

重拳出击 燃“煤”之急走出困境

——对秦皇岛港煤炭保供稳价的调查



聚焦能源保供稳价

□ 本报记者 焦红霞
□ 兰云

今年以来，随着国际市场能源价格持续走高，国内煤炭、电力供需持续偏紧，煤炭价格涨幅已完全偏离市场基本面，呈现非理性上涨态势。进入9月以后，煤炭价格开始快速上涨。10月19日，动力煤价格每吨飙涨逼近2000元，而港口一度突破2500元/吨。

与国计民生密切相关的煤炭价格上涨连创历史新高，不仅大幅推高了下游行业生产成本，而且对电力供应和供暖地区产生不利影响。对此，10月19日晚，国家发改委打出“组合拳”，会同各部门紧急奔赴煤炭主产区及秦皇岛港、曹妃甸港对煤炭增产、增供、稳价、流通情况进行实地调查，对恶意囤积、哄抬价格等违法行为坚决予以查处，对多个环节进行调控与整顿。在监管政策的强力干预措施下，煤炭价格有序向合理区间靠近，市场秩序逐渐平稳，保障了发电供热企业和民生用煤的需求。

国家发改委连出重拳 疯涨价格戛然而止

通过国家发改委连续多日就煤炭保供稳价的重磅发声，一系列煤炭增产增供稳价政策措施落地并快速见效，大型国有煤炭企业带头降价保供，煤炭市场发生逆转，产量逐步提升，煤炭电力行业供需缺口得到明显缓解，存煤水平持续上升。10月25日，国家发改委再次派出多个调查小组深入晋陕蒙地区及下水港对煤炭市场进行暗访。

记者深入秦皇岛港进行实地调查。秦皇岛港作为世界最大的煤炭中转港口，是我国“北煤南运”的主要枢纽港，肩负着南方地区“八省一市”的煤炭运输任务，年吞吐量占全国港口下水煤炭的近50%，发挥着国家“煤炭价格稳定器”和“北煤南运蓄水池”作用。其港口交易价格、库存增减、发运量变化均反映着中国经济发展的趋势。

据了解，煤炭保供稳价战役

全面打响，秦皇岛港认真落实保供责任，10月17日主动联络各方达成共识，与煤、电上下游企业、铁路等运输单位，签订了覆盖今冬明春的保供稳价《承诺书》，在环渤海港口的动力煤，装船下水平仓价格5500大卡不高于1800元/吨，此后进一步下调到1500元/吨。另外，港口指导价根据市场供求关系和保供需要适时合理调整。

而此前的9月24日，秦皇岛港5500大卡、5000大卡、4500大卡动力煤综合交易价格比8月27日分别上涨194元、182元和151元。

10月8日召开的国务院常务会议要求，主要产煤省和重点煤企要按照要求落实增产增供任务。截至10月18日，全国煤炭日产量已超过1160万吨，比9月份增加120万吨以上。之后，国家发改委等部门进一步采取紧急行动，煤炭价格的疯涨在10月19日之后戛然而止，市场开始回归理性，煤炭供应形势逐渐好转。信息显示：10月21日，国能集团向浙能富兴、江苏国信两家电企运送的低价煤是下水1500元/吨；10月23日，晋能控股集团以港口1200元/吨价格向浙能富兴供应3.3万吨动力煤。

10月26日，浙能富兴秦皇岛港口办事处负责人介绍，作为国企，其主要是长协煤和保供煤，随着供量的增加，长协合同履约率逐渐提高，能达到90%以上，数量上基本能够满足发电需求；在价格方面，长协煤和保供煤分别在754元/吨和1200元/吨。

在增产限价政策下，产地及港口煤炭价格均已高位回落，快速向合理区间范围靠近。10月27日晋能控股集团承诺，今冬明春5500大卡动力煤坑口价不超1200元/吨。

煤炭存量稳步攀升 海运价格持续下降

随着保供煤源的大量兑现，煤炭转运过程中，秦皇岛港对于低价保供煤的运输也积极配合制定专项装船计划，实施优先装卸、优先靠泊，实现从船舶靠泊—装船—离泊全流程无缝衔接，有力地保障了低价保供煤的运输通畅，平复了煤炭市场供需紧张的心理情绪。10月22日，晋能控股集团一艘载重75,000吨低价保供煤的轮船，在秦皇岛港全程通力配合下，提前安排进车接卸，优先安排船舶靠泊作业，以最短时间发往广西来宾发电厂。

