

自觉贯彻新发展理念 主动融入新发展格局

安徽省农垦集团寿西湖农场有限公司砥砺前行开启新征程

□ 王家宇 江旋

新发展理念作为一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。坚持新发展理念,引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上,促进增长潜力充分发挥。理念是行动的先导,安徽省农垦集团寿西湖农场有限公司(以下简称“农场公司”)把新发展理念贯穿企业发展全过程和各领域,不断促进改革创新、开放共享。

近五年来,在安徽省农垦集团公司党委的坚强领导下,农场公司紧紧围绕乡村振兴战略规划,抢抓机遇,深化改革,不断完善基础设施,大力调整种植结构,加大农业科技投入,不断创新体制机制,努力融入区域经济发展,逐步改善生产生活条件,实现了职工增收、企业增效和示范带动作用增强的目标,社会民生持续改善,现代农业建设成绩突出,农场公司综合实力显著增强。

推进现代农业提速升级 赋能企业高质量发展

放眼农场广袤田畴,平整地用上了导航,打药施肥用上了无人机,农业科技贡献率、农作物耕种收综合机械化率不断提升,走出了一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

全力推进现代农业高质量发展,稳定提升种植业生产水平。重点做好小麦“一喷三防”、稻茬麦高产栽培、水稻机插秧及土地深翻等工作,积极推广应用无人机飞防等农业新技术,提高防治作业质量,努力实现小麦单产500公斤、水稻单产700公斤、大豆单产200公斤以上的目标。大力推进大豆绿色食品原料基地创建工作,坚持



寿西湖农场丰收景象

林伟 摄

绿色发展理念,规范化肥、农药和除草剂使用量,积极推进绿色和有机产品认证,力争今年完成全国绿色食品原料(大豆)标准化生产基地创建任务。

不断加强农业基础设施建设,显著提升农业生产综合能力。五年来,农场公司共投资1100万元,先后实施了三期高标准农田建设项目,建成高标准农田4.3万亩;投资1584万元,改善、扩宽、新建道路近20公里;投资768万元,完成了1.7万亩土地平整项目;投资461万元,实施了国有农场补助和小农水项目;投资4100万元,新建了5万吨粮食储备库工程。

加强农业科研技术工作,持续提升科技推广创新能力。积极与省农业

农村厅、省农科院、安徽农业大学等单位合作,充分发挥沿淮稻茬小麦研发中心的科研作用,加大农业集成技术推广应用力度。2020年,实施了投资575万元的“沿淮地区麦稻周年绿色高效均衡增产技术与示范”项目和投资150万元的现代农业发展项目,申报了现代农业示范转型升级为现代农业产业园项目。

大力发展农服产业,农业生产全程社会化服务质量和能力持续提升。2017年,农场公司加快推进农服产业发展,成立了安徽农服实业农业服务有限公司。三年多来,累计销售肥料5000余吨、农药30余吨,提供统防统治作业、水稻育插秧、收割作业、秸秆

打捆、耕整地等服务,累计服务面积达55万亩次,实现了农场公司5.6万亩农田服务全覆盖,辐射服务周边乡镇4万余亩。

改革发展不断深化 垦地合作持续推进

全面深化改革和贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

五年来,农场公司深入推进各项改革,不断增强发展动力和活力。实施了农场公司化改革,2019年1月,

“安徽省农垦集团寿西湖农场有限公司”正式挂牌运行。采取“内部分开、管办分离,政府授权、购买服务”的方式,2018年11月完成了社会职能改革移交工作。2020年深化农业经营体制改革,推进农业生产经营管理“五统一”工作,实现统一经营面积670亩、适度规模经营面积2万亩。2020年7月完成了退休人员社会化管理服务移交工作,2801名公司退休人员移交地方管理。2020年底还调整完善了农场公司机构设置和人员配备。

