中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.11.04 星期四
本版编辑：明 慧 Email：zgzmqg@163.com 热线：(010)56805218

打造“数字自贸区” 加快跨境电商全球布局

数字经济的快速发展正推动服务贸易在我国经济中的作用不断提升。2020年，我国服务进出口6617.2亿美元，规模保持世界第二位，全球占比提升至6.9%

□ 高 雅

是什么吸引了数字经济在自由贸易区发展？

近日在杭州举行的第二届中国自由贸易试验区发展论坛上，上海市发改委（自贸办）综合改革处（自贸区处）副处长冯贇说，一些数字化的业态涌现在各地的自贸试验区。“比如跨境电商，比如通过跨境交付的形式提供的跨境服务，例如数字内容的跨境就是通过数字交付来实现文化贸易，这都越来越多。”他称。

数字经济的快速发展正推动服务贸易在我国经济中的作用不断提升。2020年，我国服务进出口6617.2亿美元，规模保持世界第二位，全球占比提升至6.9%。其中，服务贸易逆差1004.6亿美元，比2015年下降53.7%。不过，我国服务贸易的增长潜力仍然很大。对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院教授周念利称：“服务贸易在中国国际贸易中的占比是15%左右，但服务业对国内生产总值（GDP）的贡献是51%。而从全球来看，这两个数字分别是25%和69%。中国的数字稍低一些。”

周念利表示，数字经济和传统经济的数字化转型这两方面都有助于提升数据密集型和知识密集型服务的投入，从而改善我国对外贸易的质量和结构。

贸易数字化

据杭州自贸委自贸发展服务处处长梅金品介绍，杭州是全国首个跨境电商的综试区。

“我们着重品牌出海，推出了跨境电商品牌出海行动，想聚焦品牌，通过跨境电商进一步提升品牌影响力，提升跨境电商的全球布局。”他解释说，“我们基于跨境电商推出很多创新，在全国首创了跨境电商的退换货中心、全球的中心仓以及数字清关等创新试点工作。同时，我们也在探索开展“保税进口+零售加工”、保税维修、新型离岸贸易和新型综合服务这样一些新业态的发展。”

浙江自贸试验区完善通关服务平台建设，以数字自贸试验区建设为目标，推动实现港口码头、监管场所数据联动，打造了国际海事服务智慧通关2.0，构建数字口岸协同监管体系，试点开展“无感监管”便捷服务，推出“全程电子退库系统”，区内正常出口业务平均办理时限压缩至5.3个工作日，远低于全国10个工作日平均水平。

梅金品还说，杭州也在推进服务贸易的数字化，因为该市具备很多服务贸易的基础，近年来一直在推进服务贸易数字化转型，利用两个国家级平台，推进数字文化、数字影视以及相关数字内容的出口，以及数字服务技术的出口。

厦门自贸委政策法规局局长邓光雄也表示，厦门打造数字自贸区的重点在于贸易的数字化。

“数字经济的实践为何放在自贸区？第一，绝大多数自贸区都有口岸，第二，跟贸易关联度都非常高，第三，自贸区政策的制度创新有优势。”邓光雄称，外贸进出口占据厦门经济产出的1/3，厦门95%的口岸都在自贸区中。

“厦门的贸易在全国有一定的优势，全国四大做供应链的企业中厦门有3家。围绕贸易优势，我们以贸易数字化来推动产业数字化、数字产业化。”邓光雄说，“因此，我们将紧紧围绕着贸易数字化这个抓手。从现在的数据来看，数字贸易化占整个贸易的比重大概不到15%，也就是说，我们还是把如何提升传统贸易数字化的水平，作为我们工作的一个着力点。”

据邓光雄介绍，厦门围绕着核心企业核心产品的供应链和生态链链条提升信息化水平，最后形成全产业链的闭环。“厦门几家龙头企业的重点商品很有优势，像纸浆、钢铁、进口煤炭、棉纱等，这都是全国第一位的。他们基于这些产品把信息化的平台构建出来，打造数字化、信息化的数据驱动的供应链创新，这个成效也很明显，近几年这几家企业在世界500强里的排名每年都进步将近100名，这得益于线上线下的提升，对他们来说如虎添翼。”邓光雄说。

