

# 探索“管委会+公司”模式破解发展难题

近年来,安徽省阜阳界首高新区善用市场逻辑谋事、资本力量做事、平台思维成事,实现平台公司更“有钱”、企业发展更有活力、园区高质量发展拥有更大舞台

□ 徐风光 李俊

在全省率先开展“一枚印章管审批”试点改革,挂牌出让阜阳市首宗工业用地“标准地”,被列入全省第二批法定机构改革试点,实体化市场化运作国有平台公司,撬动社会资本培育潜力企业、壮大特色产业,国家高新区即将获批……近年来,安徽省阜阳界首高新区以改革、创新为抓手,坚持有效市场与有为政府有机结合,不断探索完善“管委会+公司”管理模式,善用市场逻辑谋事、资本力量做事、平台思维成事,实现了平台公司更“有钱”、企业发展更有活力、园区高质量发展拥有更大的舞台。

## 资本力量加速壮大园区产业

安徽吉祥三宝高科纺织是界首纺织新材料产业领军企业,牵手院士研发新产品,推出了总投资超7亿元的易地技改项目。这一投资体量大、带动能力强、发展前景好的项目,引

起阜阳界首高新区全资企业融城集团的注意,该集团通过200余亩土地等固定资产入股,占企业股权的三成。

9月4日,吉祥三宝高科纺织副总经理马晓飞,一大早就来到特种纺织品智能化项目现场。同样牵挂这个项目的,还有安徽融城高新技术产业发展集团负责人。

“融城集团是阜阳界首高新区‘管委会+公司’改革后组建的国有平台公司,我们在投资方面非常慎重。”融城集团董事长武建强介绍,投资吉祥三宝高科纺织,事先进行了多方调研,并请专业机构对企业发展、项目前景和投资风险等进行了全方位分析评估,经董事会研究后作出了入股决定。

融城集团入股,也让吉祥三宝高科纺织尝到了“甜头”。“我们新上马的项目尽管前景很好,但建设期间急需资金。融城集团入股推动项目加快建设,预计明年可全线投产,达产后年销售收入有望超16亿元。”马晓飞介绍,该入股方式是在

项目收益后给对方分红,大大减轻了企业资金压力。

县域经济高质量发展的关键在于产业高质量发展。武建强表示,对于融城集团来说,投资一方面是为了效益回报,另一方面也是集团成立的初衷——引导扶持地方产业发展壮大。工业产业投融资是其重要功能,目前,融城集团在界首已入股企业15家。

资本的力量正在更多领域大显身手。如在阜阳界首高新区田营科技园,总投资30亿元的南都华拓新能源项目进展顺利,即将投产。“用市场逻辑谋事、资本力量做事、平台思维成事,实现了资源盘活、资产优化、资本运作、资金流动效益最大化。”武建强介绍,目前,融城集团固定资产总值不断壮大,资本运作能力显著增强,平台公司服务园区发展的能力进一步提升。

## 市场逻辑激活地方发展动能

日前,阜阳界首高新区又迎

来新乡经开区、太和经开区两拨考察团。“全国已有24个省区市的代表团,先后到阜阳界首高新区考察交流。”说起络绎不绝的考察人员,园区管委会副主任曹伟言语中透着骄傲。

阜阳界首高新区一直是拉动县域经济发展的主力军。多年发展下来,传统的管理服务功能已很难在瞬息万变的市场环境中发挥最大作用。面对高质量发展中的困境凸显,体制机制的创新,便成了破解难题的关键词。该区以市场思维推进改革,探索“管委会+公司”管理模式,催化动能、激活潜能。一方面是让管委会更“有权”,该市将发改等8个部门的审批权力,集中到行政审批局统一行使,实行“一枚印章管审批”,促使带方案出让土地的工业项目审批时间压缩至1天,实现了工业企业“拿地即开工”。“围绕人、地、钱、证授权,我们开展了用人制度改革,‘标准地’改革、承接省政府用地审批权等一系列改革。”曹伟介绍,目前,通过授权、设置代办机构等,高新区管委会拥有77项经济管理权限。

另一方面是让公司更“有钱”,该市坚持将土地、人才、科技等最优质资源,借由市场手段配置到平台公司,进行项目化运作,将资源转化为收益更高的资产,通过资本化运营,将资产转化为升值更快的资本,通过投融资服务,对优质企业和重点项目提供资金支持,资本运作、滚动发展,从而达到“资源—资产—资本—资金”良性融循环,园区的产业发展、工业基础设施建设等市场化行为,得到了更多资金支持。

