中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.11.09 星期二
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

准备就绪 RCEP生效将带来哪些影响

将推动域内经济要素自由流动，强化成员间生产分工合作，拉动区域内消费市场扩容升级，实现区域内产业链、供应链和价值链的进一步巩固和发展

□ 王雨萧 于佳欣

据商务部消息，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）将于2022年1月1日开始生效。实施RCEP相关准备进展如何？协定正式生效将带来哪些影响？商务部国际司负责人日前介绍了RCEP即将正式生效的有关情况。

中国实施RCEP已准备就绪

商务部国际司负责人介绍，中方对生效实施准备工作高度重视，目前各项准备已经就绪，能够确保协定生效时全面履行义务。

第一，在关税减让实施准备方面，中方在上半年完成了关税减让表的转版，并提交东盟秘书处。目前，降税实施方案已进入国内报批程序最后阶段，可保证在协定生效时即可履行降税义务。

第二，在原产地规则实施准备方面，海关总署在上半年已制定RCEP原产地管理办法和经核准出口商管理办法，将配合协定生效时间同步公布实施。应RCEP原产地管理需求，对信息化系统的升级已完成。

第三，协定约束性义务的履约准备已完成。商务部会同相关部门，认真梳理了协定中涉及的701条约束性义务，目前，701条义务涉及的各部门均已做好履约准备。

第四，针对地方和企业的宣介培训积极开展。商务部已举办3次全国性RCEP专题培训，各地方以及海关、行业协会在本系统内也开展培训活动，据不完全统计，各类培训超过600场，参训人数超过10万人。

第五，建立自贸区实施服务平台。商务部通过中国自贸区服务网发布RCEP等自贸协定文本及有关政策措施，同时就企业在RCEP等合作中遇到的问题商相关部门定期提供咨询和解答。

RCEP生效将带来哪些影响

商务部国际司负责人表示，RCEP正式生效是东亚区域经济一体化新的重大进展，将大幅优化域内整体营商环境，明显降低企业利用自贸协定的制度性成本，进一步提升自贸协定带来的贸易创造效应。

这位负责人表示，协定生效后，已核准成员之间90%以上的货物贸易将最终实现零关税，且主要是立刻降税到零和10年内降税到零，这意味着各国将在较短时间内兑现货物贸易自由化承诺。

此外，RCEP成员之间经济结构高度互补，域内资本要素、技术要素、劳动力要素齐全。RCEP生效后，将推动域内经济要素自由流动，强化成员间生产分工合作，拉动区域内消费市场扩容升级，实现区域内产业链、供应链和价值链的进一步巩固和发展。

“RCEP成员国共同推动协定如期生效，对外发出反对单边主义和贸易保护主义、支持自由贸易和维护多边贸易体制的强烈信号，将进一步提振成员国携手实现疫后经济复苏的信心与决心。”这位负责人说。

一系列指导服务确保高质量实施RCEP

商务部国际司负责人表示，商务部将会同有关部门，就推动实施好协定，重点做好相关指导和服务工作。

——鼓励和支持各地结合RCEP各成员国的降税承诺和产业特点，推动我国优势产品出口，并积极扩大先进技术、重要设备、关键零部件等进口。加强原产地规则组织实施和签证职能管理，实施经核准出口商制度，指导企业用足用好原产地自主声明便利化措施，并帮助进出口企业解决享惠受阻问题。

——深入实施增强制造业核心竞争力和技术改造专项，鼓励企业加大重要产品和关键核心技术攻关力度，加快应用先进适用技术。加大对适用的国际标准采标力度，用标准为中国制造“走出去”提供有力支持。

——指导各地方严格实施与协定强制性义务对应的国内法律法规规章。强化地方政府服务功能，深入细致研究当地产业优势和RCEP国别市场机遇，指导企业开拓RCEP成员国市场。

——建立和完善自贸协定实施公共服务平台，强化中国自贸区服务网为企业服务功能，鼓励地方开展公共服务平台建设。发挥在RCEP区域的中国驻外经商机构对当地中资企业用好协定的支持和服务力度。

