

成渝携手演绎“双城记” 加速共建经济圈

形成有实力、有特色的双城经济圈，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源

□ 邢 旭

近日，中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），提出强化重庆和成都中心城市带动作用，推动成渝地区形成有实力、有特色的双城经济圈，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

成渝地区双城经济圈是怎样一个圈

成渝地区双城经济圈是怎样一个圈？这引得人们广泛关注。

从地理版图看，成渝地区双城经济圈范围包括了重庆市中心城区、万州、涪陵等在内的27个区（县）以及开州、云阳的部分地区；四川省的成都、自贡、德阳等15个市，总面积为18.5万平方公里。

从经济版图看，2019年，成渝地区双城经济圈常住人口

9600万人，地区生产总值近6.3万亿元，分别占全国的6.9%和6.3%。

在中国城市规划设计研究院院长王凯看来，成渝双城经济圈的区位非常独特，位于我国西南中心城市带动作用，推动成渝地区形成有实力、有特色的双城经济圈，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

西南大学经济管理学院教授、哈佛大学访问学者刘自敏认为，在这一区域建设新的区域发展引擎和对外开放支点，正体现了当今我国“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放新格局。

再迎利好成渝能否并蒂开花

面对新的历史使命与机遇，成都和重庆“双子星”城市如何重塑竞争新优势，在进阶之路上大步向前？

西南财经大学西财智库首席研究员、教授汤继强坦言，由于发展阶段不同，以及两地自

身发展都还有空间，存在发展不足的状况，所以成都和重庆的主体意识都很强。融入双城经济圈的国家战略，关键在于要跳出一个误区，即行政区划。

在汤继强看来，两地区域间的竞争问题，可以通过互相协调来解决。但对外是作为西部板块，通过双城经济圈的发展，最终实现川渝携手抱团发展。

值得注意的是，围绕探索经济区与行政区适度分离改革，《规划纲要》提出，支持在重庆都市圈、成都都市圈等地率先探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制等。

事实上，当下探索经济区与行政区适度分离改革，打造跨省域一体化发展的试验区已经在成渝地区实施。

川渝高竹新区便是这一背景下的新产物。今年初，川渝两省市联合发布批复文件，同意设立川渝高竹新区。

该新区涉及重庆市渝北区124平方公里和四川省广安市邻水县138平方公里。

西南财经大学成渝经济区域发展研究院院长杨继瑞认为，作为目前川渝两省市批准率先启动建设的唯一一个新区，川渝高竹新区的重要地位不言而喻。它将为成渝地区双城经济圈建设，尤其是毗邻地区在经济区与行政区适度分离改革、跨省域一体化发展方面，探索出可复制、可推广的体制和机制。

如何打造高质量发展重要增长极

时间回到2020年1月，中央财经委员会第六次会议首提“推动成渝地区双城经济圈建设”，明确要“在西部形成高质量发展的重要增长极”。

2020年10月，中央政治局会议审议《规划纲要》，定位进一步提升为“打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的

动力源”。

此次《规划纲要》则将目标提升至“成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源”。

距离“一极一源”的发展目标，成渝地区双城经济圈还有多远？

对标世界级城市群标准，成渝地区双城经济圈经济总量仅是标准的40%，人均GDP仅为标准的30%。在全国，成渝地区双城经济圈经济总量、人均GDP也排在长三角、珠三角、京津冀三大城市群之后。

《规划纲要》也指出，成渝地区综合实力和竞争力仍与东部发达地区存在较大差距，特别是基础设施瓶颈依然明显，城镇规模结构不尽合理，产业链分工协同程度不高，科技创新支撑能力偏弱，城乡发展差距仍然较大，生态环境保护任务艰巨，民生保障还存在不少短板。

提升经济能级，建设具有全国影响力的重要经济中心，成渝地区双城经济圈依然任重道远。未来成渝地区双城经济圈将如何发力？

杨继瑞认为，成渝地区虽然有两个超大城市，但是缺“特大城市”和“T型大城市”。因此，要强化双核引领，着力提升重庆、成都中心城市综合能级和国际竞争力，强化协同辐射带动作用，以大带小、加快培育中小城市，以点带面、推动区域均衡发展，以城带乡、有效促进乡村振兴，形成特色鲜明、布局合理、集约高效的城市群发展格局。特别是要解决好成渝地区双城经济圈存在“中部塌陷”问题。

《规划纲要》提到，要“推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变”。这也意味着未来成都、重庆两座城市对外部边界的拓展会有所放缓，而中心城区的辐射能力将会进一步加强。成渝“两核”之间存在多年的所谓“中部塌陷”问题或将有望解决。