今年进一步深化经营管理体制改革,这是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于农垦改革发展决策部署、推动农场公司高质量发展的根本动力和有效途径。全面推行农业生产经营“五统一”管理,力争实现统一销售面积60%以上,统一经营面积5000亩以上;深化三项制度改革,重点完善农场公司经营业绩考核办法和农业补贴机制等,出台经营发展激励政策;进一步落实党中央国务院和省委省政府推进国有农场办社会职能改革实施意见,让社区居民共享改革发展成果。

农场公司还利用与地方政府共建工业园区的契机,努力扩大对外开放,加快招商引资,推动区域经济融合发展。协助园区管委会对园区内企业和闲置土地进行清理和清收,做好引江济淮、商杭高铁等项目征用公司土地工作,最大限度保障了公司和职工利益。

坚持深化垦地合作,不断推进重大项目建设。抓好在建项目管理。认真实施总投资575万元的沿淮稻茬绿色均衡增产科技创新项目,找出一条适合稻麦“双增双提升”生产模式。加快推进总投资767万元的粮食烘干线(一期)项目建设,进一步提高农业经

营保障能力。一系列重点项目的相继实施,为现代农业高质量发展创造了更好条件。

坚持以人为本理念 社区管理不断改善

坚持以人为本,让群众生活品质不断提高。进入新阶段,开启新征程。农场公司紧紧围绕职工群众日益增长的美好生活需要履好职尽好责。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,拿出实招、新招,为职工群众做好事、解难事、办实事。持之以恒解民忧、纾民困,让职工群众每年都感受到实实在在的新变化。

2016年、2018年小麦受灾严重,农场公司进行了二次兑现,让利1000多万元给家庭农场。投资1082万元,实施“三供一业”分离移交和小区维修改造项目,改善了职工居民的生活环境。加大对困难弱势群体的帮扶力度,积极参与推动脱贫攻坚。开展职工群众喜闻乐见的文体活动,举办多种形式的劳动竞赛,丰富了广大职工的业余文化生活,促进了农场公司社会事业全面发展。

五年来,农场公司职工居民的生活环境得到显著改善,西湖花园A区、B区和C区的水、电、燃气、网络实现了与寿县地方互通共享,注重加强普惠性、基础性民生工程建设,小区内文化广场、道路、绿化、路灯、停车位、健身器材等配套设施进一步完善。充分发挥劳动和社会保障体系作用,为职工家属申请办理了养老保险,为困难家庭、残疾人、贫困大学生等申请了最低生活保障和救助金,为社区居民申请办理了城镇居民医疗保险。开展了多种形式的职业技能培训活动,五年累计完成集团公司2073名职业农民和寿县县委980名新型职业农民培训任务。开展了特种作业、安全生产、技能提升等培训活动42期,培训人员3895人次。组织公司职工和地方农民参加中央农广校远程教育学习活动27次,培训人员1800多人,促进了农场公司经济稳步发展、社会和谐稳定。

深化农村改革 激发乡村振兴新动能

广西恭城瑶族自治县探索乡村振兴改革集成发展新路

围绕破解特色产业发展后劲不足、乡村振兴领域改革单一等突出问题,广西桂林市恭城瑶族自治县以“系统集成、协同高效”为目标,探索乡村振兴改革集成发展新路子。

建立一二三产融合机制,推动乡村产业振兴。聚焦特色产业融合发展,完善产业发展机制。一是整合优势资源,拉长产业链条,打造恭城油茶“一镇两平台”,助推油茶百亿元产业链融合发展,油茶产业年销售收入超10亿元。二是打造月柿产业一二三产基地,支持月柿加工企业开发创新,拓展以月柿为主题的文旅路线,辐射引领恭城月柿产业做大做强。全县新种植柿子4万多亩,“恭城月柿”品牌效应日益凸显。三是结合康