跨境电商是数字贸易的基本形态之一，并可能成为拉动外贸增长的新发力点之一。跨境电商平台敦煌网DHLink事业部负责人万松表示，疫情“教育”了一些原来并没有网上购物习惯的欧美消费者，让他们成为“新买家”。“这一点将会永远持续，等于是培养了一些新的消费习惯，这种消费习惯对人的影响，对欧美这些民众的影响将会是深远的。”万松称。

对规则先行先试

商务部此前发布数据显示，到2020年，自贸试验区已形成的可复制可推广的经验达260项，涉及贸易自由化便利化、投资自由化便利化等，有效促进了政府治理理念转变，推动了全国营商环境改善，激发了市场主体活力。

“数字经济的发展、数字自贸试验区的发展，要建立一些规则。数字经济、数字贸易的发展，为什么要在自贸试验区，而不在其他地方？”冯贇提出，“它和自贸试验区的结合点在什么地方，是什么吸引了数字经济在自贸区发展？”

冯贇认为，数字自贸区的平台能够争取国家制度创新的先行先试，连带产生了自贸试验区部级联席会议这样的机制。“有先行先试的授权，对一些空白领域，我们有探索的机制，所以我们要发挥好、用好这些机制，在一些空白领域率先提出一些规则。”他说。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东说，试点开放是我国对外开放的过程中一直采取的措施。他称：“在这样的自贸区通过开放试点，划出一片区域，一方面，在吸引外资方面发挥更重大的作用；另一方面，能够承担做风险压力测试的任务，把风险压缩到局部地区，真正实现统筹发展和安全。”

刘向东表示，试点地区作为开放窗口，有利于逐步向全国推广复制开放的成功经验，这种更稳妥有序的开放也更有利于我国把控风险。

冯贇说，从政府来看，应该从三方面来考虑推进数字自贸区的发展。“第一，怎么样使政府管理数字化水平进一步提升。原来我们各部门各自为政，现在我们通过国际贸易单一窗口等对政府力量进行整合和提升，监管的效率有了很大提高，不用多头去办了。第二，政府监管能力、防范风险能力也会随着数字化水平提高而提升，比如通过信息联网技术。当时，我们去海南自贸港学习，通过信息化手段把全岛都管得很好。第三，促进产业发展。要促进自贸区区域功能的丰富。原来上海综合保税区只能存出口货物，现在通过信息化手段能对国际国内货物进行区分。这种货物状态分类监管模式可以逐渐在全国自贸试验区开展。”他说。

“我们现在也在研究一些新模式、新业态，一个大的前提，就是管得住才能放得开。传统的监管方式已经不能适应新时代的要求，必须结合信息化技术才能更好地提升管得住的能力。”冯贇认为。

根据商务部国际贸易经济合作研究院发布的《中国自由贸易试验区发展报告（2021）》显示，2020年，国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室会同有关部门和地区，梳理筛选出第6批37项“创新性强、可操作性高、有效性好、风险可控”的改革经验，向全国或特定区域复制推广。

譬如，天津、湖北、重庆自贸试验区创新“货物贸易‘一保多用’管理模式”，通过构建以企业为单元的海关担保信息化管理新模式，实现企业一份担保文本在不同业务领域、不同业务现场、不同担保事项间的通用，担保额度自动核扣、返还以及担保风险智能防控，进一步降低了企业财务成本。以重庆自贸试验区为例，关区外贸企业通过“一保多用”管理系统办理担保总额超过2.7亿元，节约企业成本3500多万元。

