

打造全国革命老区振兴先行区

到2025年，湘赣边区域合作示范区优势互补的现代产业体系基本形成，常住人口城镇化率增幅超过湘赣两省平均水平

革命老区振兴发展进行时

本报讯 记者刘政 邢成敏报道 近日，国家发改委会印发了《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》（以下简称《方案》）。《方案》强调，要共同促进红色文化传承、跨省产业协作、城乡融合发展、生态环境共保联治、基础设施互联互通、公共服务共建共享，引导湘赣边区域与赣南等原中央苏区协同发展，与长江中游城市群联动发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力将湘赣边区域打造成为全国革命老区振兴发展的先行区、省际交界地区协同发展

的样板区、绿色发展和生态文明建设的引领区，为中部地区协同发展探索新模式，为全国革命老区高质量发展探索新路径。

湘赣边区域合作示范区位于湖南、江西两省交界地带，是湘鄂赣、湘赣革命老区的中心区域，是秋收起义、湘南起义、平江起义的发生地和井冈山精神的诞生地，也是长江流域重要的生态屏障。

《方案》提出，加强示范区内部协作，拓展与长江中游城市群及长沙、南昌等城市的合作联系，提升与武汉、广州、深

圳等城市的交流水平，实现“核心带动、南北联通、东西互动”，构建“一核两区四组团”的空间布局。到2025年，示范区综合实力明显增强，红色文化保护利用不断加强，生态保护补偿机制更加健全，互联互通的综合交通网络基本建成，优势互补的现代产业体系基本形成，基本公共服务一体化水平明显提升，常住人口城镇化率增幅超过湘赣两省平均水平，探索积累和复制推广一批革命老区高质量发展的新经验。到2035年，湘赣边区域合作发展取得显著成效，对全国革命老区振兴发展的示范带动作用进一步增强，形成红色文化繁荣、基础设施完善、产业发展协同、生态环境优美、基本公

共服务均等、人民生活幸福的革命老区发展新局面。

《方案》坚持全面对标对表党中央、国务院决策部署，结合湘赣边区域实际，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果，传承弘扬红色文化，完善省际交界地区合作机制，明确了共同传承弘扬红色文化、促进产业协同创新发展、合力推进城乡融合发展、共筑长江流域绿色生态屏障、加快基础设施互联互通、共同提升公共服务水平等六个方面的重点任务，明确了深化重点领域改革、加大政策资金支持、加强组织实施等保障措施。《方案》要求，湖南省、江西省人民政府要落实主体责任，切实加强了对示范区建设的组织领导，建立健全示范区建设省际、省

内工作协调机制，依据本方案编制示范区红色文化旅游、基础设施互通、城乡融合发展、生态保护修复、产业合作园区建设的配套政策。国务院有关部门要按照职责分工，对示范区建设发展给予积极支持和指导，在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新、对外开放等方面给予支持，为示范区建设营造良好环境。

据悉，国家发改委将会同有关部门，落实国务院要求，积极指导湖南省、江西省抓好《方案》实施，适时开展《方案》实施进展情况评估，重大问题及时向国务院报告。

国家发改委组织首批钾肥储备竞拍投放

本报讯 记者安宁报道 10月20日下午3时，国家储备氯化钾在全国棉花交易市场启动线上竞拍。这是国家发改委通过低价竞拍销售方式向市场投放的第一批储备钾肥，以全力做好化肥市场保供稳价工作。

据悉，本次竞拍销售的国家储备氯化钾销售价格为每吨3000元，对应生产的三元复合肥（规格为氮、磷、钾含量各占15%的三元复合肥）终端零售最高指导价的起拍价为每吨3150元。

化肥是重要的农业生产资料，是农业生产和维护国家粮食安全的重要物资。受生产成本推动、国际市场传导、社会库存较低等因素综合影响，今年国内化肥价格快速上涨，已达近10年新高。

在当日举行的国家发改委10月例行新闻发布会上，国家发改委政研室副主任、委新闻发言人孟玮表示，此次竞拍投放的目的主要是实现低价储备资源惠及农民，同时通过储备投放引导市场预期、撬动社会资源释放，满足今冬明春复合肥生产，保障明年春耕用肥需要。

“这次竞拍恰逢其时！”此次竞拍卖方之一的中农集团控股股份有限公司总经理王蓓接受记者采访时说，当前正值化肥生产之际，作为复合肥生产原料的氯化钾价格高企让许多生产者不知所措，此时向市场投放储备氯化钾可以起到引导市场预期的作用，希望市场能看到有钾肥储备的企业愿意以更低的价格向市场投放。她透露，后续还会有多次储备氯化钾投放。



我国首创双流制轨道车辆下线

10月20日，重庆中车长客轨道车辆有限公司首创的双流制轨道车辆在重庆正式下线，填补了我国轨道交通制式空白，为市郊铁路和城市轨道贯通运营、一车直达、零换乘提供了全新的运营模式。“双流制”作为一种新型的轨道交通系统，是解决一车直达、零换乘最有效的方式之一，可引导产业和人口向城市周边各级城镇聚集，全面提高城镇发展质量。

