

砥砺奋进再出发 改革创新强动力

——云南玉溪市全面深化改革五年综述

□ 马致远

时代的脚步，总是在不断跨越艰难险阻中变得愈发坚实；奋斗的历程，必有生生不息的力量源泉。2017年以来，云南省玉溪市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记全面深化改革开放重要论述和考察云南重要讲话精神，全面落实党中央和省委的各项改革决策部署，以改革手段破发展之囿、纾民生之困、谋奋进之局，重点领域和关键环节的一块块“硬骨头”被砸开，一个个“老大难”问题被攻破，人民群众获得感不断增强，有力促进了全市高质量发展。

勇往直前 改革战鼓催人奋进

玉溪市始终坚持政治统领科学谋划部署改革任务，运用系统思维、辩证思维统筹谋划改革全局，强力推动改革措施开花结果。

始终坚持党对改革工作的集中统一领导。玉溪市委深改委始终保持高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的认识论和方法论作为谋划改革、推进改革、落实改革的根本遵循和行动指南，形成了市委深改委统筹决策、专项小组分块抓总、牵头部门主要实施、参与部门各尽其责、改革办协调督促的工作格局。5年来，共召开市委全面深化改革委员会会议41次，审议通过391个改革方案，审议同意73项自行探索的市级改革试点，听取46次推进改革落实专题汇报。

始终坚持有力有序推进改革任务。认真对标对表党中央和省委的改革部署要求，每年制定改革工作要点和工作台账、建立督查计划，围绕九大改革领域提出改革总体要求，突出改革的针对性、精准性、实效性。5年来，玉溪市先后召开改革工作调度推进会30余次，督促、指导各级各部门推进改革工作和解决改革问题421次，党中央和省委安排部署的1331项改革任务得到落地落实。

始终坚持以改革试点闯新路。牢牢紧盯改革试点不放松，加强指导、督促进度，力求多出成果、多出经验，不断完善方案规划和制度措施，统筹谋划改革的时机、方法和步骤。5年来，65项国家级、80项省级重大改革试点落地见效，70多项自行探索的市级改革试点亮点纷呈。财税金融体制改革成效显著，预算制度改革、地方政府性债务管理、基本公共服务、教育等领域财政事权和支出责任划分等一系列改革稳步实施，红塔区、澄江市列入全国建制县化债试点。农业农村改革成绩亮眼，跻身首批国家农业可持续发展试验示范区，荣获“全国农业农村信息化示范基地”称号，全面完成国家农村集体产权制度改革试点工作，通海县、元江县成为全国农村电商综合试点。国家创新型城市建设取得成效，成为国家知识产权质押融资试点市，全社会研发经费投入强度、高新技术企业数量、专利申请量和授权量等稳居全省第二位，荣获“中国智慧城市创新奖”，通海县入选全国首批创新型县，红塔区、通海县、易门县认定为省级可持续发展实验区。在全国首创“智慧车牌”，新型汽车电子标识社会化实现全国首发。在稳步推进试点工作的同时，着眼提升改革试点的“含金量”，努力推动改革试点由“盆景”变“风景”，玉溪市探索制定全面深化改革开放试点管理办法，实现对市级改革试点的精细化管理、全过程监控，进而不断带动全面深化改革开放工作向全局、向纵深发展。

攻城拔寨 重点领域破冰前行

玉溪市坚决贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神和重要指示要求，不断在重点领域和关键环节出实招、见实效，更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，以破竹之势纵深推进重点改革，为全市高质量发展增添动力。

锐意进取，综合实力不断增强。贯

彻新发展理念，发挥经济体制改革牵引作用，在提振实体经济、推动降本增效、促进产业升级、实施创新驱动、完善财税金融体制等方面推出了一批具有支撑作用的改革举措，全市地区生产总值年均增长6.7%，2020年达到2058.1亿元，人均达到91,290元，三次产业结构调整为10:42:48，发展的动力与活力不断夯实。“放管服”改革持续推进，建成运行“一站式”惠民平台，推动“只进一扇门，办成所有事”改革，市级部门及办理事项入驻线上、线下政府服务平台达“四个100%”。压缩政务服务事项审批时限，市、县两级政务服务事项实现“承诺1个工作日内办结数量增加50%，承诺5个工作日内办结数量减少50%”的目标，全面优化提升玉溪营商环境，荣获“中国持续优化营商环境典范城市”称号。财税金融改革稳步推进，出台玉溪市预算制度改革、地方政府性债务管理、基本公共服务、教育等领域财政事权和支出责任划分、政府购买服务等一系列改革方案。助力市场主体纾困发展，制定深化金融体制改革配套政策，云南省首个区块链产业金融服务平台成功上线，入驻金融机构66家，注册企业7286户，发布金融产品109项，累计解决融资需求94.44亿元。

