# Comprehensive 综合 03

## 改革创新拓赛道 产业星火正燎原

四川眉山市在深化区域产业合作上出实招、迈新步,加速产业协同由局部融入向全域融合转变,打造现代化产业发展新高地

□ 何广丙

近日,四川省2021年第四季度重大项目集中开工,眉山市推出36个项目,计划总投资306.6亿元,其中,通威集团全球创新基地项目总投资60亿元。该项目的推进,不仅为区域构建清洁低碳、安全高效的能源体系提供了保障,而且还为该市拓展新能源产业发展注入了动力源。

改出新天地,激发新活力。 今年以来,眉山市经信局抢抓成 渝地区双城经济圈、成德眉资 同城化等国、省战略机遇,改革 创新、锐意进取,在深化区域产 业合作上不断出实招、迈新步, 围绕完善合作机制、强化顶层 设计、构建产业体系、聚焦企业 项目、着力平台搭建,推进同 心、同向、同圈、同链、同台等 "五举措五同步"发展,不断迈 出铿锵步伐。

如今,眉山市以电子信息、新能源新材料、农产品及食品加工、机械及高端装备制造、绿色化工、医药为重点的"3+3"产业不断壮大,已形成以信利集团、通威太阳能、中车眉山公司

等一批龙头企业为引领的先进制造产业集群。随着一系列改革步伐的迈进,该市工业经济发展正成星火燎原之势。

#### 创新体制机制 打出改革创新"组合拳"

2020年7月30日,成都市经信局、眉山市经信局携手在眉山共同举办成眉同城制造业深化合作"1+6"集中对接活动,吸引成眉两地企业600余户参加,共签署45个合作协议,从经信部门、重点工业企业等多个层次达成深度合作,为加速成眉两地产业对接按下了"快进键"。

工业是国民经济发展的 支柱产业。为壮大主导产业, 眉山市大胆改、勇敢闯,通过创 新体制机制,强优势、补短板, 不断打出工业经济改革创新 "组合拳"。

"为推动产业协作,眉山紧紧扭住融入成都、辐射带动发力,通过创新体制机制、完善合作机制、构建产业体系等举措,进一步夯实了区域产业合作。"眉山市经信局局长彭盆说,近年来,眉山市把产业协同作为

实现区域产业倍增的重要抓手,成眉两地经信系统达成共识,围绕建成"具有国际竞争力和区域带动力的现代产业集群和经济共同体"目标,持续聚焦共建产业集群、推动资源要素集成共享等六大任务,为成眉工业经济深化合作打下了坚实

值得一提的是,为强化顶层设计,眉山市经信局与成都市经信局达成共识,制定出台《眉山市2021年成渝地区双城经济圈和成德眉资同城化制造业协同发展工作要点》。围绕完善合作机制、加强产业协作等方面,全面梳理2021年拟对接和开展的79项重点任务清单并开展月调度,截至目前,已全面完成31项,持续推进9项。

#### 坚持项目引领 布局产业发展新赛道

今年1月~8月,眉山市完成工业投资240.6亿元、同比增长17.7%,50个市重点项目完成投资109.5亿元,19个省重点项目完成投资60.2亿元。随着这些重点项目的有序推进,该

项目是推动产业发展的 "血液",抓项目就是抓发展,谋 项目就是谋未来。"为推进产业 同链、延链、补链,眉山市坚持 以项目拉动为抓手,开展项目 拉练,推动重点项目快建设、快 投产、快达效,为区域经济发展 提供了保障。"眉山市经信局有 关负责人表示,为加速产业项 目建设,眉山市一方面瞄准国 家产业发展方向,以通威太阳 能眉山基地为引领,加速构建 四川省"成眉乐光伏产业经济 带";另一方面,以信利高端显 示项目为引领,推动形成成绵 眉电子显示产业"金三角",打 造全省智能终端显示器件基地 和全国最重要的电子显示产业

如今,通威太阳能眉山基地一、二期项目建设已完成投资50亿元,建成投产后产能达15GW,成为全球单体规模最大的晶硅电池生产基地;信利高端显示项目总投资443亿元,一期项目27条生产线中已投产18条,预计今年12月份有望成为眉山首家产值突破百亿元规模的企业。目前,成眉两地工业企业开展的技术研发合作超30余项。

