

中国特色自贸港“特”在哪

中国(海南)改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长迟福林解读海南自贸港与世界其他著名自贸港在发展背景、发展模式、政策制度等方面的异同

□ 特约记者 王辛莉
尹海明 王子谦

《海南自由贸易港建设总体方案》公布一年多,中国多措并举稳步推进2025年前实现全岛封关运作的阶段性目标。中国在海南建设中国特色自贸港,与世界其他著名自贸港在发展背景、发展模式、政策制度等方面有哪些异同?海南自贸港在促进中国与世界经济、文化交流中有哪些重要作用?中国(海南)改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长迟福林日前接受记者采访,并就上述问题作出深度解读。

问:您多次访问世界著名自贸港。通过您的观察,海南自贸港与世界其他著名自贸港有哪些异同?

答:自贸港有其一般规律,就是拥有世界最高水平的开放形态,可以归纳为五条:实施自由便利的贸易投资政策。实行“三大自由”的金融制度(跨境资金、贸易结算和投融资等自由)。实行以“零关税、低税率、简税制”等为突出特点的税收制度。实行与国际接轨的法律体

系和具有国际公信力的司法制度。实行便利、高效、透明的监管制度。在这些制度与政策安排上,《海南自由贸易港建设总体方案》体现了对标世界最高水平开放形态。

作为中国特色自贸港,海南自贸港又与其他自贸港有所不同。首先,时代背景不同。当前,全球面临百年未有之大变局,世界政治经济格局正在发生深刻复杂变化。在此背景下建设海南自贸港,就是要在国内发展、区域发展和全球发展的大战略上来思考海南的开放发展。这不仅是一个地区的发展战略,更是区域性重大发展战略、开放战略。

其次,在海南建设中国特色自贸港,要突出中国基本的政治制度和经济制度。在中国共产党的领导下,在坚持社会主义基本制度的前提下建设自贸港,这与其他自贸港有根本区别。

再次,海南自贸港的范围是海南岛全岛。海南岛陆地面积达3.5万平方公里,远大于其他自贸港,岛内城市和农村二元结构突出,但目前每平方公里的土地GDP产出只有新加坡的4%和中国香港的7%左右。如果海

南的地理区位优势、资源优势能够充分发挥,自贸港的发展后劲就相当大。

问:当前经济全球化遭遇逆流,同时新冠肺炎疫情给各国经济带来更大的不确定性。您认为,中国推动海南自贸港建设,当前在哪些领域可同世界展开更广泛合作?

答:建设海南自贸港,目的是打造制度型开放的新高地,打造深度融入全球经济体系的前沿地带。海南自贸港重点发展以旅游业、现代服务业、高新技术产业以及热带高效农业为主的产业体系。为此,要打好健康海南、离岛免税购物这两张“王牌”,加快国际旅游消费中心建设。

更重要的是,海南自贸港作为中国“重要开放门户”,就是要充分发挥独特的地理区位优势以及背靠超大规模国内市场的优势,以加强与东盟经贸合作为重点,提升海南面向泛南海区域的重要影响力。海南自贸港建设关键是要把加强与东盟的经贸合作和人文交流作为重要抓手,尽快在商品市场、要素市场、技术和人才市场等方面取得突破,使海南成为中国和东盟经贸交流合作的重要区域性市场。

近年来,东盟经济发展势头良好,有可能在未来几年成为全球第四大经济体。由东盟发起的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)也将于明年生效。中国参与RCEP,对携手抗击疫情、支持经济全球化、推动区域一体化都是重大利好。海南自贸港正处于中国和东盟国家合作的前沿地带,从长期来看,将发挥战略枢纽作用。当前,关键在于如何将中国的巨大市场和东盟的经济增长有效结合。

问:海南自贸港应如何加强与东盟的交流合作?