这位负责人介绍，商务部将会同有关部门，适时出台《关于高质量实施RCEP的指导意见》，为各地方、各行业把握协定机遇、实现更好发展提供指导和服务。此外，其余协定签署国也将尽快生效实施RCEP协定。

图说新闻

“惠民菜”投放市场

11月7日，安徽省合肥市启动“稳物价·保民生”惠民菜篮子工程。2021年11月7日~16日，消费者可在全市25家企业的189家门店买到“惠民菜”。活动期间，各门店将按照“蔬菜类下浮15%以上、其他类品种下浮5%以上”等相关规定，每天推出20个规定品种“惠民菜”。同时，以低于1元/斤的价格，每天推出不少于5个品种的蔬菜向市场供应。图为市民在合肥市经开区芙蓉社区一家超市选购“惠民菜”。

新华社记者 刘军喜 摄

《1版

在“浙”里 探寻共同富裕密码

目前，织里镇有童装企业1.4万家，可提供30多万个工作岗位，年产童装14.5亿件，2020年销售额超650亿元。据不完全统计，织里童装产业引导、帮扶、带动各类企业2万余家，辐射带动周边劳动岗位50多万个，各地合计产值300多亿元，带动了群众多渠道增收致富。

在义乌，创业第4个年头的孙灵娟经营着一家国潮珍珠饰品店，如今这个铺面已经拥有了每年500万元的销售额；福建人林昌义10年前来到义乌，从毛绒玩具批发开始做起，如今他的生意已经做到20多个国家……在这个全球最大的小商品批发市场里，像这样的“小老板”不计其数。

据统计，义乌商品城里类似孙灵娟和林昌义经营的商位有7.5万个，汇集了26个大类、210万个单品，日均客流量21万人次，关联全国200万家中小微企业、带动2000万人就业，依托市场和物流等优势的“百县万品”行动，为全国需要加快发展县提供了更多市场空间。

根据《意见》，到2025年，浙江将基本形成“以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构”，《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021–2025年）》（以下简称《实施方案》）则进一步提出，到2025年，浙江中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化、生活品质不断提升，家庭年可支配收入10万~50万元的群体比例达到80%、20万~60万元的群体比例力争达到45%。

通过高水平推进世界“小商品之都”建设，义乌激发了全民创富的内生动力，扩大了中等收入群体的规模，居民收入稳步增长。

为了更好地进行市场交易，打造国际一流营商环境，义乌市10年来先后承担国际贸易综合改革、国家农村土地制度改革等30多项“国字号”改革和40项省级改革试点，近几年更是率先打造了“无证明城市”。地处浙江中部的义乌从“无中生有”到“无所不有”，不仅创造了全球最大小商品市场的奇迹，也使自己成长为折射改革走向的“风向标”城市。

改革创新意识较为浓烈，也正是浙江被选为首个建设共同富裕示范区的原因之一。国家发改委有关负责人对《意见》作解读时曾指出，浙江探索创造了“最多跑一次”等多项改革先进经验，创造和持续发展了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”，各地普遍具有比较强烈的改革和创新意识。

浙江省发改委党组书记、主任，高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室主任孟刚表示，未来浙江将聚焦《实施方案》明确的“七个方面先行示范”，做好“四个一”，即搭建一套“1+5+N”重大改革体系架构；构建一个多层级多领域的改革试点矩阵；构建一套科学的公共政策体系；完善一套集成高效的改革推进机制。

“共享”优质公共服务均衡普惠

要说老百姓最关心和期盼的，莫过于当地的基本公共服务。如今，日益均衡的城乡教育、医疗、住房、养老资源，正让越来越多生活在浙江的人享受到优质公共服务。

缩小城乡差距过程中，打通教育公共服务“最后一公里”必不可少。在义乌市银海幼儿园，3棵百年古樟树围成的小广场，是园内小朋友最喜欢的玩耍地点之一。两年前这里还是一片荒地，该片区没有标准化幼儿园，去年秋季开园的银海幼儿园是“百园工程”下建成投用的幼儿园。未来在义乌，这样的标准化幼儿园将会越来越多，基本覆盖每个村。