"公司成立于2011年,是 专业从事高端化学仿制药的企业,经过多年发展,已建立研发、销售、生产、智能四大体系, 先后荣获四川省科技成果转化 示范企业等称号,成功破除了 多个原研专利障碍,带动了专 利药物国产化进程。"四川国为 制药眉山负责人徐刚介绍说, 自企业入驻眉山西部药谷以 来,项目的推进得到了眉山市 经信局等政府部门的大力支 持,良好的营商生态为企业全 身心投入生产赢得了宝贵时间。

研发在成都,转化在眉山。四川国为制药产业链的布局仅仅是眉山市以项目为引领布局产业发展新赛道的一个缩影。今年以来,眉山市加大重大项目对接力度,目前在建的投资5000万元以上成眉合作工业项目达56个,总投资达362亿元。

此外,眉山市围绕产业链布局,聚焦新能源新材料、农产

品及食品加工、电子信息三大引领产业,以及高端装备制造、绿色化工、医药三大特色产业,引导"3+3"产业研发成果优先在眉山进行测试和成果转化等。目前,成眉两地产品配套企业超130户。

#### 加速产业聚集 打造产业发展新高地

去年7月,四川省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于推动成德眉资同城化发展的指导意见》,为成都都市圈区域产业转型、构建现代产业新格局擘画出"路线图"。

事实上,推行跨区域企业 总部经济、飞地经济、园区共建 等合作模式,已成为眉山市跨 区协同、加速产业聚集、构建现 代产业发展新格局的"重头戏"。

"近年来,眉山市通过积极 对上争取、特色园区申报等改 革举措,为加速要素向产业聚 集、产业向园区集中注入了强 大动力。"眉山市经信局有关负 责人说,为加速产业集聚,眉山 市抢抓"新基建"机遇,统筹推 进区域内通信基础设施上档升 级。正在编制《眉山市5G产业 发展规划(2020-2025年)》等 规划,按照规划,2022年前投入 约10亿元新建或改造共4500 余个基站。一方面,充分利用 已新建5G通信基站2509个, 推进眉山协同改革先行区内 5G网络信号加快覆盖;另一方 面,指导5G产业融合创新发 展,打造网络化协同、智能化生 产等新模式、新业态,布局一批 5G、人工智能、物联网等应用场 景,争创信息消费示范市。

今年以来,眉山市为青神 斑布产业园区、万象创新科技 产业园争取821万元省级工业 发展资金支持,甘眉园区、眉山 高新区泡菜城等6个园区被纳 入全省130个"5+1"重点特色 园区发展三年行动培育计划, 甘眉园区等3个园区已完成全 省"5+1"重点特色园区首批遴 选答辩工作,有望正式进入全 省"5+1"重点特色园区名录。

如今,眉山市正围绕编制 完善产业链"五图七单",加快 推动重点产业和重点领域集聚 壮大发展,为开创现代产业发 展新局面迈出铿锵步伐。



#### 收获时节果飘香

收获时节,河北省邢台市内丘县岗底村3500余亩标准化种植的苹果进入采摘季,当地果农忙着采收苹果,供应各地市场。图为岗底村果农在果园采摘苹果。 新华社记者 朱旭东 摄

#### 地方传真

#### 广西电力市场化交易规模不断扩大

预计全年交易量将突破820亿千瓦时

本报讯 今年以来,广西 壮族自治区聚焦降低企业用电 成本,进一步深化电力体制改 革,扩大电力市场化交易规模, 助力企业达产满产。

据自治区工信厅有关负责 人介绍,广西加大10千伏用户 市场化交易支持。推动所有 10千伏大工业用户(两部制用 电)、现代服务业集聚区内的生 产性服务业用户参与市场化交 易,鼓励服务器数量超过500 台(含)的10千伏大数据中心 用户(两部制用电)参与市场化 交易。采用集中竞价的方式交 易,与月度竞价交易合并开展, 并采取灵活的价格机制,按近 6次月度竞价统一出清价算术 平均价格(含本次)×修正系数 K确定用户价格,系数k1可根 据10千伏用户电价诉求、水电 企业让利负担等因素适时调 整,实现到户电度电价=成交 价格+输配电价(不含基本电 费)+政府性基金及附加=0.57 元/千瓦时左右。