答:海南和东盟的交流是多方面的,可从以下几方面着手:

推进各类要素市场连接,如共建国际数据交易所、知识产权交易所、热带农产品(橡胶、水果等)现货期货交易等。

依托东南亚农产品优势与海南自贸港原产地政策,加快农业市场双向开放、技术合作、标准对接,合力打造集种植、加工、包装、保鲜、物流、研发等跨境农业产业链、供应链。

在旅游领域,双方可将邮轮旅游为重点共同建立岛屿旅游合作体,实现客源共享和互送、邮轮航线的联合营销、邮轮旅游危机管理合作、人员入境相互免签等。

推进企业深化合作,共同开拓区域市场。例如,支持中国国内及东南亚国家的企业在海南设立区域性总部,以此为基地共同开拓区域内大市场;支持旅游、农业、医疗健康、数字经济、研发设计等领域的企业共同打造发展联盟,推进实现资格互认、资源共享;鼓励支持各方企业,以比较优势为基础开展双向投资。

推进海南与东盟更广泛范围、更加多元的人文交流。例如,具备条件下率先在海南有序引入非佣等技能型外籍劳工,共同推动区域内高校、智库和研究机构间开展学术互访、合作研究、互派学者和留学生等多方面的合作。

问:我们看到,世界不同文明的地区都有自贸港建设的成功案例,您认为在海南建设中国特色自贸港可以从中获得哪些启示?

答:自贸港体现出一种共同的文化,就是建立高标准的服务体系来满足市场需求。从中国香港、新加坡和迪拜3个成功的自贸港来看,一个是中国的特别

行政区,一个是国家类型的自贸港,一个地处伊斯兰世界,三者各有特点,但基本经验都是高度开放、管理灵活高效、服务体系完善、严格的法治化等。建设海南自贸港,应当在制度安排上广泛借鉴这些成功经验。

从全球来看,自贸港建设有共同的要求和标准。海南在借鉴其他自贸港的同时形成自身的特点,例如:中国香港和新加坡都有高效灵活的法定机构,这就为海南自贸港的行政体制改革提供了研究和借鉴对象。

在中西方文明中,人类都在不断探索心中最美好的理想生活。在文明交流当中,自贸港作为重要载体,就是在高水平开放中进行深度交流、对话和互鉴。作为东方大国,中华文明一贯以开放心态来学习借鉴他国的成功经验,海南自贸港能将各国经济、社会、人文连接起来,推动东南亚区域经济一体化进程,促进人类命运共同体的形成。

问:中国香港、新加坡、迪拜等自贸港的成功并非一蹴而就。美国有100多个自贸区,成功的也只是少数。您认为,中国特色自贸港建设需要注意规避哪些风险?

答:世界上有不同类型的自贸港,一些如港口型的自贸港在完成任务后即退出历史舞台。目前,最成功的自贸港以中国香港、新加坡、迪拜最为典型。从现实来看,海南建设自贸港确实面临着一些风险,例如离岛免税购物政策下产生的“套代购”走私风险。

海南要借鉴中国香港、新加坡等自贸港的成功经验,一方面,以服务贸易为重点,在规则、规划、管理、标准上全面对接;一方面,推进制度集成创新,建立高效的行政体制和公正的司法体制。此外,还要进一步研究在海南产业基础薄弱、市场流量不大、营商环境有待改善的特定背景下,如何尽快改善营商环境吸引企业与人才,最大限度激发各类市场主体活力。

建设海南自贸港是一篇着眼未来10年、20年、30年发展的大文章,要防止急功近利、盲目乐观的倾向。海南若能找准定位,在连接东盟与实施“一带一路”倡议当中扮演好特殊的战略角色,就能逐步成为一个具有较强竞争力和影响力的自贸港。

自贸资讯台

曹妃甸自贸片区借力“进博会”引资63亿元

未来将带动进出口额每年增长30亿元

本报讯 作为河北自贸试验区中唯一的沿海片区,曹妃甸片区在上届进博会签下6个大单后,今年再次参会,拓展招商资源,挖掘合作潜力,促成了多个项目现场签约。

河北自贸试验区曹妃甸片区国际招商推介会近日在上海举行。通过对接,现场签约13个项目,引进投资63亿元。其中,外方投资3.35亿美元,未来将带动进出口额每年增长30亿元。

“这次推介效果非常好,签约项目涵盖了大宗商品贸易、战略性新兴产业、港航服务、能源储备及先进制造业等重点产业。”唐山市曹妃甸经济技术开发区党工委委员、自贸办副主任徐建强说,曹妃甸片区有国家级经济开发区、京津冀协同发展示

