

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

中央层面的系统谋划和总体部署

——就《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》访国家发改委负责人

□ 安蓓 谢希瑶

《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(以下简称《意见》)10月24日发布。《意见》对推进碳达峰碳中和工作作出哪些重要部署?新华社记者专访了国家发改委负责人。

迫切需要顶层设计

问:《意见》出台的背景是什么?

答:2020年9月22日,习近平主席在第75届联合国大会一般性辩论上宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。实现碳达峰、碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,面临前所未有的困难挑战。当前,我国经济结构还不合理,工业化、新型城镇化还在深入推进,经济发展和民生改善任务还很重,能源消费仍将保持刚性增长。与发达国家相比,我国从碳达峰到碳中和的时间窗口偏紧。做好碳达峰碳中和工作,迫切需要加强顶层设计。在中央层面制定印发《意见》,对碳达峰碳中和这项重大工作进行系统谋划和总体部署,进一步明确总体要求,提出主要目标,部署重大举措,明确实施路径,对全党全国认识和发展方向,凝聚全党全国力量来完成碳达峰碳中和这一艰巨任务具有重大意义。

立足发展阶段和国情实际的目标安排

问:《意见》提出的主要目标是什么?

答:《意见》提出了构建绿色低碳循环发展经济体系、提升能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提升生态系统碳汇能力等五个方面主要目标。到2025年,绿色低碳循环发展的经济体系初步形成,重点行业能源利用效率大幅提升。单位国内生产总值能耗比2020年下降13.5%;单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%;非化石能源消费比重达到20%左右;森林覆盖率

森林覆盖率达到24.1%,森林蓄积量达到180亿立方米,为实现碳达峰、碳中和奠定坚实基础。

到2030年,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效,重点耗能行业能源利用效率达到国际先进水平。单位国内生产总值能耗大幅下降;单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上;非化石能源消费比重达到25%左右,风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上;森林覆盖率达到25%左右,森林蓄积量达到190亿立方米,二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

到2060年,绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立,能源利用效率达到国际先进水平,非化石能源消费比重达到80%以上,碳中和目标顺利实现,生态文明建设取得丰硕成果,开创人与自然和谐共生新境界。

这一系列目标,立足于我国发展阶段和国情实际,标志着我国将完成碳排放强度全球最大降幅,用历史上最短的时间从碳排放峰值实现碳中和,体现了最大的雄心力度,需要付出艰苦卓绝的努力。

10方面31项重点任务明确路线图、施工图

问:《意见》提出哪些主要任务和重大举措?

答:实现碳达峰、碳中和是一项多维、立体、系统的工程,涉及经济社会发展方方面面。《意见》坚持系统观念,提出10方面31项重点任务,明确了碳达峰碳中和工作的路线图、施工图。

- 一是推进经济社会发展全面绿色转型,强化绿色低碳发展规划引领,优化绿色低碳发展区域布局,加快形成绿色生产生活方式。
- 二是深度调整产业结构,加快推进农业、工业、服务业绿色低碳转型,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,大力发展绿色低碳产业。
- 三是加快构建清洁低碳安全高效能源体系,强化能源消费强度和总量双控,大幅提升能源利用效率,严格控制化石能源消费,积极发展非化石能源,深化能源体制机

制改革。四是加快推进低碳交通运输体系建设,优化交通运输结构,推广节能低碳型交通工具,积极引导低碳出行。

五是提升城乡建设绿色低碳发展质量,推进城乡建设和管理绿色转型,大力发展节能低碳建筑,加快优化建筑用能结构。

六是加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用,强化基础研究和前沿技术布局,加快先进适用技术研发和推广。

七是持续巩固提升碳汇能力,巩固生态系统碳汇能力,提升生态系统碳汇增量。

八是提高对外开放绿色低碳发展水平,加快建立绿色贸易体系,推进绿色“一带一路”建设,加强国际交流与合作。

九是健全法律法规标准和统计监测体系,完善标准计量体系,提升统计监测能力。

十是完善投资、金融、财税、价格等政策体系,推进碳排放权交易、用能权交易等市场化机制建设。

在“1+N”政策体系中发挥统领作用

问:《意见》在碳达峰碳中和“1+N”政策体系中的定位和作用是什么?

