中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.10.22
星期五
今日8版　第7393期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

# 中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

# 职务科技成果权属改革的“四川经验”

2018年在全国8个全面创新改革试验区域推广，2019年入选全国科技体制改革典型案例，
2020年九部委联合印发通知在全国推广复制

□ 本报记者　王　进
□ 何子蕊　朱　婷

日前，一则“川大华西医院获捐1个亿”的消息登上微博热搜。其中，引起广泛热议的却不是捐款数额，而是捐赠者刘进，他是一位医务科研工作者——四川大学华西医院麻醉中心主任，这1亿元是他一年多来从事职务科技成果转化的个人奖励……

“不愿转”“不敢转”“没有好的成果可转”是多年来人们公认的职务科技成果转化之路上难以逾越的三道“关隘”；而如何将科技优势转化为经济优势更是当前我国推动高质量发展面临的一项重大课题。

近年来，四川省坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，在全国率先探索开展职务科技成果权属混合所有制改革，着力破解科技和经济“两张皮”难题，科技体制改革创新走在了全国前列，涌现出了许多像刘进这样敢为人先的典型案例。

## 探路：实现“三个转变”

四川的职务科技成果权属改革，是从当地一所部属高校的个案尝试开始的。西南交通大学国家大学科技园董事长康凯宁，就是这条道路上第一个“吃螃蟹”的人。

2010年，西南交大将一件专利的专利权由学校享有变更为完成专利的教授团队与学校共有，经第三方机构评估作价550万元，按4:6入股成都某企业。其中，教授团队持有其中60%股权。

近8年来，这项专利转化项目共计发工资及完成税收达1000万元，教授团队获得分红达100万元。成果转化是成功的，但过程并不容易，仅成果从“作品”到实现“产品”化历经4年多时间。“难、太难了！”“真是太不容易了！”……作为转化“操盘手”的康凯宁对此尤为感慨。

事实上，康凯宁所说的“难”是能够理解的，并且一点都不夸张。因为学校将职务发明的所有权由单位所有变成了单位与职务发明人混合所有，这在当时是没有先例的，而且在科技界都会受到非议。

在当时，我国《专利法》中第六条第一款明文规定：“职务发明创造申请专利的权利属于该单位”；2015年修订的我国《促进科技成果转化法》中虽已明确“将科技成果使用权、收益权、处置权下放给单位”，但同时也规定了“不得变更其权属”。因此，突破这些限制，需要承担不少压力和风险。而最终之所以取得成功，与我国全面深化改革的大环境和四川省的改革创新突破密切相关。

2015年5月，中央全面深化改革领导小组第十二次会议将四川确定为全国8个全面创新改革试验区之一，赋予其依托科技创新等先行先试权利；2015年11月，《中共四川省委关于全面创新改革驱动转型发展的决定》明确，在全省包括西南交大在内的部分高校和院所开启职务科技成果混合所有制权属改革试点；2016年11月，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》中，明确职务科技成果权属改革为“国家探索”……一系列政策和制度创新，使此项改革驶入“快车道”，四川科技成果转化如雨后春笋般拔节生长。

2010年~2015年，西南交大只有14项专利得到转化。涉及职务科技成果权属改革的“西南交大九条”出台一年间，全校超过164项职务发明专利分割确权，成立了8家高科技公司。四川大学魏于全院士领衔研制的新冠疫苗等21项非专利技术，经确权后评估作价5.12亿元。如今，生产的新冠病毒重组蛋白疫苗已进入Ⅲ期临床，正申请紧急使用。

“以前，科研人员宁愿将专利成果‘束之高阁’也不愿拿来转化。改革后就不同了，科研人员在成果转化前、甚至搞科研前就吃了‘定心丸’，改变了过去‘不愿转’的现象。”四川省科技厅相关负责人说，改革实现了职务发明专利从“先转化后奖励”到“先确权后转化”，从单纯国有到“单位、个人混合所有”，从处置权、使用权和收益权到“三权+成果的所有权”等“三个改变”，为科技成果转化探索了一条新路。