2017年，义乌市以实现“有园上”为目标，启动“百园工程”项目，新建108所幼儿园，构建以传统公办园为龙头，小区和镇街中心幼儿园为骨干，片区幼儿园和村中心园为基础的扇形覆盖、惠及城乡的公办园网络。2020年，义乌又启动第二轮“百园工程”，计划到2025年基本建成幼儿园112所，进一步推进公办园资源进小区、进社区、进村庄。

义乌市教育局基础教育科工作人员陈桦涧告诉记者，两轮“百园工程”建成投用后，可提供公办学位6.5万个，实现公办学位数占比从原来的9%提高到65%以上。值得注意的是，2020年有12.28万外来建设者随迁子女在义乌实现了“有书读、有园上”。

学有所教、老有所养、病有所医……浙江一方面着力推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及，稳步提高保障标准和服务水平；另一方面着力以数字化改革为引领，构建公共服务优质共享的新机制。

“以前用药压力大，只能断断续续吃药，现在去一次医院花费1万多元，自己只用支付不到200元，好的医保政策实实在在为我们（患者）减轻了负担。”罹患先天性血友病的金华市民马先生说。

医保基金作为转移性收入，是社会再分配重要手段，制度设计越优化，实现共享的功能就越完善。为构建公平普惠保障体系，金华在国内首创“选缴保费法”大病保险，针对基本医保待遇不高，群众因病返贫突出等问题，在人人缴纳大病保险基本保费的基础上，可由个人自主选择缴纳。金华市医保局党组书记周燕祥告诉记者，这项制度最高报销比例达85%，上不封顶，目前选缴率达90%，自2018年推行以来，已为48.3万名患者减轻负担49.8亿元。

“金华还聚力三项改革，构建管用高效支付体系。”周燕祥介绍，分别是2016年在全国率先实施探索住院“病组点数法”DRG支付方式改革，基金支出增长率从改革前14%下降至7%，累计节约医保基金6.87亿元；2020年在国内率先全域推行门诊“APG点数法”支付方式改革，将签约人员医保基金“包干”给医疗机构，未签约人员医保基金按门诊病例分组APG点数支付，初步实现老百姓小病不出门，健康有人管；探索“PDPM点数法”支付方式改革，让住院患者“宽心康复”。

据了解，2001年起，浙江相继建立起城乡一体化的最低生活保障制度和居民社会养老保险制度。2008年，浙江开始实施基本公共服务均等化行动计划，涵盖教育、就业、社会保障、健康服务等多个领域。可以说，在成为共同富裕“探路先锋”之前，浙江就已经是先富带动后富的排头兵。

一百年前，嘉兴南湖上一艘小小红船劈波而来，书写了改天换地的壮丽史诗。如今，这片土地再一次走在全国前列，续写初心和使命，奋力打造共同富裕的先行地。

实现共同富裕，浙江已经给出明确的时间表：到2025年，全省人均地区生产总值要达到中等发达经济体水平，共同富裕示范区的建设取得明显实质性进展；到2035年，全省人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平，基本建成共同富裕。

大道如砥，行者无疆。实现共同富裕是一项长期艰巨的任务，期待浙江探索出可复制推广的经验。

国家发改委等15部门开展家政企业信用建设专项行动

本报讯 记者刘梦雨 实习记者鲁哲报道 日前，国家发改委、商务部、教育部等15部门联合印发《深化促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动三年实施方案（2021–2023年）》（以下简称《实施方案》），旨在进一步深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动，搭建家政信用服务平台，开展家政企业信用建设专项行动。

《实施方案》包含发展员工制家政企业、推动家政进社区、打造知名家政品牌、提高家政从业人员素质、提高家政从业人员待遇、引领家政产业集聚发展、推动家政领域信用建设、强化财政金融支持、推动家政服务标准化等9个方面32条重点任务。其中，在推动家政领域信用建设方面，《实施方案》指出要搭建家政信用服务平台，完善家政信息录入机制，开展家政企业信用建设专项行动，进行家政诚信宣传。