砥砺前行，发展活力竞相迸发。强化外经外贸联动发展，精准招商引资引智，积极拓展对外开放的深度和广度，助推高质量发展。大道建设日趋完善，建制村公路硬化率、通客车率、通邮率均达100%，中越、中老、中泰国际铁路在玉溪交汇，铁路、公路、机场复合立体式现代综合交通骨架基本建立。聚焦珠三角、长三角、京津冀、川渝等重点区域，借力“相约春天”“收获金秋”“南博会”“进博会”等重要平台，注重招大引强、招才引智。启动云南绿色食品大数据中心基础平台建设，普洱茶区块链溯源平台建成运营，京东智联云（玉溪）直播服务中心投运。先后与复旦大学、上海音乐学院等32所高校院所对接，积极对接各类“科研工作站”，成功引进300余名高层次人才。玉溪海关实现通关，玉溪市蔬菜基地获批国家级外贸转型升级基地，中国—南亚合作论坛永久落户抚仙湖畔，成功举办2019年《财富》全球可持续论坛、2021首届中国（玉溪）品质生活论坛等重要活动，入列全省境外投资备案初审试点州市，获评“最具投资吸引力城市”。

攻坚克难，现代农业量效齐增。农业供给侧结构性改革扎实推进，实施高原特色产业三年行动计划和产业兴村强县等六大行动，全力打造“绿色食品牌”。持续打造“一县一业”“一村一品”，红塔区、通海县入围国家花卉、蔬菜优势特色产业集群，外向型农业发展百强企业数量位居全省第一，农产品出口连续14年保持全省第一。农村集体产权制度改革深入推进，全面完成667个行政村、6223个村小组改革试点任务，清理核实集体资产总额189亿元，颁发股权证书52万份，农民从集体收入中获得股金分红8572万元，实现集体和成员双增收。

矢志不渝，稳定基石有力夯实。基层民主建设成效明显，全面推进村规民约修订完善，实现民事民议、民事民办、民事民管。发挥村（居）务监督委员会职能，以村务公开、政务公开为重要特征的基层民主监督制度全面建立，创建7个国家级、27个省级民主法治示范村，有力促进城乡基层民主发展和社会和谐稳定。强化基层社会治理和公共服务，推行“县区—街道—社区—网格—楼栋”五级治理模式，同步建立“社区党组织+网格党支部+楼栋党小组+党员中心户”四级服务网络，实现基层党建与基层治理“联建双推”。强力推进基层综治中心建设，9个县（市、区）、74个乡镇（街道）、702个村（社区）综治中心实现建成率100%、实体化运行100%。玉溪被列为全国第一批市域社会治理现代化试点、全省唯一的全国扫黑除恶专项斗争培育市，先后10次入选中国最安全城市，连续五届获评全国双拥模范城，荣获全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”，人民安居乐业、社

会安定有序。

初心不改，民生保障持续加强。顺应各族人民群众对美好生活的向往，坚持在发展中提高保障和改善民生水平。文化供给能力不断增强，积极推进基本公共文化服务标准化、基层综合性文化服务中心建设、文化馆图书馆总分馆制建设和公共文化结构法人治理结构改革工作。持续推进“三馆一站”免费开放工作，建成农家书屋727个。在全省率先完成中央广播电视节目无线数字化覆盖工程，率先实现行政村有线电视通达全覆盖。大力推进全市数字化影院（院线）建设，建成数字影院18家，实现数字影院县级全覆盖。持续打造“聂耳音乐之都”文化品牌活动，聂耳大剧院引入国外团队18个、国内团队38个、精品剧目57台。文化产业发展潜力不断释放，形成“以红塔区、华宁县、易门县为代表的陶瓷，以通海县为代表的银饰、木雕，以江川区为代表的铜艺制品、以峨山县、新平县、元江县为代表的民族刺绣”文化产业布局。教育综合改革更加顺应群众需求，增量提质发展学前教育，“洛河模式”“名园+民园”等多种学前教育模式在全省推广。优质均衡发展义务教育，积极实施中小学教育质量综合评价改革、特殊教育“送教上门”2项国家教育改革，推进教育体制改革试点、外来务工随迁子女入学试点2项省级改革。率先在全省实行多重残疾儿童少年“送教上门”服务，残疾儿童入学率达99.66%，流动人口子女在公办学校就读比例达95.3%，位居全省前列。义务教育阶段学校免试就近入学，在全省率先实现义务教育基本均衡目标并已全部消除超大班额。医疗卫生体制改革有序推进，在全省率先全面启动紧密型县域医共体建设，峨山县、新平县被列为首批国家级紧密型县域医共体建设试点县。基层医疗发展基础不断夯实，全市县域内就诊率达89.9%，基本实现大病不出县。