携手共建新增长极

2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议。习近平在会上发表重要讲话强调，要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。一年多来，同一捧长江水滋养下的成渝地区牢记使命、相向而行，在西部携手打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，服务国家战略大局的能力不断增强。图为工人在位于重庆两江新区的三一集团西南地区首个智能化“灯塔工厂”项目内作业。

新华社记者 徐钦 摄



常住人口超2000万 成都靠什么吸引人

成都市常住人口达2093.8万人，较11年前增加了581.9万人，占四川全省人口约25%

□ 刘畅

随着常住人口突破2000万，四川成都成为继重庆、上海、北京之后，我国第四个常住人口超过2000万的城市。根据2020年第七次全国人口普查结果，成都市常住人口达2093.8万人。这一数据较11年前增加了581.9万人，占四川全省人口约25%。

人从何处来

成都这几百万人从何处来？首先，越来越多高学历人才选择来到这里。过去10年，在成都新增的近600万人中，大学学历人口达535万人，占总人口的25.6%，比10年前提高了近10个百分点。

其次，成都是四川“一干多支、五区协同”区域发展新格局中的“主干”，也是成渝地区双城经济圈的重要极核。这样的背景更有利于成都不断提升城市承载力，吸引产业和人口加速聚集。

此外，从“两山夹一城”到

“一山连两翼”，成都通过实施“东进、南拓、西控、北改、中优”战略，差异化调整城市功能布局，在一定程度上影响了人口变化。例如，成都东部新区人口规划为160万，天府新区规划人口为580万至630万，相当于再造一个“新成都”。

城市是在人口聚集和经济发展中不断壮大的，人口的增长意味着劳动力的丰沛，这是激发成都经济社会发展潜力必不可少的重要因素。

根据第七次全国人口普查结果，成都15岁~59岁人口占总人口的68.74%。“新增人口结构趋于年轻化，带动2020年成都城市户籍人口老龄化率较2016年下降0.68个百分点，从而让这座拥有3500多年文明史的历史文化名城显得更‘年轻’、更‘健康’。”西南财经大学西财智库首席执行官、首席战略顾问汤继强说。

不断更新迭代的人才政策

成都对人才有着强大的“吸附力”。从2017年出台“成

都人才新政12条”到2020年9月出台“成都人才新政2.0版”，不断更新迭代的人才政策让成都人才总量达到566.3万人，位居全国第四位。

“我的老家在安徽省淮南市，7年前来到成都，原本是想学习调酒回老家开店，现在我在中英人寿成都分公司工作。我最终决定留下来是因为这座城市很宜居，能让人看到希望。”中英人寿保险有限公司成都分公司员工李晓倩说。

成都的经济确实给人欣欣向荣的感受。2020年，成都经济总量占四川比重达36.5%，占四川1/4人口的成都贡献了全省1/3的GDP。

成都规划建设了12个产业生态圈和66个产业功能区，加快构建支柱产业、新兴产业、未来产业的梯度发展培育，先进生产性服务业融合赋能的现代化产业体系。2010年到2020年10年间，成都GDP排名从全国第13名跃升至第7名。

人口的庞大总量和快速增

长有力促进了消费需求增长，为经济发展提供了丰富的劳动力资源，但也加剧了人口与社会资源配置、人口与自然资源开发间的矛盾。

“为缓解这一矛盾，成都一方面抓住建设践行新发展理念公园城市示范区的契机，从顶层设计、城市空间布局、产业调整等方面做好科学规划。另一方面，探索经济区与行政区适度分离，不断完善区域内医疗、教育、交通等资源的合理配置。”汤继强说。

西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任戴宾建议，成都可以借鉴东京、伦敦、巴黎等世界超大城市的经验，以大都市区理念为引领，建立与大都市区相适应的城市发展方式和城市管理体制。

重点城市发挥支点作用

也有一种担忧，成都的发展会形成“一城独大”的局面，其虹吸效应会影响周边城市的发展。

对此，汤继强说：“所谓‘虹

吸效应’并不是问题的本质。经济发展一直存在动态博弈，从长远角度看，重点城市能够发挥支点作用，撬动更大范围地区的发展。”

近年来，四川明确把加快成（成都）德（德阳）眉（眉山）资（资阳）同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的“先手棋”，这是建设成都都市圈、辐射带动周边、促进区域发展的客观需要。到2022年，除了“区域地区生产总值突破2.7万亿元”这一量化指标外，成德眉资同城化发展还将实现“基础设施一体化程度显著提高，基本公共服务均等化总体实现，行政壁垒和体制机制障碍基本消除”等目标。

四川省统计局党组成员、副局长陈智说：“成都在人口城镇化和区域聚集过程中，各项资源配置更加合理，产业结构进一步优化，区域文化不断碰撞融合，这是一座新兴城市进军世界级城市的姿态。”这种姿态代表了成都发展方向，也带来了人口的聚集。