“这种运作实际上也是市场化的要求。”界首市委书记何逢阳介绍。他表示,界首不断探索推行“管委会+公司”改革,在坚定推动国有平台公司市场化的基础上,同时厘清了政府与市场功能,原来由管委会独自承担的行政管理职能和

开发建设运营职能,转变为由管委会和园区运营公司共同承担,从而实现“政府+市场”共治,体制机制更加灵活,园区发展活力进一步迸发。

曹伟回忆说,2016年,界首提出举全市之力创建国家高新区时,曾有人不解:多项指标相差甚远,缺乏科创资源的省级贫困县,拿什么来创建国家高新区?事实是界首以创促建,一项项列出清单,一条条明晰路径,一个个逐项攻关,曾经遥不可及的梦想正在成为功成事遂的现实。

“阜阳界首高新区不仅仅是一个园区。”曹伟说,高新区“四区同创”取得显著成效:以资源循环利用为主导产业的特色国家高新区有望近期获批,国家新型工业化产业示范基地连续两年考核获五星级,国家生态工业示范园区创建规划已通过专家论证,省级战略性新兴产业基地申报材料已编制上报。尤其是全省首个在上海设立的离岸科创平台——界首(上海)离岸科创中心,为阜阳界首高新区实现借梯登高、推动“双招双引”提供了跳板和平台。

通过更大的平台汇聚资本、人才、技术等创新资源,形成不同要素之间的互动,开展集群化和产业链招商,做发展的乘法,实现价值倍增效应。阜阳界首高新区已成为界首产业创新、体制机制改革和创新发展的重要载体和平台。目前,高新区逐步形成1个科创城、5个科技园和9个双创园的“159”梯次发展格局。界首成功入库科技型中小企业129家,获批国家高新技术企业99家,国家创新型企业家、省级创新型企业家32家,省重大科技专项项目26个,省级科技进步奖17项。拥有国家级科技企业孵化器1家、众创空间2家,累计建设院士工作站8家,博士后工作站10家,省级以上科技创新平台108家。

无纸化办公,改变了过去乡镇部门之间公文、信息、材料传送“跑断腿”的困境,每年节约行政成本1200多万元。同时建成档案管理系统,与协同办公系统无缝对接,大幅提升工作效率。

今年,嘉禾县升级建成统一的“6712345”县长热线,归并整合城管、交通、应急指挥等政府服务热线,整体入驻新建成的智慧城市指挥中心统一受理群众咨询投诉,打造统一、规范、高效的便民服务平台。建“好差评”系统,实时归集群众评价数据,把“好差评”评价结果作为部门及窗口工作人员年度考核重要参考指标,倒逼各部门进一步转变观念、改进作风、优化服务,办事群众满意度始终保持在99.9%以上。

该县还进一步优化“互联网+监督”系统,“互联网+监督”自助服务终端延伸至全县167个村、29个社区实现全覆盖,实现多部门协查由“外出来回跑”变成了“协同网上办”,违纪违法问题趋势分析由“人工算”变成了“实时看”,使得监督执纪精准有力。完善综合涉税系统,实施综合治税,实现财政收入稳定增长,促进税赋公平。通过推出更多可亲可感的便民惠企应用场景,让数据多跑路,让群众少跑腿,创建开放高效服务环境,激发了城市发展新活力。

## 优行政效能服务环境以智慧“活”城

嘉禾在全市率先建成启用协同办公系统、移动办公系统、智能异步会议系统,全面推动

地方传真

## 福建交易团进博会签约27个重点项目

本报讯 近日,在第四届中国国际进口博览会福建省交易团配套活动——“福建新一轮开放政策解读和项目对接会”上,一批重点采购项目落地签约,总项目达27个。

当日,福建省立医院、福建医科大学附属协和医院、福州地铁集团、华瑞商贸、福海粮油、紫金矿业等重点采购企业分别与医科达、通用电气、蒂升电梯、飞利浦、丰益集团、ABB和沃尔沃沃达成采购与合作协议,涉及医疗器械、工程机械、金融投资等行业领域。

本次对接会上,福海粮油与丰益贸易(亚洲)私人有限公司签署总额2亿美元的大豆采购协议。福海粮油是一家主营食品、饲料生产和粮食加工的外资企业。公司总经理廖宇力

表示,“这些年来,我感觉福建的营商环境越来越好,政府部门跟各行各业沟通非常充分,所以我们对未来的发展充满信心。明年公司产值预计会增长10%。”

近年来,福建省不断拓展开放型经济,促进加快构建新发展格局,相继出台了一系列政策措施。根据《福建省“十四五”制造业高质量发展专项规划》,福建省将打造“六四五”产业新体系,即四大优势产业、六大主导产业、五大新兴产业,包括电子信息产业、数字产业、先进装备制造、石油化工产业、现代纺织服装等。同时,对食品加工、冶金、建材、特色轻工等产业进行升级,培育新材料、新能源、新能源汽车、生物与新医药、节能环保、海洋高新技术产业。(武艳杰)