持之以恒，生态建设步伐铿锵。坚持以习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神为指引，自觉践行“绿水青山就是金山银山”的理念，奋力建设高品质“美丽玉溪”。全力打造“三湖”生态圈，实施“三湖”保护和科学利用专项规划，“智慧三湖”项目稳步推进，玉溪湖泊研究创新中心挂牌成立。坚决守住抚仙湖Ⅰ类水质红线，划定“三湖”生态保护红线、保护岸线，把控制新增污染隐患作为保护治理的核心任务，“湖泊革命”全面启动，建立“三湖”流域项目建设提级审批、保护长效投入等机制，全面落实“退、减、调、治、管”五字方略，严格执行“熔断机制”，以资源硬约束形成空间管控硬上限。驰而不息狠抓污染防治，坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，强化机动车环境监管执法，在全省率先建成使用黑烟车智能监控识别系统，中心城区环境空气质量优良天数比率99.2%。玉溪被列为第三批国家低碳城市试点，3个县、66个乡镇获国家和省生态文明建设命名。

站在历史交汇点上，玉溪市将处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，科学运用顶层设计，大胆探索玉溪实践，聚焦“十四五”时期重大发展战略任务，策划更多战略战役性改革，推动更多创新型、引领型改革。完善全链条、全周期、全市域改革推进机制，持续补短板、通堵点、消盲点，打出改革“组合拳”。在“放管服”改革、国有企业、财税金融、科技体制、农业农村、生态文明体制等领域，集中优势力量全力攻坚，以重点突破带动整体推进。着力解决好教育、就业、文化、医疗、卫生、住房等群众牵肠挂肚的问题，以更多改革试点闯新路、抢新机、开新局，擦亮玉溪改革的“金字招牌”，形成更多可复制可推广的“玉溪经验”，为全面实施绿色发展战略、工业强市战略、共同富裕战略，全力打造滇中崛起增长极、打造乡村振兴示范区、探索建设共同富裕示范区提供不竭动力！

（作者单位：中共玉溪市委改革办）



“花卉经济”助力乡村振兴

10月下旬，四川省华蓥市华龙街道在柏木山村举行以“乡村振兴”为主题的菊花展，展出多组菊花景观，吸引游人前来休闲游玩。近年来，华蓥市把发展花卉产业作为山区群众增收的重要内容，在多个乡村发展起菊花、兰花、玫瑰等种植产业，助力乡村振兴。

上图：演员在华蓥市华龙街道柏木山村的菊花展上演奏古筝。

左图：游人在华蓥市华龙街道柏木山村赏菊。

新华社发（邱海鹰 摄）

增强改革源动力 助推高质量发展

福建龙岩市坚持系统性谋划、协调性推进、高效化落实，不断推动数字化转型、集成式服务、机制上创新

□ 翟凤彩

福建省龙岩市是著名的革命老区、原中央苏区核心区域，有着“二十年红旗不倒”的光辉历史。这片红色热土，持续将全面深化改革作为撬动高质量发展超越的抓手，坚持系统性谋划、协调性推进、高效化落实，通过数字化转型、集成式服务、机制上创新，不断增强改革的源动力，多项改革成果助推社会治理体系和治理能力不断提升。

“群众随手拍，政府赶紧办”项目化推进工作落实

近年来，龙岩市运用互联网技术和信息化手段，整合政务资源，以“群众满意”为出发点和落脚点，建立网上公共服务平台——“e龙岩”，打造社会治理“掌上模式”。

“e龙岩”对全市已建社会治理App采用数据对接方式分批次整合，创新推出“随手拍”功能，建立“群众随手拍，政府赶紧办”机制，聚焦政民互动，实现“有事找政府，就上e龙岩”。同时，通过共享市、县、乡三级一体化通用审批平台、政务数据汇聚共享平台和法人库、电子证照库等基础系统，打破部门“信息壁垒”，以线下支撑线上审批服务便利化，让群众办事“最多跑一趟”“一趟不用跑”。平台自2018年1月1日正式上线以来，注册用户达到37.4万人，其中实名认证35.2万人。“e龙岩”入选“全国智慧城市十大样板工程”，获2018年中国政府信息化管理创新奖和福建省机关体制机制创新优秀案例一等奖，并在福建全省推广。