答:今年5月,中央层面成立了碳达峰碳中和工作领导小组,作为指导和统筹做好碳达峰碳中和工作的议事协调机构。领导小组办公室设在国家发改委。按照统一部署,正加快建立“1+N”政策体系,立好碳达峰碳中和工作的“四梁八柱”。

党中央、国务院印发的《意见》,作为“1”,是管总管长远的,在碳达峰碳中和“1+N”政策体系中发挥统领作用;《意见》将与2030年前碳达峰行动方案共同构成贯穿碳达峰、碳中和两个阶段的顶层设计。“N”则包括能源、工业、交通运输、城乡建设等分领域分行业碳达峰实施方案,以及科技支撑、能源保障、碳汇能力、财政金融价格政策、标准计量体系、督察考核等保障方案。一系列文件将构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序

确保碳达峰碳中和工作取得积极成效

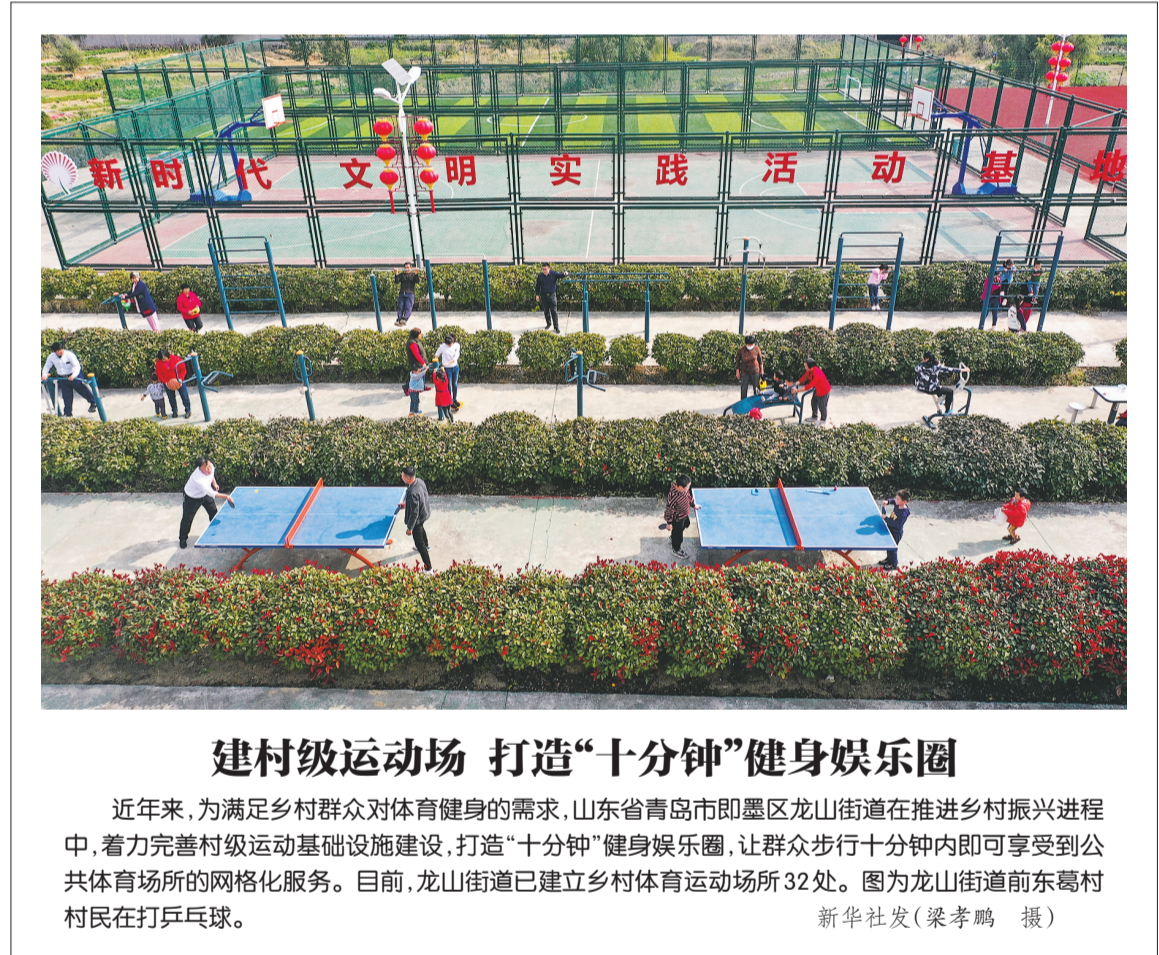
问:如何做好《意见》的贯彻落实?

