

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

以人口为“定位器”布局体育公园

到2025年,全国新建或改扩建1000个左右体育公园,逐步形成覆盖面广、类型多样、特色鲜明、普惠性强的体育公园体系

新闻发布厅

□ 本报记者 袁琳

近日,国家发改委、国家体育总局等七部门联合印发《关于推进体育公园建设的指导意见》(以下简称《意见》)明确,到2025年,全国新建或改扩建1000个左右体育公园,逐步形成覆盖面广、类型多样、特色鲜明、普惠性强的体育公园体系。体育公园成为全民健身的全新载体、绿地系统的有机部分、改善人民生活品质的有效途径、提升城市品质的重要标志。

《意见》提出6方面19条政策措施。支持建设把绿色作为鲜明底色的体育公园,不是钢筋水泥堆砌的体育公园;支持建设与自然生态融为一体的开敞式的体育公园,不是体育场馆聚合在一起的封闭式的体育公园;支持建设健身设施有机嵌入绿色空间的体育公园,不是健身设施过度侵占绿色空间的体育公园。”国家发改委社会司司长欧晓理在10月29日国家发改委召开的专题新闻发布会上如是表示。

人口成为公共服务资源配置的“定位器”

据了解,以往国内在建设体育公园时,一直没有规范的标准和指标。此次印发的《意见》根据人口配置资源的标准,按照常住人口30万、30万~50万、50万三档,对体育公园的建设面积、功能配置等指标予以了明确。主要目的是提高可操作性,指导各地合理确定建设规模。

国家发改委社会司副司长

彭福伟介绍,按照常住人口数量配置公共服务资源,是解决公共服务资源供需错配、推动优质均衡发展的重要途径。“十四五”规划纲要明确提出,按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局 and 共建共享。中央多个文件也对推动公共资源按常住人口规模配置提出明确要求。

“按照人口规模确定体育公园的建设规模、功能配置、辐射范围,是细化落实中央要求的具体举措,这也是文件的最大亮点,使《意见》出台后更具指导性和可操作性,让人口成为公共服务资源配置的‘定位器’。”彭福伟说。

据介绍,通过我国中西部的对比发现,经济越发达、人口越密集、用地越紧张的地方,体育健身需求越大,健身设施缺口越大。因此,按照人口规模布局,能够突出人口“定位器”作用,使各地清晰知道自己还有多少欠账,指导地方有针对性地补齐健身设施短板,让全民健身公共服务资源跟着人转、跟着人走。从这个意义上说,按照人口规模布局体育公园,也是坚持以人民为中心的具体体现。

需要说明的是,我国区域间情况差异较大,《意见》中提出的这一标准,不是强制性标准,而是指导性、倡导性的意见,代表着一种工作方法和工作理念。各地一定要因地制宜,结合实际予以落实,确保体育公园与当地经济社会、人口资源环境、自然景观相协调,做到绿色环保、经济实用、布局均衡。

此外,欧晓理介绍,对于1000个左右体育公园的任务目标,主要通过新建和改扩建来实现。在新建城区、郊区新城,结合



10月29日,国家发改委召开专题新闻发布会,对《关于推进体育公园建设的指导意见》作出解读,并回答记者提问。

本报记者 高弘杰 摄

城市留白增绿,同步规划、同步建设符合《意见》要求的体育公园。对于老城区来说,在现有的城市公园、郊野公园中,适当提高公园内铺装面积比例,有机融入体育元素,合理嵌入一定比例的健身设施,实现“旧瓶装新酒”。

“下一步,将会同有关部门全面落实《意见》,对各地体育公园建设情况进行监督检查和跟踪分析,确保各项任务落到实处、见到实效。”欧晓理说。

预计明年继续安排20亿元中央预算内投资

1000个左右体育公园的任务目标,资金从哪里来?《意见》重点强调了三种资金渠道:一是中央预算内投资,国家发改委已经把体育公园纳入“十四五”全民健身设施补短板工程,将安排中央预算内投资对符合条件的

体育公园项目予以支持。二是体育彩票公益金,体育彩票公益金支持体育公园购置健身设施。三是开发性金融,中国农业发展银行将对各地符合条件的体育公园建设项目,予以优惠支持,开辟绿色办贷通道,优先安排调查审查审批,优先满足信贷规模,优先安排投放。

欧晓理介绍,今年6月,国家发改委安排中央预算内投资20亿元,支持各地建设了一批体育公园、全民健身中心、公共体育场、社会足球场地、健身步道、户外运动设施等健身场地项目。