广西与阿联酋拓展经贸人文交流合作

11月1日是2020年迪拜世博会中国馆广西活动日，当天活动以线上线下方式启幕。广西壮族自治区副主席刘宏武在会上表示，广西近年来积极建设国际陆海贸易新通道、广西自贸试验区、面向东盟的金融开放门户、防城港国际医学开放试验区等重大开放平台，推动与“一带一路”沿线国家和地区贸易投资往来。广西冀与阿联酋等中东地区企业携手，推动制糖、机械、有色金属等传统产业向智能化、高端化转型升级，共同发展高端装备制造、数字经济、电子信息、生物医药等新兴产业。图为阿联酋驻华大使阿里·奥贝德·扎希里在启幕仪式上发表视频致辞。

（中国国际贸易促进委员会广西分会供图）

自贸观察站

实施优化营商环境条例 打造国际一流营商环境

《海南自由贸易港优化营商环境条例》11月1日起实施，明确对标国际营商环境规则，让国内外各类市场主体增强在自贸港投资兴业信心

□ 特约记者 王子谦

《海南自由贸易港优化营商环境条例》(以下简称《条例》)11月1日起实施。海南省新闻办于实施当日召开新闻发布会介绍，《条例》明确海南对标国际营商环境规则，让国内外各类市场主体增强在自贸港投资兴业的信心。

打造一流营商环境是海南自贸港建设的核心任务。《海南自由贸易港建设总体方案》明确要求到2025年“营商环境总体达到国内一流水平”，到2035年“营商环境更加优化”。该《条例》是《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来海南省出台的首批自贸港配套法规。

海南省政府副秘书长、海南省优化营商环境工作专班办公室主任张相国说，海南近年来营商环境有所改善，但相比国际先进水平有较大差距，尚未满足各类市场主体要求，仍存“新官不理旧账”等问题。

《条例》共有39条，明确要求对标国际国内营商环境评价指标体系，制定实施海南自贸港营商环境评价指标体系，规定在标准对接、信息共享、人员交流和执法协同等方面加强营商环境国际交流。

在营造公开透明可预期的法治化营商环境方面，《条例》重点解决“新官不理旧账”问题，突出强调加强政府诚信建设。规定政府承诺的投资政策和优惠条件不得擅自变更，不得以政府换届、相关责任人调整等为由不履行。《条例》还规定建立政务失信责任追究制度。

为强化政府主动服务市场主体意识，《条例》要求原则上不再新设许可，同时持续精简现有涉企经营许可，建立最简权力清单。海南省发改委副主任吕先志表示，《条例》规定有关部门落实海南自由贸易港外商投资准入负面清单、海南自由贸易港放宽市场准入特别措施，全面推行市场准入承诺即入制。

海南通过制定自贸港配套法规提升营商环境。海南省人大常委会法工委副主任林崇高说，同步制定《海南自由贸易港知识产权保护条例》《海南自由贸易港社会信用条例》《海南自由贸易港破产条例》《海南自由贸易港公平竞争条例》等一系列法规。据悉，部分专项立法探索属全国首创。

自贸资讯台

海南自贸港快递业货运更畅通

首条全货机运输正班航线开通，覆盖北京、天津和河北、山西等25个省市

本报讯 特约记者黄文燕报道 据海南邮政消息，中国邮政航空CF9055航班从海口美兰国际机场于11月2日凌晨顺利抵达南京禄口国际机场。该航线是目前海南快递业开通的第一条全货机运输正班航线，有益海南自贸港快递货运畅通。

据介绍，该航线每周运行5班，周一至周五运行，运输覆盖北京、天津和河北、山西等25个省市，预计新增45个“次日递”城市，年运输预计超过2500吨货物。

在首飞仪式上，据中国邮政集团有限公司海南省分公司总经理石纯斌介绍，“海口—南京”邮航正班航线的开通，完善了海南邮政运营网络，提升海南离岛免税品邮寄送达客户体验，助推海南热带特色农特产品出岛，提高海南货品在全国的竞争力，支撑海南自贸港经济建设。

2021年，在新冠肺炎疫情影响下，海南省邮政快递业仍然实现快速增长，海南省离岛免税购物“邮寄送达”服务持续较快增长。今年前三季度，海南省较2020年提前两个月实现快递业务量超1亿件。据邮政快递业统计显示，1月~9月，海南省快递服务企业业务量累计完成逾1亿件，同比增长超过27%。