》2版

## “前海水城”让水与城市形成生态融合

由前海控股投资、中铁上海局承建的深圳前海深港现代服务业合作区铲湾渠水廊道重点支流河道——月亮湾2号渠上游段综合治理工程建设进展顺利。

深圳前海将“前海水城”理念贯穿整体城市设计规划，拓宽流经前海的河流和排水渠，规划滨水走廊，让水与城市形成生态融合。图为10月20日，建设者在深圳前海妈湾片区月亮湾2号渠综合治理段进行暗渠改明河施工。

新华社记者　刘大伟　摄

# 新能源、储能设施建设等领域将开展增量混改

国家发改委举行专题新闻发布会，向全国推广青岛、温州、泉州等8地72条
支持民营企业改革发展的典型做法，并回应近期社会关注的热点问题

新闻发布厅

□ 本报记者　付朝欢　安　宁

“零的突破”——民营企业首次获得原油非国营贸易进口资格、成品油非国营出口资格，首条民间资本控股的杭绍台高铁有望于今年年底建成通车，首家民营企业参股投资核电项目。

“5847件”——保护民营企业及民营企业家产权及合法权益的法治环境不断优化，20多部涉产权法律法规立改废，5847件涉产权规章规范性文件被清理。

“53%”——今年前8个月，银行机构新发放的企业类贷款中，53%发放给民营企业。今年已为7000多万户民营企业发放贷款，贷款户数增长30%。

……

10月21日，国家发改委就推广地方支持民营企业改革发展典型做法举行专题新闻发布会。这是国家发改委体改司司长徐善长在介绍支持民营企业改革发展有关情况时展示的一组数据。

一同出席当日发布会的还有国家发改委体改司蒋毅、青岛市副市长张军、温州市副市长殷志军、泉州市副市长吕刚。他们还就近期社会关注的热点问题，如规范行业发展的监管举措、大宗商品价格持续上涨、电力供应紧张、民企参与国企混合所有制改革等，一一作出回应。

## 青岛等8地创建“民营经济示范城市”

近日，国家发改委印发《关于推广地方支持民营企业改革发展典型做法的通知》，向全国推广青岛、成都、常州、温州、台州、泉州、佛山、江阴等8个地方72条支持民营企业改革发展的典型做法。这也国家发改委总结、梳理、推广的首批地方支持民营企业改革发展的典型经验做法。

“支持民营企业改革发展是从中央到地方上下联动的系统工程。地方尤其是城市层面，作为直接与民营企业面对面的‘最后一公里’，是提高民营企业政策获得感的关键环节。”徐善长总结说，这72条做法，概括起来主要有3个特点。

一是针对性。此次推广的72条做法几乎涵盖了支持民营企业改革发展的方方面面，每个方面都直指民营企业面临的突出问题。比如，最受关注的融资问题，清单中有20条做法都是针对这个问题，占总量近1/3的篇幅，涵盖了直接融资、间接融资、首贷、续贷、转贷、融资担保、信用融资、民间金融等多个方面，都直接回应了民营企业融资的“切肤之痛”。

二是首创性。为突出引领性，此次推广清单中的半数做法都是全国首创，很多都是“从0到1”的大胆创新。比如，青岛市在机构改革时率先成立的民营经济发展局，温州市首发的民间融资“温州指数”，泉州市率先推动的民营企业“党建入章”等，充分体现了这些城市在支持民营企业改革发展方面勇于探索、敢为人先的首创精神。

三是可操作性。推广清单中的事项，都是可即学即用的具体做法，这些做法都不是纯“高大上”的宏大叙事，而是聚焦小切口在现有政策框架下的“微改革”“微创新”，都具备很强的可操作性。

当前，民营企业发展面临的挑战和困难依然不小。蒋毅表示，国家发改委将充分履行牵头部门的职责，着力解决好民营企业发展面临的问题，开展民营经济跨区域发展政策协同试点。积极引导支持民营企业平等享受有关政策，引导民营企业参与增量混改。

此外，充分发挥示范带动作用。开展“民营经济示范城市”创建工作，将此次推广经验的8个城市作为首批创建城市，同时会同各省选择一批创建联系点城市，形成支持民营企业改革发展工作的“第一梯队”。

