中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.11.19 星期五
本版编辑：赵 薇 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805043

泗县屏山镇彭鲍村乡贤五老在乡贤工作站为村民调解纠纷

泗县草庙镇贺礼园中心村(省级美丽乡村)徽派式风格楼房

泗许高速泗县段鸟瞰

打好“改革牌” 激发乡村振兴新动能

——安徽泗县全面深化改革纪实

□ 朱立杰 姚 森

近年来，安徽省泗县始终把全面深化改革作为增进民生福祉、促进县域经济高质量发展的有力“引擎”，积极争取国家级改革试点39项、省级改革试点56项。在全面深化改革进程中，泗县始终坚持以人民为中心，以抓铁有痕、踏石留印的劲头推进各项改革落地开花，改革底色更加温暖，改革成果更多更公平地惠及人民，为建设“经济强、百姓富、生态美”的现代化新泗县不断积聚蓬勃动能。

宅基地改革 改出了好日子

“宅基地改革让我们从土地里吃到了红利，不仅村里耕地面积增加了，群众腰包也鼓起来了。今年村集体经济预计达100万元，乡村振兴的活力和内生动力不断增强。”近日，泗县黄圩镇王宅村党总支书记王云有感而发。

2020年9月，泗县被列为全国农村宅基地制度改革试点县。泗县在坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线基础上，积极探索农村闲置宅基地盘活利用的新模式、新主体、新机制和新措施，继续促进城乡融合发展，推进农村闲置宅基地利用工作，激活了一池春水，改出了生机活力，为乡村振兴打下了坚实基础。

在农村，宅基地被闲置的现象很普遍。如何把“死资产”变成“活账本”，使腾退的闲置宅基地发挥最大效益？这是当地党委、政府面临的一个重要考题。

泗县深入推进闲置宅基地盘活整治利用工作，为闲置废弃宅基地找出路：围绕打造集约型、紧凑型村庄，结合“空心村”整治、美丽乡村建设，遵循“依法、自愿、有偿”原则，严格实行“一户一宅”审批制度，建设集中安置居住区；充分利用农村产权流转交易平台，鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式，盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、电子商务等乡村产业……泗县非法占地建房现象得到有效遏制，宅基地使用由粗放转变为集约，农村宅基地使用由无序向有序转变，农村宅基地农房闲置实现了集约高效利用。

“宅基地改革的本质是在提高农民收入与提升农村生活环境的同时，通过土地管理的改革推动乡村振兴、推动城乡融合。”泗县改革办相关负责人介绍，该县利用闲置宅基地大力发展庭院经济，有效增加村民和村集体经济收入。小菜园、小果园、小田园、小鱼塘、小藕塘等在房前屋后随处可见，既美化环境又增加了农户经济收入。宅基地改革实施以来，泗县共新增耕地7300亩，受益农户户均年增收近1000元，村均年增收80,000余元。在泗县屏山镇老山村，村党组织将闲置的238亩宅基地收归集体，其中121亩耕地由村集体统一经营，每年为村集体经济收入增收20万元。

在农民生活水平不断提高的背景下，宅基地功能也在不断扩展。例如，泗县采取多种方式，盘活闲置宅基地和存量闲置房屋1264亩，发展加工、储存等乡村产业147个，吸纳带动返乡创业就业人员2000余人，乡村发展活力有效提升；依托闲置房屋，积极探索五保户集中供养、养老服务中心、老年房、医疗、残疾人康复托养“五合一”模式，村民的获得感和幸福感得到显著提升。

泗县将宅基地制度改革与乡村振兴融合发展，因地制宜探索出一条可复制可借鉴的“宅改”之路，让同样的土地呈现出不同的面貌、同样的土地变身为不同的资本。如今，在泗县乡村，随处可见整洁雅致的文化广场、宽敞干净的村组道路、白墙黛瓦的雅致小楼，独具韵味的乡村生活呈现在群众眼前。泗县着力打造画里乡村，倾力留住梦里乡愁，全力书写乡村振兴新篇章。

交通路网改革 改出了好气质

泗县全县公路通车总里程5144.3公里，其中农村公路总里程约4605公里，公路密度从2014年的0.93公里/平方公里增长到2.58公里/平方公里，实现了国省干线公路以及城市道路的互联互通，形成较为完善的农村公路网络体系，基本实现“村村通、组组通、户户通”；先后荣获安徽省城乡道路客运一体化示范县、“四好农村路”示范县；2020年被列为全国“交通强国”建设试点县……近年来，泗县把优先发展大交通作为县域发展的头等大事和重要的民生工程来抓，以拉骨架、扩路网、提等级、通断头为重点，以“四好农村路”建设为基础，以构建外通内畅的立体综合交通体系为目标，扎实推进国省干线公路和农村公路建设，狠抓交通运输管理，城乡交通条件显著改善，综合运输服务能力持续增强，有力支撑了县域高质量发展。