煤企纷纷响应国家稳价政策，在环渤海港口签订了动力煤保供稳价诚信承诺，引导煤炭价格理性回归，保供煤的投放使得市场价格快速进入下行通道。在10月26日报告的环渤海动力煤价格指数收于830元/吨，环比10月20日下行18元/吨；环渤海6个港口交易价格报告中，24个规格品价格全部下降，降幅在15元/吨~30元/吨。

随着保供政策持续推进，主产地继续释放产能，煤市基本缺口逐渐弥补，叠加价格政策调控坑口价继续下探，极大地缓解了发电、供热用煤紧张矛盾。

那么，民营电厂的情况如何呢？前来秦皇岛采购煤炭的广东某民营电厂负责人称，该电厂的月需煤量是100万吨，煤源主要是“长协煤、保供煤、市场煤”三部分。企业签订的长协煤是10万吨/月，兑现率有80%；保供煤部分50万吨/月左右，剩余部分通过市场煤来补缺。

这位负责人说，10月份属于广东地区用电低谷期，电厂能够达到7天左右的存量，由于季节气温逐渐转寒，不确定性增加，用电高峰期随时会出现。目前坑口煤炭多用于“保供”和“长协”，流入市场的数量减少以及价格的持续下降，市场煤存量及交易均大幅减少，这对需要以市场煤来补缺的民营电厂来说，今冬明春的燃煤缺口依然不小。

煤炭海陆运输体系相对脆弱，珠三角地区电煤库存压力较大。比如，从内蒙古鄂尔多斯煤矿坑口出货到进入广东电厂码头卸货，运输周期在理想天气状况下约为25天，如遇大雾、大风天气影响，时间会更长，总体比较脆弱。同时，由于运输周期较长，从煤炭产能释放到电煤实际库存增加，需要较长时间，而广东很多燃煤电厂库存仅有10天左右，电煤保供压力较其他沿海地区更大。据秦皇岛海事信息，10月29日12:50~17:00秦皇岛港因大雾封航。

随着煤炭保供稳价政策的全面落实，产能释放政策成效逐渐显现，尤其是大秦线检修结束，铁路运能增速明显。10月29日，秦皇岛的存煤量升至472万吨，周环比增加了35万吨。而进入10月份以来，煤炭场存500万吨的秦皇岛港一直处于400万吨左右。

秦皇岛港作为煤炭重要中转枢纽地，在多方协作之下，煤炭库存加速向下游转移，电厂保供将进一步提升。不仅如此，随着政策面持续发力，海运煤炭运价继续下降，按10月29日海运煤炭运价指数，OCFI报收1331.88点，环比下跌22.6点。秦皇岛至广州航线5万吨~6万吨船舶平均运价为67元/吨，期环比下跌1.1元/吨。而在10月19日，该船舶平均运价为74.9元/吨。

据秦皇岛煤炭网10月29日报告显示，煤炭指数环比-2.12%、同比+48.48%；航运指数环比-6.91%、同比+75%。按照近日国家发改委发布的对全国所有产煤省份和重点煤炭企业的煤炭生产成本情况调查初步汇总结果，煤炭生产成本大幅低于目前煤炭现货价格，煤炭价格存在继续回调空间。



秋色正浓

深秋时节，各地秋意浓浓，勾勒出一幅幅美丽的秋色画卷。图为10月31日拍摄的南京中山植物园秋景。

新华社发(苏阳 摄)

我国首部个人信息保护法实施

明确不得过度收集个人信息、大数据杀熟

本报北京11月1日电 记者刘梦雨报道 今天起，《个人信息保护法》正式施行，这是国内首部个人信息保护方面的专门法律。法律明确不得过度收集个人信息、大数据杀熟，对人脸信息等敏感个人信息的处理作出规制，完善个人信息保护投诉、举报工作机制等，充分回应了社会关切，为破解个人信息保护中的热点难点问题提供了强有力的法律保障。