范区、跨境电商综合试验区、综合保税区等多个平台载体,借助此次推介,曹妃甸片区将重点发展国际大宗商品贸易、港航服务、能源储备、高端装备制造及再制造产业。

推介会上,中燃船舶燃料油贸易项目、华能十里海100兆瓦光伏发电项目、跨境电商(年600万单)项目、秦皇岛智能仓储物流项目、唐山继鑫进出口贸易项目、正伍环保产业园项目、唐山市淦锦贸易有限公司跨境电商项目、新纽普新能源科技项目、9810跨境电商出口项目、欧冶链金(曹妃甸)金属资源再生项目、散货物流平台项目、张家口市金控集团合作项目、金贸中博外综服务平台项目进行了现场签约。

(胡晓梅)

大连自贸片区出台政商交往“正负面清单”

明确交往界限和禁区

本报讯 辽宁自贸试验区大连片区(保税区)近日出台《规范政商交往行为正面清单和负面清单(试行)》,明确政商交往的界限和禁区,让政商交往“亲”而有度、“清”而有为。

政商交往9项正面清单,鼓励各部门及公职人员主动作为、靠前服务,千方百计帮助企业解决实际困难,让企业充分享受“放管服”改革红利,促进企业健康发展。清单包括:可以参加企业和商会、行业协会举办的外出考察调研、招商引资、项目申报、产品推介以及座谈会、茶话会、年会等公开商务活动,并按照党政机关有关差旅费规定的标准结清相关费用;鼓励公职人员与企业家长正常交往;简化优化办事流程,让群众少跑腿儿;公平对待各类市场主体;防止“新

官不理旧账”;规范审慎查办涉企案件等。

政商交往13项负面清单要求大连片区各部门及公职人员在与企业及其经营者交往中要坚守底线、不碰红线。清单包括:不得向企业及其负责人托办个人事项、承揽企业业务、摊派或报销应由单位或个人负担的费用、借贷资金、违规收受礼品等;除本人不得违规在企业领取薪酬、奖金、补贴或其他好处外,不得违规安排配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人到企业担任高级职务或挂名领薪、兼职取酬;不得违规干预和插手市场经济活动、制定实施歧视性政策措施,区别对待各类市场主体、在行政管理中滥用自由裁量权、在监督管理服务中吃拿卡要、人为设置障碍等。

(吕 丽)

安徽自贸试验区亳州联动创新区获批

重点发展现代中医药、食品制造和农产品加工以及上下游相关产业

本报讯 安徽自贸试验区亳州联动创新区近日获安徽省政府批准,为安徽省设立的第一批联动创新区;安徽省亳州市国家加工贸易产业园获商务部认定,是安徽省唯一入选的产业园。

安徽自贸试验区亳州联动创新区包括涡阳经开区和亳州高新区。其发展定位是,以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,全面落实中央关于深入实施创新驱动发展、推动长三角区域一体化发展战略等要求,积极开拓“一带一路”市场,重点发展现代中医药、食品制造和农产品加工以及上下游相关产业,努力打造“世界中医药之都”、有机农产品加工核心区、承接长三角产业转移的集聚区和开放发展的示范区、创新发展的先行区。

安徽自贸试验区亳州联动创新区发展目标是,经过3年~5年的改革探索,在产业、企业、科技、产品、市场等方面形成更多国际竞争力的制度创新成果,实现产业

链延伸及价值链提升,创新要素有机整合和顺畅流动,区域产业质量和创新水平跨越式发展,对外开放的广度和深度不断扩展,打造成高质量发展的联动创新区。

安徽自贸试验区亳州联动创新区主要任务和举措包括:复制推广自贸试验区创新经验,深化“放管服”和“证照分离”改革,创新“互联网+政务服务”模式,创新和完善综合监管制度,构建创新人才高地,加大科技金融创新支撑;探索开展差异化创新,推动重点产业数字化发展,提升“中药+”产业创新能力,完善专业孵化体系,开展中医药企业梯度培育,做大做强中医药全产业链,加速农副产品产业集聚发展,建设省级绿色装配式建筑产业集群(基地)和多式联运物流枢纽,加强创新载体建设;开展协同创新,推动跨区域联动,主动接受辐射带动,加强与长三角对接合作,拓展“一带一路”等国际市