泗县彩虹大桥

“还有两站，再等3分钟公交车就到了。”家住泗县春港花苑的贺女士一边通过“掌上出行”App实时查看公交页面，一边和站台上的乘客交流，“我在刘圩镇上班，每天下班回家通过手机实时查看公交到站情况，方便快捷。”

为保障城乡居民出行“安全、便捷、有序、文明、实惠、绿色”，泗县围绕“发展民生公交，推进城乡一体”主题，开通9条城区公交线路、27条城乡公交线路，线路总里程超过1000公里；建成4个城区公交换乘站和10个乡镇客运综合服务站，实现全县15个乡镇、168个行政村公交全覆盖；配备先进的车辆智能调度监控及刷卡系统。泗县城乡客运公交一体化建设，大大加速了城乡发展融合，给老百姓带来了方便实惠。

在泗县经济开发区，路网交错，厂房林立，工业经济发展焕发勃勃生机。泗州拖拉机制造有限公司是通过招商引资入驻泗县的企业，以前一直在江苏从事拖拉机生产。谈及昔日泗县的道路交通，该公司总经理朱如龙感慨良多：“这几年我亲历了泗县的发展进程，刚来这里考察的时候，道路交通很不便利。因为我们生产的拖拉机是销往全国各地的，我最担心的就是交通影响企业发展。”当时，在招商引资对接会上，听到“泗县道路交通发展几年之内必将有一个很大改观”的承诺后，他才下定了长久落户泗县的决心。

如今，泗县首座高架桥已正式通车，期盼已久的合新高铁正式开工，通用机场项目编制正式启动，昂首阔步进入“高铁时代”“航空时代”。据了解，今后泗县将抢抓交通强国机遇，持续扩大交通有效投入，逐渐塑造“外向型”县城，力争把泗县打造为安徽融入长三角交通一体化的桥头堡，让城乡贸易和对外交流更加顺畅、群众出行更加方便快捷。

改进乡村治理 改出了好风尚

2019年，泗县入选全国乡村治理体系建设首批试点单位。近年来，泗县把加强和改进乡村治理放在全局工作中去推进，系统谋划，创新实践，走出一条以党建为引领、以“三治融合”为路径、以深化改革为动力、以效能转化为特色的乡村治理之路，为高质量推进乡村振兴、加快实现农业农村现代化提供了有力支撑。

充分发挥网格员作用。在疫情防控工作取得一定成效后，泗县积极探索利用网格员人熟、情况熟、风俗熟等优势，进一步发挥网格员作用，将其转化为乡村综合治理中坚力量。该县实施“十户联防、邻里守望”小网格化管理，织密社会管理服务网格，网格员日常进行入户走访，认真对排查出的矛盾纠纷进行化解，最大限度将各类不稳定因素解决在基层，做到“大事不出镇，小事不出村”。

广泛开展“十星级文明户”评选活动。按照“爱党爱国、遵纪守法、孝敬老人、教育子女、邻里和谐、干净卫生、诚实守信、勤劳致富、热爱公益、移风易俗”等10个方面，通过群众自评、村民评议后，进行挂牌授星。通过“十星级文明户”争创，有力促进了反对迷信、反对铺张浪费、反对“等靠要”等工作的推进，促进了乡村社会治理大提升。例如，屏山镇徐贺村原来是全县出了名的“乱村”，通过“十星争创”，不仅率先摘掉了贫困村的帽子，还成了全国乡村治理示范村。

继承和发扬新时代“枫桥经验”。按照“1+4+N”模式，设立新时代文明实践一站式矛盾纠纷联合调处中心，用文明实践巧力化解矛盾。县级依托综治中心为平台，建立交通事故纠纷、医疗纠纷、劳动争议、消费纠纷、校园纠纷、信访事项纠纷、婚姻家庭纠纷等行业性专业性志愿者调解队伍，以集中办公的方式对矛盾纠纷统一受理、分流督办、横向调度，一站式联合调解，夯实了县“矛调中心”与信访、司法、法院、检察、公安、乡镇(开发区)综治中心等多家新时代文明实践所、站的对接机制，有力推动了“五调”对接联动。同时，在171个行政村(社区)设立乡贤志愿服务站，1076名品行端正的老党员、老干部、老模范、老教师等“现代乡贤”活跃在基层一线，乡贤志愿者从符合现代化社会需要的农村风俗“老理”出发，积极引导群众依法诉求、理性维权，用春风化雨的方式化解矛盾。

据介绍，在“十四五”的新征程上，泗县将全面推进国家、省级试点改革，围绕重点领域探索实施一批特色改革项目，创造更多的“泗县经验”。同时，切实办好人民群众热切期盼的民生大事，做好人民群众天天有感的关键小事，让百姓群众的日子过得有盼头、有甜头，在“全省争上游、全国争先进、全面促振兴”的新征程上，一笔一画勾勒乡村振兴新蓝图。

（本文配图由泗县县委宣传部提供）

泗县大庄镇丰收沟公园

改造后的泗县黑塔镇韩徐村榴韵新庄休闲文化广场