城市资讯

“西三角”串起山地旅游走廊

本报讯 在日前举行的2021国际山地旅游暨户外运动大会和第十六届贵州旅游产业发展大会上，由四川、重庆和贵州三省（市）文化旅游部门共同发起成立的“西三角”文化旅游合作联盟正式亮相。

贵州省文化和旅游厅相关负责人表示，川渝贵三省（市）将充分发挥联盟作用，突出“西三角”区域优势，公共策划包装省（市）拳头旅游线路产品，互相支持完善文化旅游服务基础设施，探索构建跨省市文化旅游市场监管协作机制，支持人才、资金跨省市流动，共筑文化旅游产业基础，努力将川渝贵“西三角”建设成为全国重要文化旅游窗口。

川渝贵“西三角”文化旅游合作联盟的成立，将有效整合三省（市）旅游资源，推动优势互补、市场联动、信息互通，把三地串联打造成为世界级的山地旅游走廊。

川渝贵山水相连、山地旅游资源丰富多彩。四川的峨眉山、九寨沟，重庆的大足石刻、武陵山大裂谷，贵州的梵净山、

黄果树瀑布，山奇水秀、文化多彩，具有打造世界级山地旅游走廊的资源基础。此外，川渝贵三地近年来都把文化旅游产业做成支柱产业来培育和发展，文化旅游产业取得快速发展，天府之国、多彩贵州、山城重庆的美誉度、影响力日益增长。

如今，依托高速公路、高铁、航空构成的立体便捷交通，川渝贵文旅合作的地理壁垒完全被打破。尤其是2020年，成渝贵环线高铁的开通，高铁沿线旅客数量连续攀升。沿着成渝贵动车环线囊括了成都、资阳、重庆、遵义、贵阳、乐山等15个大中城市，包含有14个5A级景区和200多个4A级景区。

“川渝贵进一步深化文化旅游合作，实现‘1+1+1>3’的效果。”四川省文化和旅游厅二级巡视员卢锋说，“西三角”旅游联盟的成立为三地文化旅游合作搭建起基础平台，“既给了我们一个倍增器，也给了我们一个加速度，将进一步拓展文旅发展的新空间。”

（吴秉泽）

长三角城市“智”理释放数字红利

本报讯 截至目前，长三角“一网通办”已有116个涉及企业和个人事项，在长三角地区实现一个数据共享交换受理平台，一套运行管理系统，一套标准办理的“同城服务”。同时，遍布长三角地区的41个城市6万余个线下政务大厅，也能现场办理相关业务。

作为上海市首个“门类最全、事项最多”的综合类政务服务大厅，闵行区与杭州余杭、苏州相城、安徽淮南、浙江诸暨、南京江宁等地区开展长三角政务服务合作，通过线下设立专窗、线上互通、自助机互连等形式，实现首批39项政务服务事项“异地通办”。

下一步，上海还将探索制度创新和技术创新，持续推进“一网通办”改革向纵深发展，加快形成标准化、规范化、便捷化、智慧化的全方位服务体系，全面提升经济治理、社会治理、城市治理现代化水平。

长三角“一网通办”助力区

（高志苗）

长沙广州首个轨道交通合作项目实现“轨通”

本报讯 湖南省长沙市与广东省广州市携手打造的首个轨道交通PPP项目，长沙地铁6号线日前实现全线轨道贯通。

据了解，长沙地铁6号线全长48.11公里，西起梅溪湖片区，东至黄花国际机场，是长沙市轨道交通网中东西走向的“城市窗口型”骨干线路。全线设车站34座，均为地下站，车辆段、停车场、控制中心各1座，主变电所3座。平均站间距为1.4公里，最大站间距2.7公里，最小站间距0.8公里。

该线路建成开通后，将有效加强河西副中心与城市主中心的联系，串联河西城际轨道枢纽和黄花机场，缓解东西向交通压力，引导城市有序拓展。

作为长沙市和广州市战略合作的重要项目，该线路采取“A+B”（分拆）模式实施，其

中B部分采取PPP模式建设（即政府和社会资本合作模式），委托广州地铁联合开展负责新线建设任务及后续运营、经营等各项业务。长沙穗城轨道交通有限公司也于2020年6月13日揭牌成立，以推进6号线B部分PPP项目有序运作。

该项目应用多种先进施工技术，如采用钢弹簧浮置板整体道床减少振动和噪声，最大限度保障地铁沿线环境不受影响；采用最先进的CPⅢ轨道控制网精测技术，确保铺轨施工精度和线型控制，提高乘客乘车舒适度。

此次除实现“轨通”节点外，6号线还完成全线单回路“环网电通”、通信系统“传输通”，目前车站装修及设备安装工作稳步推进，给排水及消防管道安装完成90%，公共区精装修已完成70%。

（王华 温美春）