养旅游,延伸发展瑶医药产业链条,构建康养产业体系。以建设平安康养特色小镇为契机,形成了以健康文化村、瑶族文化村、瑶汉养寿城为代表的智慧健康养老产业集群。

深化农村土地制度改革,激发乡村土地活力。探索推行集体经营性建设用地入市,有序开展农村全域土地综合整治。支持投融资平台和社会资本参与农村全域土地综合整治项目。创新“早改水+”服务模式,抓好耕地提质改造,“早改水”面积4500亩,财政收入实现1.34亿元,乡镇农田灌溉及基础设施差等问题一并得到改善。

深化基层治理改革创新,建设安全和谐乡村。创新自治举措,全面推行“组甲”制,构建县、乡、村、屯(组)、

甲五级联动管理网格,全县设2061个组、4396个甲。集成组织力量,把党小组建在组上,行政村(社区)党组织管理组甲长,推动基层党建网络与社会治理网络“双网结合”。创新实践载体,集成宣传力量,划分组甲长“红色责任田”,激发组甲志愿服务活力。依托国家数字乡村试点,探索“数字化+网格化”模式,推动基层治理由“管控”向“智控”转变。

深化城乡建设管理改革,提升乡村人居环境。完善农房建设和风貌管控体系。制定独具恭城特色的房屋改造方案、激励文件,鼓励村民采用统一方案风貌户型;编制多规合一实用性村庄规划,打造乡村风貌改造试点村屯,探索乡村风貌提升新样本。巩固推进农

村生活垃圾收运处置体系建设及全国农村生活污水治理示范县建设,乡镇及行政村生活垃圾处理和污水处理实现“两个全覆盖”。

深化农村社会事业改革,增进乡村民生福祉。深化县域医疗体制改革。创新组建人事、财务、资产、业务、药品管理、绩效考核“六统一”的医疗集团,建立健全医疗集团管理制度。整合医疗资源,强化“三二一”医联体建设,构建“基层检查+上级诊断+区域共认”医疗卫生服务新体系,2021年被确定为“构建优质高效医疗卫生服务体系、实现全民健康覆盖”项目试点县。县域医疗集团就診率、服务力、医护薪酬、群众满意度等逐年提升。

(桂林市委改革办供稿)

发展集体经济 开启乡村振兴新模式

广西荔浦市强力推动村级集体经济高质量发展

近年来,广西桂林市荔浦市强力推动村级集体经济高质量发展,2020年至今,村级集体经济收入2283.96万元,2021年村级集体经济总收入有望在2020年基础上增长超10%,逐渐形成经济引领乡村振兴高质量发展新模式。

规范管理机制助力发展。规范项目工作程序,制定从立项到验收的具体流程,重点项目经村级“四议两公开”程序后由乡镇立项和规划,市领导小组集体商榷认定,村级集体经济组织具体实施,并由相关部门组成核组对项目进行验收。建立数据管理平台,由第三方承建单位进行平台建设,与银行签订合作协议,建立“农村三资管理”试点平台,对集体资金、资产、资源网上统一监

管,动态化管理;打造“一键通”热线服务体系,将业务骨干、农业科技特派员纳入平台专家库,随时随地为项目提供专业对口指导。严格资金风险管控。明确资金的申请条件、用途、公开原则等事项,明确违规违法使用资金的具体情形和追回办法。

打造三级联动服务体系。建立市级集体经济服务中心,依托荔浦市电子商务中心,通过项目大数据分析管理平台,对村级集体经济发展项目进行全方位跟踪服务,提供各类项目信息。设立乡镇集体经济发展服务站,统筹规划本乡镇村级集体经济发展项目,引领村级党组织抱团发展,“一站式”整体推进项目实施,形成“一乡一品”发展格局。目

前,大塘镇的沙糖桔、花筑镇的香菇、双江镇的兰花、茶城乡的灵芝等,已经成为荔浦市乡镇村集体经济的典型代表项目。村级服务网点并网,将158个集体经济服务中心、站点与京东、乐村淘等7大电商3个市级运营中心、286个镇村服务中心、400多个村屯电商网点“并网”,实行“线上互联、线下共建、资源共享”方式,通过“微项目链接、微金融扶持、微技术咨询、微电商推广”等“四微共享”模式,形成项目服务指导全覆盖,实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。截至目前,荔浦市村级集体经济收入超过10万元的村达45个、20万元以上的示范村13个、50万元以上的村4个。