同时,自治区工信厅结合资源型优势产业趋势和发电、电网企业的经营形势,对电解铝行业市场交易作适当调整。一是准入范围改成供电电压等级110千伏及以上;二是采用集中交易、统一出清方式,每半年开展一次,火、核电企业及电力用户(售电公司)按最高限价

0.33元/千瓦时开展竞价;三是 在用户到户综合电费结算中引 人市场调节系数。

为扩大增量用电市场化交 易,广西通过市场交易方式,对 增量用电基本电费予以 0.03 元/千瓦时的支持,降低企业用 电成本,拉动电量增长。同时, 为增加广西境内以及广西电网 统调机组发电量,对自备发电 机组停机、减购区外电等电量 也可按增量政策参与市场交 易。进一步放开经营性用户发 用电计划,允许所有制造业企 业参与电力市场化交易,扩大 电力市场化交易规模。进一步 清理用电不合理加价,建立清 理规范转供电环节乱加价联合 工作长效机制,强化多部门协 同,加大检查执法力度,继续推 动降低一般工商业电价。

今年上半年,广西电力市场化交易规模不断扩大,累计成交电量634.98亿千瓦时,同比增长10.26%,可降低企业用电成本48.7亿元,取得明显效果。预计全年交易量将突破820亿千瓦时,再上新台阶。

2018年以来,广西深化电力体制改革,全区电力市场化交易用户超过7500多家,较改革前增加15倍,交易电量累计1930亿千瓦时,降低用电成本近200亿元。

(龚成钰)

### "六个一"工程筑牢基层法治基石

新华社记者 郭绪雷 摄

深圳市盐田区沙头角街道探索法治引领社会治理新路

□ 汪 斌 叶仕春

养老服务中心,工作人员为老人盛午餐。

社会治理重在基层,基层治 理重在法治。近年来,深圳市盐 田区沙头角街道坚持以习近平 法治思想为指导,认真贯彻落实 全面依法治国新理念新思想新 战略,通过创新打造"六个一"积 极推动法治政府建设实施方案 和"七五"普法各项目标任务落 实,显著提升了法治政府建设水 平,营造了浓厚法治氛围,为激 发基层治理"新活力"、增强高 质量发展"新动能"、焕发市容 环境"新风貌"、打造幸福街区 "新标杆"、构建街道大安全"新 格局"提供了强有力的法治保 障,走出一条符合基层实际、以 法治引领社会治理的新路。

建设一支高素质法治工作 队伍,关键少数示范引领。沙 头角街道自觉把法治队伍建设 融入党和国家工作大局,成立

以党工委书记为组长的沙头角街道法治街道建设工作领导小组,紧紧围绕全面依法治国总目标,谋划法治队伍建设。街道内部重视法律人才的培养,有公职律师两人,具备法律专业或从业背景人员占机关事业编制人员的比例达25%;与知名律师事务所达成战略合作协议,持续打造法律顾问团队;社区配备专业律师,发挥一社区一法律顾问的重要作用。持续推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化。

迁建后的幸福时光

社区,安置沿黄河大堤11个房台村。杨庙社区建设了幼儿园、卫生室、为民服务中心等配套设施,

开通公交车,引入专业物业公司,实现了社区公共服务全覆盖。从拥挤、杂乱的房台村迁建到

新型社区,村民们住得敞亮了、环境优美了、出行方便了、教育医疗水平更高了。图为在杨庙社区

为彻底改善黄河原蓄滞洪区群众生产生活条件, 山东省东营市垦利区于2016年建成杨庙

构建一个内部合法性审查机制,依法决策显著增强。从依法行政、民事合同管理、公共法律服务、法治文化建设等四个方面建立法治审查一体化机制,对班子会讨论议题、重大合同、重大行政决策进行前置合法性审查,有效防范法律风险。今年以来合规审查合同协

议53份,提供行政决策法律意见102份,对继续适用24个内部规章制度提供合法审查意见。

形成一个闭环式行政执法 全流程管理,行政执法公正文明。 落实行政执法公示制度、行政 执法全过程记录制度和重大行 政执法决定法制审核制度,推 进行政执法标准化、规范化。 同时,按照综合行政执法体制 改革要求,对行政执法权力下 放事项,积极做好法律适用学 习、执法文书使用、规范执法流 程等工作,建立从立案到结案 的全流程审查机制,完善重大、 疑难行政处罚案件集体讨论工 作制度,确保行政执法权接得 住、做得好。今年以来,未发生 一起行政复议或行政诉讼案 件,街道参加省市案卷评查工 作,成绩优良。