《实施方案》要求，到2023年，每个“领跑者”城市培育3家以上品牌化员工制家政企业（员工制家政服务员占比超过50%），社区家政网点服务能力覆盖率达到90%以上，10%的家政从业人员接受过家政相关学历教育。

《实施方案》强调，要强化保障举措，加强组织领导，制定行动方案，加强督促落实。国家和省级有关部门要形成政策合力，支持领跑城市申报产教融合基地建设、双创带动就业建设、返乡入乡创业园建设等项目，培育产教融合型家政企业。国家发改委、商务部牵头对方案实施情况进行跟踪监测，在综合评估的基础上，通报领跑城市评估排名，对领跑城市进行动态调整。

要闻速递

首批城市更新试点名单出炉

包括北京、厦门、景德镇等21个城市（区）

本报讯 日前，住房和城乡建设部透露，北京、厦门、景德镇等21个城市（区）将开展第一批城市更新试点工作。第一批试点自今年11月开始，为期2年，重点探索城市更新统筹谋划机制，探索城市更新可持续模式及探索建立城市更新配套制度政策。

根据住房和城乡建设部近日印发的《关于开展第一批城市更新试点工作的通知》（以下简称《通知》），第一批城市更新试点目的为，因地制宜探索城市更新的工作机制、实施模式、支持政策、技术方法和管理制度，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，形成可复制、可推广的经验做法，引导各地互学互鉴，科学有序实施城市更新行动。

《通知》指出，坚持城市体检评估先行，合理确定城市更新重点，加快制定城市更新规划和年度实施计划，划定城市更新单元，建立项目库，明确城市更新目标任务、重点项目和实施时序。鼓励出台地方性法规、规章等，为城市更新提供法治保障。

要探索建立政府引导、市场运作、公众参与的可持续实施模式。坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主，开展既有建筑调查评估，建立存量资源统筹协调机制。构建多元化资金保障机制，加大各级财政资金投入，加强各类金融机构信贷支持，完善社会资本参与机制，健全公众参与机制。

这21个试点城市（区）包括北京市、河北省唐山市、内蒙古自治区呼和浩特市、辽宁省沈阳市、江苏省南京市、江苏省苏州市、浙江省宁波市、安徽省滁州市、安徽省铜陵市、福建省厦门市、江西省南昌市、江西省景德镇市、山东省烟台市、山东省潍坊市、湖北省黄石市、湖南省长沙市、重庆市渝中区、重庆市九龙坡区、四川省成都市、陕西省西安市和宁夏回族自治区银川市。（蓝 讯）

湖南调整45项行政权力事项 进一步深化“放管服”改革

下放24项，取消10项，新增11项

本报讯 湖南省政府近日发布《关于调整一批行政权力事项的通知》，调整45项行政权力事项，其中下放24项，取消10项，新增11项，进一步深化“放管服”改革优化营商环境。

据了解，此次下放的24项行政权力，按照“能放尽放、有利监管、强化服务”的原则，聚焦基层放权赋能需求，是对湖南省政府已下放的相关权限的延伸和拓展。

其中，环保辐射、河道管理、船舶水运、危险化学品存储等涉及环保和安全事项，采取全链条、分情形直接下放，下放后将既有利于提升审批效率，又便于市级进行属地监管。涉及的电视节目制作、典当行设立等事项，遵循“放权不放责”原则，采取委托下放方式，下放后虽由市级审批，但省市将共同承担监管责任。

此次取消10项行政权力，取消了科技基础条件平台、驾校学时收费标准备案、体育经营活动场所备案等事项，进一步为权力“瘦身”，激发市场活力。取消的同时，均明确了后续事中事后监管措施。

此次新增的行政权力主要聚焦近年备受大众关注的领域如食品安全，11项中就有9项关于食品和粮食安全。

据悉，湖南省政府自2019年以来，根据“一件事一次办”改革需要，已经调整省政府工作部门行政权力1106项，持续为基层发展和治理赋能。（史卫燕）