探索电商发展新路径。据锚定产

模式,引入阿里云大数据分析研判,推动集体经济发展从“生产驱动”转向“终端驱动”,2020年扩种香菇、兰花、灵芝等特色产品120亩,通过“公司+”模式实现企业对村集体特色产品保价回收,降低生产风险。消费扶贫模式,创建荔城镇七彩扶贫超市、花筑镇爱心扶贫超市等消费扶贫定点超市,已创收200多万元。网红带货模式,将党组织负责人、驻村第一书记、双创人培育成“网红主播”,邀请网红大咖进行直播带货。“壮美广西·三月三暖心生活节”活动期间共推介各类产品10余种,带货2万多件,销售额超过100多万元,为村级集体经济创收50多万元。

(桂林市委改革办供稿)

□ 蒋倩

今年以来,广西市场监管部门进一步深化食品经营领域“放管服”改革,完善市场准入机制,提高行政审批效能,创新事后监管方式,实行宽进、快办、严管,企业和群众办事便利度进一步提升,市场主体活力进一步释放。截至9月17日,全区现有食品经营者(销售环节)32.87万户,其中1月-8月新办食品经营许可证5.47万户,较2020年同期新增增加1.19万户,同比增长27.8%。

降低市场准入门槛,实施“宽进”。实行“告知承诺”。在南宁、贺州两市,对新申请仅从事预包装食品销售的经营许可、经营条件未发生变化的变更或延续许可,试点推行告知承诺制,申请人在规定时间内提交的申请材料齐全、符合法定形式,且书面承诺申请材料与实际一致的,当场作出书面行政许可决定。实施“一照准营”。明确小食杂店依法取得营业执照后即可从事食品经营活动,不再发放食品经营许可证,实行事中事后监督管理制度;完善“全区食品销售新业态监管系统”,用于归集小食杂店、自动售货设备经营者等小经营者主体资质信息,全区1.32万户小食杂店经营者实现“持照”合法经营。推行“一市一证”。允许经营者在同一市级从事自动售货设备经营只需办理一张许可证,帮助466户经营者解决“准入不准营”的燃眉之急,2993台自动售货机“持证上岗”,此项工作走在全国前列。

调整优化许可事项,实现“快办”。简化审批流程,食品经营许可时限压缩到3个工作日办结,比原来缩短17个工作日。2019年12月起,在广西自贸试验区南宁、崇左、钦州港三个片区推行仅销售预包装食品备案制度,同步在登记审批系统新增仅销售预包装食品备案项目,申请人新办营业执照同时填报备案内容即可完成备案手续,审批时限最快1小时完成。截至目前,已有3165家食品经营企业通过高效审批在自贸区落地。2021年7月,进一步将仅销售预包装食品备案纳入全区“多证合一”登记范围,在市场主体登记注册环节一并办理,新申请仅销售预包装食品的经营者在取得《营业执照》等主体资格后即可开展经营活动。截至9月17日,全区已依法办理备案经营户2.77万户。

完善审管衔接机制,实行“严管”。对依法完成备案的食品经营者尽快开展实地核查监管,及时发现并消除食品安全风险隐患。推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理相结合,按照信用风险状况实施差异化监管,针对食品经营风险较高的农村地区,深入开展食品经营许可合规性检查,提高监管的精准度、靶向性。2020年以来,全区已检查食品经营户28.9万户,食品销售风险分级管理覆盖率达到88.57%,检查农村食品经营者6.29万户,发现并依法处理违规市场主体1855户。

群众办事更便利 市场主体添活力
广西深化食品经营领域“放管服”改革成效显著