答:实现碳达峰、碳中和是一场硬仗,也是对党治国理政能力的一场大考。下一步将全面贯彻落实《意见》部署,确保碳达峰碳中和工作取得积极成效。

一是加快建立碳达峰碳中和政策体系。指导地方科学制定碳达峰实施方案,推动各方统筹推进做好碳达峰碳中和工作。

二是强化统筹协调和督察考核。国家发改委将切实履行碳达峰碳中和工作领导小组办公室职责,及时跟踪、定期调度各地区各领域工作进展,做好各项任务落实情况督察考核工作。

三是组织开展碳达峰碳中和先行示范。支持有条件的地方和重点行业、重点企业积极探索,形成一批可复制、可推广的有效模式,为如期实现全国层面碳达峰碳中和目标提供有益经验。



建村级运动场 打造“十分钟”健身娱乐圈

近年来,为满足乡村群众对体育健身的需求,山东省青岛市即墨区龙山街道在推进乡村振兴进程中,着力完善村级运动基础设施建设,打造“十分钟”健身娱乐圈,让群众步行十分钟内即可享受到公共体育场所的网格化服务。目前,龙山街道已建立乡村体育运动场所32处。图为龙山街道前东葛村村民在打乒乓球。

新华社发(梁孝鹏 摄)

度量“绿水青山”价值 助推高质量发展

——访生态环境部环境规划院研究员、生态环境经济核算研究中心主任於方



□ 本报记者 王健生

自然资本核算应用前景广阔

“2021年4月,中办、国办发布《关于建立健全生态产品价值实现的意见》,提出生态产品价值实现存在‘难度量、难抵押、难交易、难变现’的四难问题,这足以说明度量‘绿水青山’的价值、开展GEP核算的基础性和重要性。”於方说。

GEP核算作为一项基础性的重点工作,在生态产品价值实现、生态补偿标准构建、自然资源资产离任审计、国土空间规划、生态环境形势分析、生态保护效益评估等制度构建方面都有潜在的应用前景,可以为践行“绿水青山就是金山银山”科学论断提供科学依据,

为助推地方以生态文明建设为目标的高质量发展奠定基础。

“在国际生态系统价值核算应用上,芬兰将人类活动热点地区与生态系统价值在空间上配对支撑城市规划。英国通过支付意愿调查的方式确定北海海岸改造为海鸟栖息地的价值高于改为海洋文化遗产的旅游价值,支撑海洋规划制定。哥斯达黎加根据生态价值核算将森林包装成碳汇产品,换取外汇注入森林基金,形成良性循环,1997年~2018年森林基金资助了120万公顷热带雨林的植树和土地恢复,直接帮助16,000余人脱贫。”於方说。

GDP是对金山银山的测算,是物质生产和人力生产的反映。GEP则是核算绿水青山的主要指标,是自然生产的客观反映。2015年,我国正式启动全国GEP核算活动。2017年,生态环境部环境规划院院长王金南院士又提出了经济生态生产总值GEEP核

算指标。“GEEP既考虑了人类活动产生的经济价值,也考虑了生态系统每年给经济系统提供的生态福祉,还考虑了生产活动对经济系统产生的生态环境代价。这一指标把‘绿水青山’和‘金山银山’统一到一个框架体系下。”於方说。

她建议,支持鼓励在生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地先行试点GEP或GEEP核算,建立以GEEP核算为基础的“两山”转化指数,提高生态产品产出效率,加快培育以生态产品为主体的新兴业态,推动“绿水青山就是金山银山”的发展新路得以真正落实。

自然资本核算在我国生态补偿和生态交易等生态金融政策应用方面,浙江、福建等地方走在全国前列。

福建建立了覆盖全省12条主要流域的生态补偿长效机制,并与广东签署了汀江—韩江跨省上下游横向流域生态补偿协议,福建省

综合性生态补偿试点已上升为国家顶层设计。南平市通过“生态银行”探索生态权益交易与储备管理机制,基于自然资源确权登记和自然资本核算,形成顺昌“森林生态银行”、武夷山“文化生态银行”、邵武“农业生态银行”、延平“古厝生态银行”、建阳“建盏生态银行”、光泽“水资源生态银行”、政和“茶生态银行”等生态银行模式。同时,积极探索“水美经济”城市建设,通过完善城市功能、拓展城市空间,带动沿岸商住地块增值,实现“水美城市”建设资金良性循环,进一步激活水美生态,提供了生态产品价值实现的“福建模式”。