“投资下达后,国家发改委及时督导各地发展改革部门,切实加强项目监管,按月调度项目进展情况。从目前了解到的情况,各地项目已经陆续开工建设,一部分项目已经竣工并投入使用、发挥效益。”欧晓理说。

》2版

改革时评

把发展数字经济作为战略选择

□ 李拯

在生产车间,工业机器人精准地拾取物件;在智慧港口,无人驾驶的电动运输车行进有序;在千家万户,智能家居便利居民生活……今天,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新,日益融入经济社会发展各领域全过程,激荡着数字经济的蓬勃活力。

“发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择”,在中共中央政治局第三十四次集体学习时,习近平总书记站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,强调数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机,是新一轮国际竞争重点领域,我们要抓住先机、抢占未来发展制高点。高瞻远瞩的判断,图之深远的谋划,为我国数字经济发展擘画光明前景,注入强大动力。

近年来,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。从构建新发展格局来看,数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合,畅通国内外经济循环;从建设现代化经济体系来看,数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,可以成为构建现代化经济体系的重要引擎;从构筑国家竞争新优势来看,数字技术、数字经济是新一轮国际竞争重点领域。因此,不断做强做优做大数字经济,不仅是为经济增长寻找新的动力源泉,更是为了把握新一轮科技革命和产业变革新机遇;不仅是当前的时与势使然,更是主动把握未来、赢得长远发展的先手棋。

发展数字经济,我国具有多方面的独特优势。我国具有超大规模市场,网民数量突破10亿,位居全球第一,这构成了数字经济的强大需求支撑。进而言之,数据是数字时代的要素,为云计算、人工智能等创新发展奠定基础,而我国拥有海量的数据资源,数据挖掘和数据开发潜力巨大。从产业发展规律来看,任何一个产业的兴起都需要强大的基础设施支撑以及产业上下游配套,我国充分发挥制度优势,大力推进新型基础设施建设,构建“人—网—物”互联体系和泛在智能信息网络,这将为数字经济发展提供强有力的基础设施支撑。

发展数字经济,需要推动数字经济和实体经济融合发展。这就要求我们把握数字化、网络化、智能化方向,推动制造业、服务业、农业等产业数字化,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,提高全要素生产率,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。这是一个“数字化”和“产业化”双向融合发展的螺旋式上升过程,一方面是数字产业化,推动现代数字信息技术和数据要素产业化、商业化和市场化;另一方面是产业数字化,将现代数字信息技术渗透到传统产业中,使数字技术与实体经济产生化学反应,不断催生新产业、新模式、新业态。

发展数字经济,还需要完善数字经济治理体系,健全法律法规和政策制度,完善体制机制,提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。规范数字经济发展,坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬,在发展中规范、在规范中发展。近期出台的一系列监管举措,是为了促进数字经济相关行业更加健康、更可持续、更为长远的发展,为数字经济健康发展保驾护航。

数字经济事关国家发展大局。今天,抓住数字经济发展的时代先机,抢占未来发展制高点,中国就能从跟跑走向领跑、从追赶时代走向引领时代。



碧海之上筑通途

位于钦州市的广西最长跨海大桥——龙门大桥项目正在稳步推进,锚碇二期槽完成施工,进入基坑开挖阶段。据了解,龙门大桥全长约7.6公里,主桥采用主跨1098米单跨吊全漂浮体系钢箱梁悬索桥,这一项目是国道G228丹东至东兴广西滨海公路主线的重要组成部分,也是连接广西北部湾经济区的重要通道。图为10月28日,工人在龙门大桥项目建设现场施工。

新华社记者 周华 摄

“入世”20周年 商务部回应热点问题

介绍WTO第八次对华贸易政策审议情况,明确对在WTO改革框架下启动补贴有关谈判讨论持开放态度

□ 于佳欣

今年是中国加入世贸组织(WTO)20周年,日前WTO第八次对华贸易政策审议会议以视频方式举行。在国新办10月28日举行的新闻发布会上,商务部有关负责人就中国“入世”相关热点问题进行了回应。

WTO第八次对华贸易政策审议情况如何

贸易政策审议是WTO的三大功能之一,对于确保WTO成员贸易政策的透明度,避免未来可能的一些贸易争端,促进多边贸易体制平稳运行有重要作用。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文介绍,此次审议,中方共收到39个成员提出的2562个问题,是WTO上次对美国贸易政策审议提出问题的1.5倍,涉及到货物贸易、服务贸易、知识产权、投资领域等方面。