## 提效能 广西来宾“一枚印章管审批”

本报讯 广西来宾市“一表申请、一窗受理、一套标准、一网通办、一枚印章”实现基层审批服务提速增效。

为破解基层审批难题,打通服务群众“最后一公里”,来宾市创新组建乡(镇)便民服务中心,实施“一枚印章管审批(服务)”的管理机制,实现乡(镇)便民服务中心审批效率再提速30%以上。今年以来,来宾市重点推行乡(镇)审批服务机构实体化,在广西率先组建便民服务中心,每个乡(镇)结合实际核定7个~9个事业编制,建立一支专业的审批服务队伍,审批服务机构由“派驻模式”变为实体化。截至2021年6月底,全市所有乡(镇)均完成组建便民服务中心。

为了整合窗口提高效能,来宾市将“分散受理”变为“全科受理”,推行“一窗受理、全科办理”模式。设置行政审批和公共服务两大专窗,将划转至便民服务中心的多个部门共50多个事项的行政审批(服务)事项进行整合,实行全科受理,达到省

力提效的双赢目的。武宣镇和寺村镇将原7个站(所)共60个事项的行政审批(服务)事项整合到两个专窗实行全科受理,受理人员比原来缩减一半。

同时,各乡(镇)全力推进审批(服务)环节精简,对现有的事项逐一进行梳理整合,优化办事流程,减少办事环节,严格落实一站式服务,提高办事效率和服务水平。二塘镇、岭南镇经梳理整合,推行全科受理的57个事项,共精简申报材料18个,减少审批环节7个,事项办理整体再提速30%以上。乡镇所有审批服务均使用“XX乡(镇)行政审批(服务)专用章”办理,实现“一表申请、一窗受理、一套标准、一网通办、一枚印章”集成服务。城厢乡将原来的56项审批服务涉及7个站(所)减少到1个中心,审批(服务)涉及的7枚印章变成1枚印章,极大地方便了企业和群众办事,提高了行政效能。截至2021年6月底,全市所有乡(镇)均使用一枚印章管审批。(龚成钰)

## 抢先机 贵州加快实施数字经济战略

本报讯 日前,贵州研究部署在实施数字经济战略上抢新机、加快工业互联网创新发展工作。审议了《关于在实施数字经济战略上抢新机的实施意见》《关于加快工业互联网创新发展推动新一代信息技术与制造业深度融合的实施意见》。

贵州切实把握数字经济发展趋势和规律,推动全省数字经济健康发展,奋力在实施数字经济战略上抢新机。要深化国家大数据综合试验区建设,大力推动数字产业化、产业数

字化、数字化治理,进一步做强大数据产业集群,推动大数据与实体经济深度融合。要建好全国一体化算力网络国家枢纽节点,强化大数据基础设施建设,加快数据资源开发利用。要加快建设大数据科创城,吸引和集聚大量高素质人才,培育壮大市场主体,推动贵州省数字经济不断发展取得新突破。要加快工业互联网创新发展,推动信息技术与制造业深度融合,更好实现工业大突破。(曹平)

## 山东宁津高标准推动数字农业纵深发展

本报讯 深秋时节,在山东宁津民天农谷现代农业示范园区,空中无人机持续向屏幕传输数据,卫星遥感技术预报最新气象信息,地面传感器设备实时反馈土壤湿度……一系列现代农业耕作场景由设想变为现实。

“实现农业智慧化,党委政府高标准定位是关键,强化工作指导和升级技术应用缺一不可。”宁津县农业农村局局长李冬介绍。近年来,在强化工作指导下,宁津县以事业单位改革为契机,推动现代农业高质量发展,整合组建县数字农业应用推广中心,承担全县现代农业、数字农业发展的重大问题研究,积极对接农业领域对外交流合作各项事宜。在农业

技术应用方面,宁津县依托全国首家以数字化为主题的县级现代农业科创中心平台,将农业大数据和模型决策生长的处方图和决策依据链接到农业生产中,帮助生产人员实现自动决策,为现代农业发展装上了“智慧大脑”。

今年10月份,“乡村振兴齐鲁论坛2021”在德州市举行,宁津县作为唯一参加展示的县域,以数字农业大数据平台项目代表德州市智慧农业进行对外展示,成效显著,得到社会各界人士认可。同时,宁津县抓住山东省数字乡村试点县的机会,全面开展智慧化、数字化、现代化农业创新发展,促其实现增收增效。(孙伊 王咏雷)



