中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.11.03
星期三
今日12版　第7401期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

“时与势在我们一边”

——以习近平同志为核心的党中央推动增进中国经济发展新优势述评

□ 张旭东　韩洁　叶前　徐扬

走在历史十字路口的世界，在求解“中国之谜”——中国经济为何能迎难而上实现一个又一个新跨越？

“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”

习近平总书记作出的这一重大战略判断，道出了一个重要答案：善于审时度势，把握历史主动，正是中国共产党领导中国人民在新时代取得一个又一个伟大胜利的一把金钥匙。

审天下之时，度天下之势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央观大势、定大局、谋大事，把中国经济发展放到历史长河、时代大潮和全球视野中来观察和谋划，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，为中国经济厚植基础、突破关键、赢得未来作出了一系列重大决策，擘画了到21世纪中叶我国发展的宏伟蓝图。

昨夜江边春水生，艨艟巨舰一毛轻。看当下，中国经济以势待时，以时取势；看长远，中国经济厚积成势，势不可挡。

时与势在奋斗的中国，在坚韧的中国，在前进的中国。中国经济长风万里，光明在前！

动力之源：以科技自立自强谋强国竞争新优势

民族复兴，根本在创新。

时间的指针回拨到2013年9月30日，习近平总书记主持十八届中共中央政治局第九次集体学习时深刻指出，实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势。

彼时，国际金融危机正在全球蔓延，世界经济走到了一个关键当口。一方面，上一轮科技进步带来的增长动能逐渐衰减，新一轮科技和产业革命尚未形成势头。另一方面，经济全球化出现波折，保护主义抬头，多边贸易体制受到冲击。

中国经济往何处去？抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

从实施创新驱动发展战略，到创新是引领发展的第一动力，再到坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位——党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央察大势、谋全局，作出建设科技强国的重大决策，这事关中国未来的生存力、竞争力、发展力、持续力。

——*识变：创新是第一动力，引领中国经济长远发展。*

2021量子产业大会传来新进展：人们在头发丝直径几万分之一的细微处感受磁场强弱……在此之前，《自然》杂志刊文，中国科研团队成功实现跨越4600公里的星地量子密钥分发，标志着中国已构建出“天地一体化”的广域量子通信网雏形。

量子科技的重大突破，是中国创新发展的一个缩影。

世界知识产权组织发布的报告显示，2021年，中国创新指数升至世界第12位。

从高校科研院所到企业车间，从国家实验室到高新技术产业开发区，习近平总书记一次次深入创新要素最活跃的地方。

在科学家座谈会上，总书记强调“要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多‘从0到1’的突破”。

在上海张江科学城，总书记希冀科技工作者“要增强科技创新的紧迫感和使命感，把科技创新摆到更加重要位置，踢好‘临门一脚’”。

在广东格力电器股份有限公司，总书记勉励企业“要有志气和骨气加快增强自主创新能力和实力”。

“要瞄准世界科技前沿，抓住大趋势，下好‘先手棋’”“以推动重大科技项目为抓手，打通‘最后一公里’，拆除阻碍产业化的‘篱笆墙’”……习近平总书记反复强调的，正是中国创新发展的路径方向。

——*应变：攻坚“卡脖子”问题，把发展主动权牢牢掌握在自己手中。*

习近平总书记打过一个生动的比方：“供应链的‘命门’掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。”

解决这些“命门”和“卡脖子”问题，关键就要靠科技创新。

加强原创性、引领性科技攻关，瞄准关键核心技术解决“卡脖子”问题；加快推进科技体制改革，通过市场需求引导创新资源有效配置；培养创新型人才，激发各类人才创新活力……一系列举措助推中国努力向着高水平科技自立自强迈进。

2020年中央经济工作会议强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。2021年中央一号文件再次提出打好种业翻身仗。

——布局“国之重器”，强化国家战略科技力量。E级超级计算机、“天眼”、“人造太阳”、上海光源……一个个重大科技基础设施和大科学装置夯实创新的基础。

——瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目……

从对科技创新领域进行长远谋划，到搭建科技创新制度的“四梁八柱”，再到激发科技创新潜力的一系列实招硬招，我国科技创新活力不断迸发。

》4版

成都自贡高铁锦绣隧道直径12.79米土压平衡盾构始发

11月1日，四川成都，成渝铁路一列列车快速驶过，下方为成自高铁锦绣隧道盾构始发现场。当日，成(都)自(贡)高速铁路重难点控制性工程锦绣隧道，“熊猫”涂装的“锦绣号”盾构顺利始发，同时该条铁路线上施工也同步启动。成自高铁是国家“八横八纵”高速铁路主骨架中“京昆通道”重要组成部分，全长176公里，时速350公里。刘忠俊　摄