针对App过度收集个人信息、公共场所安装摄像头和人脸识别设备等个人信息保护中的热点难点问题，《个人信息保护法》给出回应，包括处理个人信息应当具有明确、合理的目的，并应当与处理目的直接相关，采取对个人权益影响最小的方式；在公共场所

安装图像采集、个人身份识别设备，应设置显著的提示标识；所收集的个人信息、身份识别信息只能用于维护公共安全的目的。

针对越来越多的企业利用大数据分析、评估消费者个人特征用于商业营销的“大数据杀熟”问题，《个人信息保护法》给予明确禁止，规定个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策，不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。

京律师事务所律师范展表示，这是我国在个人信息保护方面迈出的的一大步。《个人信息保护法》和《民法典》《刑法》《国家安全法》《网络安全法》等构成信息保护的立体法律体系，采取法律手段对我们的个人信息进行综合性保护。



《1版

以高水平开放推动构建新发展格局

实现碳达峰碳中和，是中国向世界作出的庄严承诺，也是“十四五”规划的重要内容。“中国的双碳目标具有真实的基础，要在双碳目标下高度重视非化石能源的特殊地位。协调减排和经济发展的关系，关键是用改革开放的办法。”中银国际研究公司董事长曹远征说。

改革开放将为经济全球化注入新动力

“今天，中国的发展已经和外部世界紧密联系在一起，世界经济发展离不开中国这个日益发展的大经济体，中国的高质量持续发展也离不开世界。”国务院发展研究中心原主任、中改院学术委员会主任王梦奎指出，面对国际格局深刻复杂变化，中国惟有坚定地走改革开放之路，坚持高水平开放，才能比较顺利地实现现代化建设的宏伟目标。这是中国自身持续的高质量发展的要求，也将为经济全球化注入新的动力。

中国(深圳)综合开发研究院院长樊纲指出，国内大循环不仅是扩大内需，更重要的是在供给侧实现自我科技创新，以解决现在短板问题。“从世界经济格局的角度思考中国未来发展，进一步扩大国际大循环，不仅是中国愿望，也应该是全世界的一种共识。”

“如果中国成功地将国内需求转向消费，同时在未来10年保持4%~5%的增长率，中国的消费者可以成为世界经济的火车头，从美国的消费者手中接过接力棒。”世界银行中国、蒙古、韩国局局长芮泽说。

目前，中国正积极从能源、生产、消费、资金等多个方面着手，推动经济社会发展全面绿色转型。比如，以提质增效推动能源行业转型；以绿色生产守护绿水青山，积极推动以节能、降耗、减污为目标的绿色低碳循环生产新方式；以绿色消费促进转型升级；以绿色金融助力绿色发展。

中国银行董事长刘连舸强调，作为全球最大的能源消费国和工业制造国，中国的上述绿色转型行为将为世界低碳发展带来积极影响，带动全球共同努力实现减排目标，推动全球绿色生产和消费协调发展，推动全球绿色金融合作向纵深发展。“这些都有助于推动全球经济进入可持续发展的新时代。”

本次论坛除了研究研讨“中国构建新发展格局及对世界经济的影响”之外，还围绕“大变局下的国际经济金融走势”“构建新发展格局下的全面深化改革”“中国开放大趋势及对世界经济的影响”“大国关系走向”“老龄化社会的政策与制度安排”等展开研究研讨，并开设了“构建新发展格局中的海南自由贸易港”“共建蓝色经济合作伙伴关系国际研讨会”“中国—东盟经贸合作论坛”“构建新发展格局下的东北对外开放专家座谈会”等进行专题研讨。

1991年11月1日，伴随改革开放大潮，中改院应运而生。30年来，中改院坚持以“建言改革为己任”，立足海南，面向全国，走向世界，已经成为在全国有相当大的影响，在国内外也有知名度的中国改革智库。



福州烟台山商业漫步街区一期开街

烟台山素有“万国建筑博物馆”之称，地处福州古城传统中轴线的南端，曾是福建对外经济文化交流的重要窗口，汇聚了17国领事馆、33家洋行、8座教堂、3家教会医院、11所教会学校，记录了福州开埠后的时代风尚。图为10月30日，改造焕新后的福州烟台山商业漫步街区一期正式开街，吸引了许多市民前来逛街游玩。