## 海口:自贸港重点园区项目建设有序推进

日前,在海南自贸港重点园区——海口江东新区,海口金融中心、大唐国际贸易中心、中银国际金融中心、鸿宝集团总部大楼、江东国际能源中心等项目建设有序推进。海口江东新区设立于2018年,是海南自贸港11个重点园区之一。图为海口江东新区。新华社记者 蒲晓旭 摄

# “智”存高远 “惠”及民生

湖南省郴州市嘉禾县倾力打造智慧城市

□ 邢成敏 邓和明

日前,《小康》杂志社独家发布“2021中国智慧城市百佳县市”榜单,通过对人工智能、人民幸福感、大数据等120项智慧城市关键词的综合测评,湖南省郴州市嘉禾县以总分94.53分位列榜单第15位。

近年来,该县坚持以规划定位,以网络奠基,以系统搭台,以应用塑魂,举全县之力打造智慧城市,不断提升政府管理服务能力和社会治理的精细化和科学化水平,优化营商环境,助推社会和谐稳定与高质量发展。

## 优城乡一体共享环境以智慧“融”城

嘉禾县结合县域面积小、人口密度大的实际,加强顶层设计,科学谋划,充分依托互联网、物联网等信息技术,将嘉禾一县作为一城来打造,以信息流推动人流、物流、资金流城乡交融汇聚形成一体,先后启动协同办公、移动办公、教育信息化等30多个智慧系统与“智慧嘉禾”一期建设,推动全县运行效能和治理水平大提升。

2013年8月被住建部列为国家智慧城市试点县。

据了解,该县先后建成覆盖全县乡镇、社区、行政村的协同办公网络、电子政务外网、视频监控专网、有线电视专网,为智慧化项目拓展应用提供了坚实保障。加快5G网络建设,全县共建成5G网络基站230个,实现了城区、乡镇和经济开发区5G网络全覆盖,为大数据、云计算等前沿技术融合应用提供更有力的支撑。同时,积极推进“智慧交通”“智慧供水”“智慧社保”和网上业务办理系统、社保热线呼叫系统建设,实现了传统行业再上新台阶,稳步推进了城乡协调发展,助推了乡村振兴战略的实施。

此外,该县还先后建成信访信息系统、“智慧城管”系统、“智能交通”系统、科技治超信息系统,以信息化、智能化推动人防、物防、技防保障生命财产安全。在“天网工程”的基础上,再建“平安城市”系统平台与覆盖村(社区)的“雪亮工程”,搭建覆盖全县的高清视频监控网络,构建了高覆盖率、高识别率、高破案率、低发案率的“三高一低”立体防控大平台。

110接警刑事案件发案数从2016年的930起直降到2021年的不到200起,连续五年大幅下降,嘉禾县综治民调也连续五年居全省前列,人民群众满意度和安全感明显提高。

## 优产业发展宜业环境以智慧“兴”城

近年来,嘉禾县始终围绕项目、企业、产业、就业做好信息化管理服务文章,助推高质量发展。建设并依托智能化项目管理系统平台的数据库软件技术,实现对县内重大项目的建设、运行、存在问题全过程进行实时分析、跟踪、监控与管理,保障全县重点项目安全高效实施,确保项目建设任务的全面落实。据统计,该县5年累计引进项目近200个,投资总额达400亿元,被评为全省县域经济发展先进县、全省循环经济建设示范县和全省外贸先进县。

着力健全中小企业服务网络。通过不断优化资源配置,提高服务质量,为中小企业持续健康发展提供强有力的支持,依托“湖南·嘉禾铸锻产业科技服务平台”“湖南省铸锻

造产品质量检测中心与研发中心”等科技创新服务平台,实施铸造产业科技创新工程,全面提升企业自主创新能力,科技成果转化实现新突破。其中,坦塘工业园被评为省级铸锻造特色产业园和新型工业化示范基地,“精铸小镇”入选全省十大特色工业小镇,“江南铸都”品牌进一步打响,连续多次承办全国铸造年会。

积极搭建就业创业超市系统。通过与人力资源交易市场实体结合起来,形成线上线下有效互动,一举解决了“用工荒”与“找工人”的矛盾,推动“湖南铸锻工匠”被评为人社部十大“就业带动类劳务品牌”。同时,深入推广应用“一件事一次办”微信小程序,整合优化线上审批服务流程,项目审批事项办理时间减少30%以上,有效地推进了企业投资项目早日落地开工,为推动全县经济社会高质量发展提供了有力支撑。

## 优行政效能服务环境以智慧“活”城

嘉禾在全市率先建成启用协同办公系统、移动办公系统、智能异步会议系统,全面推动