供暖充分保障　价格理性回归

全国统调电厂煤炭库存超1亿吨，东北三省库存可用32天

聚焦能源保供稳价

□ 本报记者　刘政

凛冬将至，作为最可靠的化石能源之一，煤炭在保障供暖中发挥着不可替代的重大作用。截至目前，我国煤炭已经实现了产能稳增，价格稳降，能够充分保障今冬明春的供应需求。

自国家发改委等有关部门政策、督导双管齐下以来，晋陕蒙新地区煤炭产能快速释放，稳定增加煤炭产量，严禁随意关停煤矿，严禁个别煤矿出现事故“一刀切”区域性停产煤矿，在确保安全条件下能产尽产，发电供热企业直供长协煤全覆盖取得积极进展。

全国电厂库存突破1亿吨

国家电网监测显示，10月27日，全国统调电厂日均供煤超过800万吨，创历史新高，供煤大于耗煤205.6万吨，库存突破1亿吨。

“这得益于各项增产保供政策的稳步实施。”国家发改委能源研究所能源经济与发展战略研究中心副主任肖新建表示。

“10月份以来，国内煤炭市场供应格局出现了极为喜人的变化，即电厂存煤水平快速提升，电煤安全保障能力大幅提升。”肖新建介绍，国家电网10月27日监测显示，全国统调电厂供煤803.9万吨，耗煤598.3万吨，库存达到10,084.9万吨，可用18天。东北统调电厂供煤81万吨，耗煤62万吨，库存1464万吨，可用26天。

“上述提及的东北统调电厂数据中包含蒙东数据，如果仅看东北三省，目前存煤超过1200万吨，较9月底增加超过600万吨，提升近一倍，已达到去年同期水平，实际可用32天。”对此，肖新建表示，按照往年采暖季的煤炭消费来看，即使在一年冬季最冷的时段，也极少达到日均煤炭消费超1200万吨的情况。

“随着大秦线检修完成，煤炭运力将得到更为充足的保障。”肖新建表示。

“按照目前的煤炭增产情况和电厂存煤库存增速可以预估，今年的采暖季到来后，煤炭供需也将处于平衡状态，总体上煤炭供应能够得到有效保障。”肖新建说。

政策抓手推动煤炭价格理性回归

“煤炭生产成本大幅低于目前煤炭现货价格，煤炭价格存在继续回调空间。”近日，国家发改委对全国所有产煤省份和重点煤炭企业的煤炭生产成本情况进行调查，并发布初步汇总结果。

据了解，为落实党中央、国务院关于做好煤炭保供稳价工作、确保群众温暖过冬的决策部署，国家发改委会同各地方、企业多措并举，缓解供应紧张问题，推动煤炭价格理性回归。

自9月下旬以来，国家发改委派出多个保供调研督导组，分赴山西、陕西、内蒙古、河北、河南等地督导检查煤炭生产情况和问题、港口运输情况、企业中长期合同履约情况等，强化产运需衔接，保障煤炭供应。同时，国家发改委会同有关部门部署煤炭产地存煤场所清理整顿工作，严厉打击利用违规存煤场所囤积居奇、哄抬煤价等非法牟利行为。

“应该看到，政府这些举措旨在依法打击制止牟取暴利等违反《价格法》相关法律法规的行为。其目的在于引导煤炭价格回归合理区间，推动煤、电行业持续协调健康发展。截至目前，政策效果已逐渐显现，煤炭价格正在理性回归。”肖新建表示。

秦皇岛港煤炭场存快速攀升

已突破500万吨大关

□ 本报记者　刘政

秦皇岛港是我国北煤南运的主枢纽，自开埠至今已有120余年，是业内人士极为关注的煤炭市场风向标之一，其场存更是一直备受关注。

据秦皇岛港股份公司生产业务部有关负责人介绍，自10月中旬保供稳价政策全面落实以来，秦皇岛港煤炭场存一直处于稳步增加状态，尤其是大秦线检修结束之后，其增速明显上升。

“10月29日，秦皇岛港煤炭场存472万吨，周环比增加了35万吨，目前存煤已突破500万吨。”该负责人表示。

今年以来，煤炭价格受供需形势和资本引导出现失序性上涨，不仅导致峰期电煤供应形势严峻，更对我国经济运行及国计民生造成不容忽视的影响。对此，国家发改委会同有关部门持续推出保供稳价政策系列组合拳。上下游煤炭、发电企业都在发力，共同推动冬季能源安全、保供稳价。10月21日，国家能源集团、中煤集团、晋能控股集团、伊泰集团这四大煤炭集团均作出稳价保供承诺。

近日，秦皇岛港与煤、电上下游企业、铁路等运输单位达成共识，签订《保供稳价诚信经营承诺书》，港口指导价将根据市场供求关系和保供需要适时合理调整。在增产限价政策下，产地及港口煤炭价格均已高位回落，正快速向合理区间范围靠近。

远眺秦皇岛港港口，可以看到煤炭正源源不断地倾倒进船舱。为了满足煤炭保供需求，秦皇岛港对发出倡议并兑现承诺的企业予以运力倾斜，船舶提前入港排水，保供煤炭装满即起航。