## 温州：打造“亲而有度清而有为”政商关系

温州，全国民营经济重要发祥地。数据显示，目前温州民营企业数量占总量的99.5%。如何推动构建亲清政商关系形成良性的政企互动，破除融资难、融资贵的老大难问题，是温州这座靠民营经济“起家”“发家”“立家”的城市面临的重点问题。

“亲而有度、清而有为”是温州政商关系的密码。“近年来，温州市委、市政府千方百计给民营企业家创造优越条件打造优质平台，为企业家健康成长营造良好环境，确保政商关系‘亲’在行动中、‘清’在骨子里。”殷志军说。

》3版

改革动态

## 北京营商环境改革5.0版将发布实施

创新创业活力指数排名全国第一

**本报讯　记者付朝欢报道**　10月19日，2021年全国大众创业万众创新活动周北京会场暨中关村创新创业季活动在中关村国家自主创新示范区展示中心正式启动。

本届双创周北京会场活动围绕“五个更加突出”，即更加突出创业带动就业量质齐升、更加突出创业支撑科技自立自强、更加突出改革激发创新创业创造活力、更加突出创新创业促进全民共同富裕、更加突出创业者的参与度和获得感，高标准举办启动仪式、主题展示、创新创业成果发布、大赛路演等一系列精彩活动，充分彰显北京蓬勃的双创力量。

活动现场通报了北京双创发展情况。北京以国际科技创新中心为新引擎，主动服务国家战略需求，持续发挥示范引领作用。科技综合实力跃居全球科技创新中心第四位，连续4年蝉联《自然》杂志全球科研城市首位。

北京全力打造国际一流营商环境，滚动出台优化营商环境1.0版~4.0版系列改革政策，5.0版基本完成即将发布实施。

2020年每日新设科技型企业超过300家，2021年上半年日均设立达380家；集聚国家级高新技术企业2.9万家，占全国1/10以上；独角兽企业数量达93家，居世界城市首位。创新创业活力指数排名全国第一。

“三城一区”主平台建设成效显著，持续优化空间提升价值，以不足6%的土地面积贡献了全市1/3的GDP。

## 上海浦东推出“一业一证”改革升级版

“一证”即可“准营”

**本报讯**　10月19日，《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》（以下简称《规定》）落地实施，一兆韦德健身、茵赫餐饮（MANNER咖啡）等企业代表获颁首批升级版行业综合许可证，标志着浦东新区“一业一证”改革进入新阶段。

以茵赫餐饮法定代表人蒋小波所领取的行业综合许可证为例，许可证上有一个二维码，通过扫码可获悉企业行业类别、许可证编号、发证机关、发证日期等信息。“整个办理流程非常高效。”蒋小波说。

“按照此前市场准入制度，企业进入不少行业开展经营，需要向多个政府部门申请办理多张许可证。”浦东新区人大常委会副主任王辛翎说，《规定》实施后，涉及的单项许可证不再单独受理、发证，相关部门不得要求市场主体提供单项许可证，真正实现企业获得“一证”即可“准营”。

从2019年开始，浦东新区在“证照分离”改革基础上，开展“一业一证”改革试点。

《规定》在固化近年来浦东新区市场准入领域多项改革成果的同时，进一步深化改革创新，对行业综合许可证进行了升级。比如对纳入“一业一证”改革的行业，浦东新区建立行业综合许可证统一有效期制度。单项行政许可设定的有效期，整合为行业综合许可证后可以取消或者延长。

（杨有宗）

聚焦能源保供稳价

## 国家发改委组织开展煤炭生产、流通成本和价格调查

加强煤炭市场价格监管

**本报讯　记者安宁报道**　近期煤炭价格快速上涨，不仅大幅推高下游行业生产成本，也对冬季电力等能源供应保障和群众温暖过冬产生不利影响。

按照《价格法》有关规定，为加强煤炭市场价格监管，研究对煤炭价格进行干预的具体措施，国家发改委迅速组织各地发改委、重点煤炭生产企业、贸易企业和用煤企业，开展煤炭生产、流通成本和价格专项调查，详细了解煤炭生产企业成本情况、销售价格，贸易企业煤炭购进和销售价格，煤炭流通费用，用煤企业采购价格等相关情况。

重点推荐

打造全国革命老区振兴先行区　2版

“信用+追溯”农产品质量安全更有保障　5版

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：李韶辉