他还指出,自中国加入WTO以来,一共接受了9次过渡性审议和8次贸易政策审议,是WTO成员中接受审议次数最多的成员。美国自2001年以来接受了9次审议,居于第2位。据悉,中国在会上介绍了

中方相关政策,并对其他成员一些疑惑进行了回应和澄清。有60多个WTO成员代表发言,并对中国“入世”后的表现作出积极评价,包括认真履行加入承诺、在国际合作抗疫中发挥重要作用、主动降低关税等。

中国是否完全履行了“入世”承诺

针对有外媒对中国履行“入世”承诺的质疑,王文文表示,中国已完全履行了加入WTO时作出的承诺,WTO几任总干事及大部分WTO成员都对此给予充分肯定和普遍认可。在开放市场方面,王文文举例说,中国“入世”时货物进口关税为15.3%,承诺“入世”后降到9.8%,而目前中国进口关税总水平只有7.4%，“低于所有发展中成员,接近发达成员水平”。

在服务领域,中国承诺在2007年开放9大类100个分部门,但实际开放接近120个分部门,“超过所作承诺”。针对外媒的质疑,王文文回应说,部分成员提出的关注或期待可能已超出WTO规定,比如要求中国履行一些高标准

自贸协定中的规定,但实际上这与WTO要求相比,二者相差很大。“以超出的规定来说中国没有履行WTO义务,这是不合适的。”

中国该放弃发展中成员特殊与差别待遇吗

有外媒指出,加入WTO后,中国的综合国力日益增长,考虑如今中国的发展水平,应该放弃在WTO享受发展中成员的特殊与差别待遇。

对此王文文表示,尽管中国经济社会发展取得长足进步,但发展不平衡不充分问题仍然突出,中国是世界上最大发展中国家的国际地位没有改变。

王文文强调,中国自加入WTO之初,就秉持实事求是原则,根据权利和义务相平衡的原则承担力所能及的义务。“在加入时,我们实际上享受的特殊与差别待遇就比其他发展中国家成员要少。”

比如,《贸易便利化协定》里有一些措施,发展中国家可以有一段时间的过渡期再执行,但中国的这类措施很少。

王文文表示,在未来的谈判中,中国作为负责任大国和最大

的发展中国家,仍然会坚持权利和义务相平衡。

中方对补贴规则谈判态度如何

补贴问题是WTO改革的热点问题之一,有WTO成员提出在补贴规则方面要加强监管,对此中方是何态度?

商务部贸易司司长鄯东说,补贴是世界各国政府普遍使用的一种政策工具,主要是用来解决市场失灵、实现促进经济发展、技术研发、环境保护、稳岗就业等各类公共政策目标。比如疫情期间,各WTO成员就出台了不同补贴措施,帮助本国企业渡过难关,保证民众就业和社会稳定。

鄯东强调,中方支持对WTO进行必要的改革,对在WTO改革框架下启动补贴有关谈判讨论持开放态度。

具体有三条主张:一是农业补贴必须与产业补贴同时讨论,以确保这两个重要领域都能实现公平竞争;二是应讨论加严反补贴、反倾销等内容,以解决当前贸易救济措施滥用问题;三是应讨论恢复不可诉补贴问题,主要为各成员应对疫情和气候变

化留出政策空间。

多边贸易体制与区域自贸协定是何关系

如何看待多边贸易体制和区域自贸协定之间的关系?

王文文指出,二者是驱动经济全球化以及国际贸易投资自由化、便利化的两个轮子,相互促进、不可偏废。

据介绍,WTO有164个成员,贸易额占全球贸易额的98%以上。自贸协定谈判以两个或几个国家一组进行,如今向WTO通报的已实施的自贸协定有350多个。

他强调,区域自由贸易协定安排是多边贸易体制的有益补充,是“WTO+”,不仅服务贸易和货物贸易开放水平比WTO更高,而且还包括了投资的开放,甚至还涉及WTO没有的一些新领域规则。

但不同的自贸协定谈判将带来“意大利面条碗”效应,在以WTO为核心的多边贸易体制下就可以解决。“世界上绝大多数贸易都是在WTO成员间进行,坚持多边贸易体制发展、维护多边贸易体制的有效性、权威性,是符合中国利益的。”他说。