张斌 摄

《1版

20年 “小县大城”走出共同富裕路

云和县自提出“小县大城”发展战略起，结合山多地少、村多人少、县小而城相对较大的实际，把县城作为县域增长极来建立和发展，通过加快城市化进程，化农民为市民，促进城乡统筹发展。2014年，云和又通过户籍改革，统一居民户口，使农村群众享受与城镇居民同等的权益。

2019年底，云和县入选全国首批乡村治理体系建设试点单位，大坪社区的“街乡共治”迎来了新的发展契机——大坪社区成立“街乡共治”服务中心，下山转移村民可以直接到社区办理各类事务，真正实现“乡事城办”。为适应农民“带权进城”新变化，各村还在社区设立服务党支部，协调村集体经济合作社相关事宜。

大坪社区党群服务中心兼职委员刘朝远是崇头镇沙浦村的双任职干部，他告诉记者，“我现在的工作主要是帮助新搬迁入社区的村民办理手续、答疑解惑。同时定期进行社区

安全隐患排查，协助社区整治环境，解决一些矛盾纠纷等。”

在大坪社区的来料加工服务中心，一群平均年龄在70岁左右的居民正热火朝天地忙碌着。今年83岁的宋大爷告诉记者，“年轻人都在外打工闯荡，我们老年人也不能闲着。趁着手脚利落，在这里做一些简单的木匠手工加工。现在我已经在这工作3年了，和老乡亲们一起做做手工聊聊天，有吃有喝，每天还有40元左右的收入，高兴着呢！”

这是云和实施“小县大城”战略，并实现搬得下、稳得住、富得起的生动写照。云和县乡村振兴指导服务中心主任徐仙娥说道，云和县通过加强农民素质技能培训、安排农民到木玩企业上班，大力引进来料加工业、发展“农家乐”“渔家乐”等方式，千方百计疏通拓宽转移农民的谋生就业渠道，实现增收致富。

云和县农业农村局局长叶晓彬在接受记者采访时说，“我们先后开展了万名农民下

山转移、大搬快治、大搬快聚等行动，建成南山小区、普光小区、大坪云甬小区等48个易地搬迁安置小区，累计安置下山农民3.88万人，全力破解城乡二元“隔离墙”，助推更多山区群众“带权进城、安家落户”，过上无差别的市民生活。”

产城融合 编织“木玩之城”

驱车进入云和县的入口处，赫然可见一块七彩牌坊，楹联上写着“木玩天下 美丽云和”8个大字。中轴线两边的街道被涂上了鲜艳的暖色调，远处的楼房也披上了木色的外衣，宛若进入一个童话王国。随处可见的木玩元素，鲜活地诠释着云和木玩产业的繁荣。

20世纪70年代初，一只陀螺、一只响板、一只技巧球玩具样品，从上海辗转来到云和。面对三只玩具样品，云和木玩的创始人何寿楨如获至宝，于是便开始了漫长的试制工作。一年后，第一只木陀螺诞生，云

和木制玩具之门就此打开。历经40多年发展，云和已成为国内规模最大、品种最多的木制玩具创制、出口基地，先后被冠以“中国木制玩具之乡”和“中国木制玩具城”。

和信集团总裁何彬是云和第三代玩具人的杰出代表，他介绍，“木玩世家”三代为匠，半个世纪风雨兼程，从一个小作坊打造成现代企业。如今的云和已成为亚太地区最大的木制玩具生产和出口基地，产品达十大类、上千个系列、数万个品种，产品畅销世界76个国家和地区，占全国同类产品的56%、浙江省的70%。

“我们搭上‘小县大城’战略快车，坚持以城聚产、以产兴城、产城联动，大力发展木制玩具等特色产业，实现农业转移人口就近城镇化、就地工业化。云和木玩传统支柱产业发展快马加鞭，产值从20年前的3.2亿元，增加到2020年的80.2亿元。”云和县委书记叶伯军在论坛上介绍说。