记者在采访中了解到，自9月起，针对煤炭保供的精准网格化工作机制已经在当地各部门的协同下运转起来。一是建立“货源菜单”，通过铁路部门的配合，优先保障发电、供热用煤在港口高效率卸车、装船，实现保供用煤“从车厢到港口”一站式装运。二是保障“保供优先”，基本实现入港即保供，入港即长协，同时在国家发改委经济运行调节局的统一协调下，秦皇岛港已形成了矿、路、港、航、电“一条龙”大协作的良好工作模式。

据秦皇岛港调度指挥中心有关负责人透露，10月27日大秦线集中检修结束之后，秦皇岛港卸车出现明显增加。日均卸车7288车，较集中检修期间增加了1513车，日均调进达到57万吨，较检修期间增加了11万吨。

改革动态

我国将对发展保障性租赁住房监测评价

重点围绕五个方面开展，各直辖市实施自评

本报讯　来自住房和城乡建设部的信息显示，2021年，各省（自治区）要对人口净流入的大城市和省级人民政府确定的城市发展保障性租赁住房情况实施监测评价，各直辖市要对发展保障性租赁住房情况实施自评。

住房和城乡建设部会同国家发改委、财政部、自然资源部、国家税务总局近日印发通知明确，2021年度发展保障性租赁住房情况重点围绕确定发展目标、落实支持政策、建立工作机制、严格监督管理、取得工作成效等五个方面开展监测评价，并明确了具体内容及评分标准。

在确定发展目标方面，通知明确，支持农村集体经济组织、企事业单位、园区企业、住房租赁企业、房地产开发企业等各类主体参与建设运营保障性租赁住房；城市应尽快确定“十四五”保障性租赁住房建设目标，制定年度建设计划，并向社会公布；新市民和青年人多、房价偏高或上涨压力较大的大城市，在“十四五”期间应大力增加保障性租赁住房供给，力争新增保障性租赁住房占新增住房供应总量比例达到30%及以上。

在落实支持政策方面，通知指出，要重点明确本地区利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房的申请条件、流程及工作要求等；要对现有各类政策支持租赁住房进行梳理，符合规定的均纳入保障性租赁住房规范管理。

（王优玲）

铁路儿童票划分将告别“单一标准”

改成“年龄+身高”双重判定新标准

本报讯　国家铁路局日前发布关于《铁路旅客运输规程（征求意见稿）》。根据征求意见稿，购买铁路儿童票标准有望迎来重大改变，从以往单凭身高判定改成“年龄+身高”双重判定的新标准。

征求意见稿提出，实行车票实名制的，年满6周岁且未满14周岁的儿童可以购买儿童优惠票；年满14周岁的儿童，应购买全价票。未实行车票实名制的，身高达到1.2米且不足1.5米的儿童可以购买儿童优惠票；身高达到1.5米的儿童，应当购买全价票。

长期以来，铁路儿童票划分一直是按身高标准。随着经济社会的发展，儿童身高超高的情况愈发常见，单纯以身高作为儿童优惠票的标准难以切实保障儿童旅客享受出行优惠。

此前，交通运输部已在公路、水路客运领域实行兼顾年龄和身高标准的票价优待机制。根据交通运输部近年印发的《关于深化道路运输价格改革的意见》和《关于做好〈国内水路运输管理规定〉实施有关工作的通知》，免票儿童的范围为6周岁（含）以下或者身高1.2米（含）以下；客票半价优待儿童的范围为6周岁~14周岁或者身高1.2米~1.5米，明确在儿童身高标准基础上，增加以年龄为依据的儿童票、免票划分标准。

（樊　曦）

北京市出台强化节能实施方案

副中心行政办公区原则上停止外景照明

本报讯　11月1日，北京市发改委等11部门联合印发《北京市进一步强化节能实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，将发挥节能的“第一能源”作用，党政机关、国有企业、学校等事业单位要带头采取更严格、更精细化的节能管理措施，副中心行政办公区带头做好表率，各项措施率先达到行为规范要求，原则上停止外景照明。

《方案》提出，党政机关、国有企业、学校等事业单位要带头采取更严格、更精细化的节能管理措施，要优化办公区门厅、走廊、卫生间、电梯间等不同区域照明方案，充分利用自然光，加强感应控制，杜绝“白昼灯”，会议结束及下班时随手关灯，杜绝“长明灯”。同时，推动党政机关、事业单位能耗数据实时监测并接入北京市节能监测服务平台，率先推动副中心行政办公区各单位实现电耗实时监测并接入平台。

《方案》还提出，将对石化、水泥行业严控、压减年度能耗规模，加强重点数据中心的电耗监测，对能效水平较低和违规数据中心的整改，对虚拟货币“挖矿”活动排查清退。

《方案》还强调，要依法依规开展节能工作，确保市民生活用能，不得以强化节能名义影响企业正常生产经营用能。

北京市发改委有关负责人表示，将确保全年万元地区生产总值能耗持续下降，两年平均下降5%左右，能源消费总量控制在7250万吨标准煤左右，为实现“十四五”时期绿色北京建设目标提供有力保障。

（郭宇靖）

重点推荐

“三链齐舞”构筑全球经贸“稳定器”　2版
“三化”建设构筑政务服务新格局　3版

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：李韶辉