场,打造改革开放新高地。

(程 沛 汝 平)



中欧班列(齐鲁号)年内在济南累计发运600列

11月9日,一列共108个标准箱,运载玲珑轮胎、雕刻机、钢铁制品等山东省内特色产品的班列从济南(国储)铁路国际场站发出,开往乌兹别克斯坦塔什干。这是今年以来,山东高速集团为济南市开行的第600列中欧班列(齐鲁号)。

(山东高速集团供图)

自贸观察站

□ 罗 霞 周晓梦

在第四届中国国际进口博览会上,海南自贸港是与会嘉宾关注的热门对象。

11月4日晚,国家主席习近平以视频方式出席第四届中国国际进口博览会开幕式并发表题为《让开放的春风温暖世界》的主旨演讲。习近平主席在主旨演讲中两次提到海南,充分体现了中央对海南发展的殷切期待。不少与会嘉宾积极通过参加推介会、面对面交流等多种渠道深入了解自贸港,希望深化与海南自贸港的合作,共享开放发展新机遇。

在与海南交易团对接交流时,开元集团大中华区总裁蔡金青对海南自贸港建设的最新动向非常关心。“今年我已经先后4次去海南,每一次去,都感觉到海南发展特别有生机,看到大家信心满满地为自贸港建设努力,我非常受鼓舞。”蔡金青说,开元

集团与海南的合作十分有渊源,集团旗下部分品牌在海南“落地生花”多年,如今伴随着海南自贸港建设的推进,海南离岛免税新政效应不断释放,开元集团正在积极拓展与海南合作的渠道,希望共同推动境外消费回流,满足消费需求。

作为海南的“老朋友”,蔡金青还提到消博会。“我们很期待第二届消博会,集团旗下品牌正在制定参展计划。”

在爱丁顿中国区总经理宋后饒看来,海南自贸港对于国际品牌而言非常重要,能“放大”品牌。“今年我们参加了首届消博会,反响非常好,给我们带来很多惊喜。明年,我们还将参加消博会,而且准备把展位面积扩

大一倍。”

波士顿科学中国区副总裁达波说,作为医疗服务开放的一块实验田,博鳌乐城国际医疗旅游先行区拥有多项“硬核”优惠政策,在先行先试上积极探索。“我们希望借力海南自贸港政策优势,以及乐城先行区在医疗服务开放方面的先发优势,将更多创新药械技术和产品放到先行区,加速在中国上市的步伐。”

施耐德电气高级副总裁、全球供应链中国区负责人张开鹏注意到,《海南自由贸易港建设总体方案》公布以来,原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备“零关税”清单已相继落地实施。“在推动海南自贸港贸易和

投资自由便利化背景下,我相信海南是一个非常有吸引力、很多企业愿意投资的地方,这给我们带来很多机会。”张开鹏表达了对海南自贸港建设的信心,希望未来能与海南更加紧密地合作,不断拓展业务空间。

全球知名商业决策信息和分析服务机构邓白氏亮相进博会,在服务贸易展区集中展示多项数据产品及服务。目前,邓白氏正积极探讨与海南自贸港的合作机会。“海南自贸港是开放高地,我们希望紧随海南自贸港各项政策,更好地参与构建新发展格局中去。”邓白氏中国区总裁吴广宇表示,邓白氏将进一步持续利用全球数据优势,通过多场景的企业服务,协助客户找到

机会、建立信任、管控风险,实现数字化转型。

海南利用进博会平台,举办多场招商活动,迎来不少企业踊跃参与。比如,在海南自贸港高端消费品上海专题招商推介会上,戴比尔斯永恒印记、麒麟、萧邦、宝诗龙、LVMH集团钟表珠宝事业部等高端消费品品牌企业、部门相关负责人纷纷参会。

“海南自贸港不仅有政策优势,还有营商环境优势。在办理一些业务时,我们发现海南是最快、最有效率的。”戴比尔斯永恒印记全球业务转型副总裁吴峰说,戴比尔斯永恒印记在海南自贸港设立运营中心,推进亚太地区供应链中心建设,未来将把钻石珠宝加工制造环节落地海南。