针对企业和群众关注的民生领域重点高频事项，龙岩市大胆创新，实行“一件事”集成服务模式，共梳理了101个“一件事”套餐集成服务，实现企业开办所有事项最快2小时内“一次办全”。龙岩市在全国率先建立政务服务“跨省通办”合作机制，加强与广东省梅州市、江西省赣州市的沟

通对接，签订合作协议，推进区域协同，第1批38个高频事项实现“跨省通办”。

“改革是发展的源动力。龙岩改革将按照市委项目化推进工作落实机制的要求，继续聚焦痛点、系统集成、逐项推进，落细落实制度创新、实践创新、方法创新，促进产业融合高质量发展。”龙岩市委改革办副主任邱声农说。

“青山清我目，流水静我耳”生态建设蹚出新路子

党的十八大以来，生态文明建设摆在全局工作的突出位置。“青山清我目，流水静我耳”是当前龙岩市的生态写照。

在生态建设方面，龙岩市共有深化水土流失治理“长汀经验”、探索约束与激励并重的土地节约集约利用制度、探索矿区生态恢复治理机制、探索汀江—韩江流域跨省横向生态补偿机制、探索林业资源管护和林业扶贫机制5项举措，列入国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单。2020年7月，汀江—韩江流域上下游补偿工作被国家发改委作为生态综合补偿试点经验之一在全国推广。

龙岩市不断深化集体林权制度改革，完善集体林业产权制度体系、林业投融资体系、林业产业体系、林业技术体系、林业政策体系……2020年，龙岩市共完成重点生态区位商品林赎买面积31,550亩、租赁26,197亩，实现天然林100%参保，林木采伐量减少10%以上，累计完成植树造林321万亩，完成森林抚育342万亩、封山育林222.8万亩。

龙岩市积极创新护林、营林机制，在福建省率先启用市级护林巡护系统，实现护林巡护智能化管理。采用“互联网+植树”模式，全社会参与造林，全市森林覆盖率达79.39%，连续41年居全省首位、全国前列。全市受保护的森林面积达2130万亩，占全市森林面积的65.5%，是福建省占比最高的设区市。

“一同步入乡村振兴大道”深化农村机制体制改革

乡村振兴是打赢脱贫攻坚战的又一历史使命。为激发贫困户的致富动力，实现长效脱贫，龙岩市在全国首创激励性扶贫机制，在全省最早创建挂钩帮扶机制，对脱贫不稳定户和边缘户实行所在县科级以上干部挂钩帮扶，开展“一键报贫”、脱贫攻坚质量核查等工作。全市1932户脱贫不稳定户、105户边缘户全部解除了返贫致贫风险，退出重点监测管理，一同步入乡村振兴的大道上。

作为全国第三批农村集体产权制度改革试点，龙岩市永定区创新推进农村集体产权制度改革。通过党支部把方向、村委管事务、股份经济合作社抓发展，大胆探索清产核资、折股量化等新模式，有效破解政策执行、资产认定、资产经营等方面存在的改革难题，形成了机构人员独立、多方协调同步的工作机制，推动了权改工作有力有效开展。2020年4月，永定区改革经验在全国试点建设交流会上发言。

在农村人居环境整治方面，龙岩也探索出了乡村治理的新方式新方法。例如，创新源头减污机制，推行垃圾治理社会化服务，建立农业废弃物回收机制；创新一体保洁机制，实行乡村“水陆保洁一体化”；创新综合执法机制，建立农村生活垃圾治理、安全生产、生态环保、河长制、路长制“五位一体”的综合巡查执法机制。

改革永远在路上，龙岩市在持续探索中前行。“当前，我们还要更深层次改革破解束缚创新的难点、堵点，持续推进已经进行的各项改革举措，进一步解放思想，继续勇于先行先试，以改革促发展，以发展倒逼改革，努力扬长避短，为把龙岩市建设成为革命老区高质量发展示范区，助力新时代新福建建设贡献闽西力量。”龙岩市委改革办常务副主任江敏荣说。