广西出台对接RCEP经贸新规措施

深耕东盟传统市场，拓展与日韩等国贸易空间

本报讯 特约记者林浩报道 广西壮族自治区商务厅副厅长黄毅近日表示，为用足用好RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）规则，广西壮族自治区人民政府日前印发《广西加快对接RCEP经贸新规则若干措施》（以下简称《若干措施》），提出将深耕东盟传统市场，拓展与日本、韩国、澳大利亚、新西兰贸易空间。

11月1日，广西壮族自治区人民政府新闻办公室在南宁市召开新闻发布会，黄毅在会上表示，作为中国面向东盟开放的前沿和窗口，RCEP的签署为广西发挥区位优势，加快融入新发展格局提供难得机遇。

据黄毅介绍，此次出台的《若干措施》共分五大版块，提出24条具体举措。

构建跨境产业链供应链方面，广西将用好RCEP原产地规则，发挥现有产业优势，推动形成“日韩澳新+广西+东盟”的电子信息、化工新材料、中药材加工、汽车和新能源汽车、东盟特色产品加工等跨境产业链供应链价值链。加快建设面向东盟数字经济产业园区和中国—东盟跨境电商直播基地，推进在东盟国家设立公共海外仓。

深化RCEP投资与服务贸易双向合作方面，广西将推进落实外商投资国民待遇，加大对RCEP国家招商引资力度，加快与东盟合作园区提质升级，挖掘服务贸易潜力，促进跨境投融资便利化。

此外，广西还将建设高质量实施RCEP示范区，推动设立中国（南宁）RCEP国际博览中心，建设RCEP企业服务中心，建立RCEP多领域合作联盟。围绕RCEP相关规则领域，对知识产权、政府采购等高标准要求，开展国际标准化合作与交流，创新国际争端解决机制。

据了解，近年来，广西不断深化与东盟开放合作，为对接和拓展RCEP合作奠定良好基础。2010年~2020年，广西与RCEP国家贸易额从88亿美元提高到390亿美元，增长3.4倍，RCEP区域已成广西第一大“走出去”投资目的地和第三大外资来源地。

临港新片区启动“国际创新协同区”建设

进一步助力上海科创中心建设

本报讯 特约记者李姝徵报道 上海自贸区临港新片区（以下简称“临港新片区”）11月1日启动“国际创新协同区”建设。

当日，总建筑面积达10万平方米、以生命科学和人工智能为研究方向的高标准联合研发中心正式启动开工建设，标志着“国际创新协同区”建设全面启动。该项目力争于2022年5月结构封顶、2023年实现竣工并投运。

据了解，“国际创新协同区”将聚焦发展集成电路、生命科学、人工智能、数字经济、蓝色经济等前沿科技产业，发挥“海内外人才集聚、国际创新网络节点、创新策源提升、科技成果转化、产城生态融合”五大功能优势，进一步助力上海科创中心建设。

上海自贸区临港新片区管委会高新产业和科技创新处处长张彤介绍说，“国际创新协同区”规划面积约6.95平方公里，分为科创总部湾、顶尖科学家社区、科技创新城社区3个板块。

“科创总部湾是我们重点打造的研发总部集聚区。”据张彤介绍，目前，科创总部湾所有地块均已布局世界和中国知名科技创新型企业。中微、安恒、寒武纪、润泽科技、中建科创等23个总部项目启动建设。

顶尖科学家社区则位于国际创新协同区中部，规划面积约3.2平方公里，规划总建筑量约303万平方米。将构建一个全景式生态系统、全域型交互空间和全维度整合链接的科学家社区。

作为此间官方重点打造的产业创新聚源地，科技创新城社区规划面积3.2平方公里，规划总建筑量约294万平方米。将集聚培育一批科技创新型平台支撑产业创新发展，加快发展科创孵化服务和跨境研发服务，并推动产业链、创新链深度融合。