让生态产品核算进规划 进决策进考核进交易

“每个地方进行自然资本核算都不能只是知道自己的自然资本家底。”



国家发改委:依法加强对煤炭中长期合同履行信用监管

未严格履约的市场主体将被依法纳入失信记录

本报讯 记者日前从国家发改委获悉,国家发改委坚决贯彻党中央、国务院关于能源保供稳价的决策部署,依法加强对煤炭供应中长期合同履行情况的信用监管,督促签约市场主体严格履行合同约定义务,对未严格履约的市场主体依法纳入失信记录,实施重点监管,对严重违法失信市场主体将进行公开曝光并依法予以惩戒。

按照“合同信息进平台、履约进度有跟踪、典型案例广收集、重点问题全核查、逐个督促解决”的工作要求,今年10月以来,国家发改委通过甄别、分析确定重点案例,指导地方经济运行部门对首批纳入重点监管的9笔电煤供应中长期合同履行行为进行了核查、提醒、约谈、督导。截至目前,据用电量企业反馈,9个案例涉及的问题都已得到解决。目前已进一步归集108个案例纳入甄别和核审程序。

国家发改委表示,下一步,将按照有关文件要求,强化部门协同联动,督促煤炭上下游企业做到电煤中长期合同应签尽签,持续加强合同履行信用监管,充分发挥煤炭中长期合同稳定市场、保障供应的“压舱石”作用。

编造发布虚假价格指数 将被追究法律责任

国家发改委依规对煤炭等能源价格指数行为启动评估和合规性审查

本报讯 近期,国家发改委接到群众举报,反映部分煤炭等能源资讯机构未使用真实交易价格、滥用询价报价、发布道听途说信息甚至编造发布虚假价格指数、操纵价格指数等,加剧投机炒作,导致煤炭价格完全脱离供求基本面,严重损害了国家和社会公共利益。

为规范价格指数行为,促进价格指数市场健康有序发展,国家发改委价格司会同有关方面成立联合工作组,根据《重要商品和服务价格指数行为管理办法(试行)》,对国内具有全国性影响的所有煤炭价格指数编制发布单位,启动价格指数行为评估和合规性审查。对评估和合规性审查中发现的违规行为,将依规采取约谈、公开曝光、限期整改、暂停发布、列入失信名单等惩戒措施;对构成犯罪的,由相关部门依法追究法律责任。

煤炭主产区坑口煤价明显下降

降幅均在100元/吨以上

本报讯 近日,晋陕蒙等煤炭主产区积极落实党中央、国务院关于煤炭保供稳价的系列决策部署,全力以赴组织煤炭生产,指导煤炭企业主动承担社会责任,稳定市场价格。

山西省能源保供协调小组发出通知,内蒙古自治区相关部门和鄂尔多斯市人民政府召开专题会议,陕西省榆林市人民政府印发文件,对本地煤炭企业理性分析市场,逐步降低市场销售价格提出了明确要求。

据市场信息反映,近日,大同、朔州、蒙东、鄂尔多斯、榆林、铜川等地多处煤矿主动降低煤炭坑口销售价格,降价幅度均在100元/吨以上,最高降价达到360元/吨。

重点煤炭企业以实际行动积极稳价

组织在秦皇岛港增供增运现货煤炭

本报讯 为贯彻落实国务院常务会议精神和引导煤炭价格理性回归,服务能源保供大局,重点煤炭企业积极发挥带头作用,组织在秦皇岛港增供增运现货煤炭。

10月21日,中煤集团以1200元/吨的价格向华能营口电厂供应5.7万吨动力煤。10月22日,国家能源集团以1190元/吨价格向浙能嘉兴和江苏国信供应6.5万吨动力煤。10月23日,晋能控股集团以1200元/吨价格向浙能嘉兴供应3.3万吨动力煤。10月24日,伊泰集团以1190元/吨价格向粤电集团供应6.8万吨动力煤。

(本组稿件由本报记者付朝晖采写)