巡视反馈问题整改为抓手，将优化

营商环境纳入盟旗两级党政主要负责同志领衔抓改革任务清单，研究制定年度工作方案和21个专项方案，明确的110项重点任务已完成71项，营商环境建设取得阶段性成效。

建好线上一张网线下一个厅

么永波说，思想是行动的先导，解决任何行动上的问题，必须首先解决思想认识问题。

一方面，通过广泛深入的宣传教育，引导各级干部牢固树立“人人都是营商环境、事事关联地区形象”的理念，争当优化营商环境的“服务员”和“护航员”，真正把来锡盟投资兴业的客商当做“自家人”，把企业的事当“自家事”，变企业“敲门办”为我们“上门办”，主动服务、靠前服务，真正让办事顺畅、让企业顺心。

另一方面，加大考核和巡查力度，健全完善覆盖各相关部门的考核评价和责任追究体系，通过有效激励和刚性约束，倒逼各地各部门不断解放思想、提高认识，打破利益格局、加强协同配合，主动为企业和群众搞好服务，积极为优化营商环境献计出力。

么永波强调，必须顺应形势发展的需要，在“一网通办”“一厅通办”上下功夫，围绕线上建好一张网，线下建好一个厅，在不动产登记、市场准入、企业投资、工程建设、民生服务等企业和群众关注度高、办件量大的重点领域、重点事项上“做减法”，着力减环节、减材料、减时限、减费用、减跑动，全面推行“一窗受理、集成服务”，进一步优化办

事流程、压减办理时限，不断提高政务服务的效能。

据介绍，围绕线上建好一张网，锡林郭勒盟全力推进网上政务服务平台标准化建设，全网网办率达到81.99%，位居全区前列，先后被自治区确定为全区政务服务事项精细化梳理和重建业务系统对接试点地区和“综合一窗受理”系统推广应用试点地区；在全区率先制定《电子证照管理暂行办法》，40万条电子证照数据实现共享共用。启动运行“12345”政务服务便民热线，实现了企业和群众诉求“一号响应”，“12345，有事找政府”服务理念深入人心。

围绕线下建好一个厅，全盟累计投入2亿多元推进政务服务大厅标准化建设，形成了盟本级智慧化政务服务大厅、旗县政务服务大厅、苏木乡镇（街道）便民服务中心、嘎查村便民服务站四级联动的“1+N”政务服务体系。

围绕全生命周期服务市场主体，全面开展“一件事一次办”“帮您办”和“跨省通办”等改革，审批材料、环节、时间平均压减近50%，企业开办基本实现“零成本”“即时办”。

营造良好市场环境法治环境

么永波说，现在企业普遍关注的是投资地区的信用环境，特别是政府信用。为此，锡林郭勒盟各级政府带头做到守信践诺，特别是在招商引资过程中，办不到的事绝不轻易承诺，承诺的事就要认真兑现，因为政策调整等原因兑现不了的做好解释说明，杜绝“新官不理旧账”。

么永波表示，“营造良好的法治环境，必须要做到依法行政、依法办事。我们要求各地各部门自觉运用法治思维和法治方式推动工作，凡事都要按法律法规和政策办，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为，真正让企业和群众办事走上正常的渠道，不必到处托关系、找门路。”同时，要求各级行政执法部门抓住“锡盟全面推行行政执法‘三项制度’”人选第一批全国法治政府建设示范项目的有利契机，全面提高执法服务水平，切实做到严格、规范、公正、文明执法，坚决维护企业和群众的合法权益。

么永波充满信心地说，下一步，锡林郭勒盟将坚持把优化营商环境作为“一号工程”，多措并举、积极创新，努力为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

围绕提升政务服务效率，持续推进“四办”改革，在全盟推开103件事项“一次办”的基础上，以群众呼声较高的公积金贷款、新车上牌、开办超市餐馆等高频联办一件事为重点，纵深推进“一件事一次办”改革，“掌上办”高频政务服务事项归集应用数量年底前达到200项以上。加强专业代办帮办队伍建设，清单式推进代办帮办服务。

围绕强化市场环境，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信体系建设，依法执行与企业签订的各项协议。

围绕强化法治保障，深化法治领域改革，全面提升行政许可、行政执法、行政裁决等工作水平，常态化打击扰乱市场秩序的违法行为。