搭建一个公共法律服务平台, 法治环境优质高效。整合法律 顾问资源,配备法律顾问室和 人民调解室,成立公共法律服 务站,构建"15分钟公共法律服 务圈",并与区公共法律服务中 心衔接,向居民提供优质法律 服务,成功化解看似无解的留 存26年的两家股份公司之间 2000平方米土地纠纷"顽疾", 有效调处城市更新利益纠纷, 保障重点项目顺利推进。在 "5·21"疫情等防疫关键期,及 时解答居民民生诉求、企业复 工等咨询,确保辖区和谐稳 定。街道辖区沙头角社区获评 省民主法治示范社区,街道调委 会、凤凰社区调委会及两名调解 员获评市先进调解组织(个人), 打出"法治沙头角"特色品牌。

营造一个良好法治环境, 社会发展和谐稳定。街道干部 学法全覆盖,领导班子会专题 学法,深入学习习近平法治思 想,自觉将法治作为街道社会 治理的重要方式。提升街道司法所和执法队法制科在编工作人员法律专业性,行政执法员全部持证上岗。切实落实"谁执法、谁普法"工作机制,精准化开展普法宣传,树立执法权威。同时,结合社区教育学院及街道、社区党校教育平台,组织法官、律师等专业人员开展扫黑除恶、禁毒、反邪、反走私、交通安全、民法典等主题"五进"普法宣传活动,提高群众法律素养,提升依法维权意识,营造浓厚平安法治氛围。

探索一套法治建设评估体系,权力运行规范有序。全面梳理行政指导规范、行政管理规范、行政执法规范,将依法行政作为提升基层组织管理的抓手和依托,科学界定职责边界,明确权责内容,以考核促提升,以标准定方向,进一步推进街道法治建设走深走实。

### 搭建智慧交通产教融合育人平台

湖南交通职业技术学院携手华为培养专业人才

本报讯 湖南交通职业 技术学院与华为技术有限公司共建智慧交通产业学院签 约暨揭牌仪式近日举行。智 慧交通产业学院成立后,校企 双方将充分发挥各自优势,共 搭管理平台、共商专业规划、 共议课程开发、共组师资队 伍、共建实习基地、共评人才 质量,共同打造集人才订单制 培养、教学实践创新、双师团 队建设、技术协同攻关、成果 转化应用于一体的产教深度 融合育人平台。

"智慧交通是交通强国建设的重要内容,也是现代化交通运输体系建设的重要标志。当前,智慧交通领域还存在较大的人才缺口,急需各高校进一步深化产教融合,努力培养行业需要的技术技能人才。"湖南交通职业技术学院党委书记鲁雁飞说。

华为技术有限公司湖南 华为云生态部部长吴锐表示, 此次共建智慧交通产业学院, 华为不仅将自身的软件工程 能力和信息产业能力开放给 学院,还将联合华为生态圈伙 伴共同为学院赋能,帮助学院 提升工程教学水平,最终形成 产学研联合培育产业人才的 新局面。

"目前,我们提出并确立 了'AI+专业'的教育教学思 路,除了智慧交通产业学院将 重点打造人工智能、无人机、 物联网、移动互联网、智慧交通 通五大专业外,我们还将 合华为共同为全院34个专业 进行 AI赋能,以改造和和手生的 在1素养。"智慧交通产业学院 院长谢军介绍说,通过与年 为的产教共建,预计每年可 培养智慧交通方面优秀人才 3000余人。

湖南交通职业技术学院 是湖南省交通运输厅直属的 国家示范性高等职业院校、国 家优质专科高等职业技术院 校、湖南省首批卓越院校和国 家"双高计划"高水平专业群 建设单位。学院开设的34个 专业中,绝大部分与交通运输 行业紧密相关,覆盖了汽车、 公路、航空、水运及综合交通 运输领域立体化发展建设等 方向。学院毕业生就业率稳 定在92%以上,"订单"专业就 业率达100%。

(邢成敏 程 虹)