陈超 摄



集中整治五类账号运营乱象

紧盯违法违规账号“转世”，全面清理“僵尸”粉机器粉

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为解决解决账号运营存在的突出问题，国家网信办近日召开“清朗·互联网用户账号运营乱象专项整治行动”全国视频会议时提出，将紧盯违法违规账号“转世”、互联网用户账号名称信息违法违规、网络名人账号虚假粉丝、互联网用户账号恶意营销、向未成年人租售网络游戏账号等五类账号运营乱象。

据悉，专项整治行动将对即时通讯、新闻资讯、论坛社区、网络直播、知识问答、生活服务、电子商务、网络视频、网络游戏等各类网站平台账号乱象进行集中整治。

针对违法违规账号“转世”，专项整治行动将加强账号注册管理，严禁已被依法依约关闭的账号以相同名称、相似名称等关联名称重新注册，对于已被关闭的账号主体，根据违法违规程度设置一定的禁止重新注册期限。

针对互联网用户账号名称信息违法违规，专项整治行动将坚决处置假冒仿冒党政军机

关、企事业单位、新闻媒体等组织机构名称、标识，以假乱真误导公众的账号等。

在整治网络名人账号虚假粉丝方面，专项整治行动将全面清理“僵尸”粉、机器粉，大力打击通过雇佣水军等方式的非自然涨粉行为。因机构调整等原因无法注销的政务号也将予以集中处置。

此外，专项整治行动还将打击互联网用户账号恶意营销，从严处置利用社会时事“蹭热点”、发布“标题党”文章煽动网民情绪的账号；传播低俗、庸俗、媚俗内容的直播、主播账号；炒作明星八卦等泛娱乐化信息，引发网民互相攻击的账号；以知识传播名义歪曲解读国家政策，干扰公众认知的账号；“带节奏”操控评论，干扰真实舆论呈现的水军账号。

据了解，专项整治行动将强化统筹协调，通过进一步加强账号注册、使用和管理全流程动态监管，督促网站平台严格落实主体责任，引导账号主体规范账号运营行为，营造清朗网络空间。

推动新发展格局下都市圈的高质量发展

□ 李 昕

《新发展格局与都市圈战略》一书由冯奎、顾强等著，由经济管理出版社出版，共包含主题报告和10个专题，分析了我国当前城市发展现状及政策，点明我国城镇化过程中存在的主要问题，提出了中国城镇化未来发展方向与城镇化治理体系构建的建议。

当前，我国中心城市发展迅速，成为引领区域发展的重要经济增长极。以长三角、珠三角为代表的成熟城市群已具备世界级规模，多数城市群仍处于培育发展阶段。都市圈成为城市化空间的主体形态，逐步重塑我国城市化空间布局。城市化进程中仍面临突出问题与现实困境，如中心城市空间格局分化显著，城镇化空间布局亟待调整优化。参考借鉴发达国家城市化进程中的经验与启示，对于我们探索我国都市圈高质量发展的方向具有重要意义。

在此背景下，《新发展格局与都市圈战略》的出版，具有较强的针对性。该书突出的贡献和创新点在于以下三个方面。

一是重点提出要遵循都市圈建设规律。2006年，国家“十一五”规划纲要首次提出把城市群作为推进城镇化的主体形态。在建设城市群的过程中，中心城市、都市圈发挥巨大作用，因此需要遵循“中心城市—都市圈—城市群”发展路径。中心城市具有较强的资源调动和配置能力，能带动引领有条件地区都市圈、城市群的发展，都市圈是介于大城市和城市群之间、以社会经济联系为基础构建的空间尺度，遵循城市空间发展规律，将都市圈建设作为促进中心城市和城市群有序衔接的重要环节。都市圈作为—个城市圈层，是中心城市与城市群发展过程中的过

渡，至少包含两个中心城市形成大圈，相连成网，辐射带动周围的小圈，那么在整个中国的版图上，形成圈圈相互的新形势，即城市群。

二是突出强调加强城市之间协同发展。建立都市圈的首要原因在于目前城市之间发展不均衡，大有大的问题，小有小的毛病。像北京这种超大城市，就存在资源拥挤的问题，包括人才、交通、教育等方面。但是像在京郊或者近京地区，比如，河北省张家口市，就存在社会资源稀缺的问题，核心在于留不住人，更留不住人才。为了解决发展不均衡的问题，就必须有都市圈和城市群的设计。都市圈发展的核心在于打破行政壁垒、各自为政的格局，推进要素流动、资源共享，实现集成式的改革创新，为区域增强活力。

三是结合碳达峰碳中和提出新型城市群发展。城市群是经济社会密集的空间，应率先一步，加快转变城市发展方式，促进碳达峰、碳中和的实现。为此，就必须牢固树立绿色低碳发展理念，积极推行低碳经济、循环经济，促进产业转型升级，依托物联网、云计算等信息技术及绿色金融等综合集成工具，加速智慧城市建设进程。以城市群为单元，强调碳达峰碳中和，这在以往强调得不多。因此，本书这方面的内容显示出较强的创新色彩。

总而言之，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。《新发展格局与都市圈战略》通过多方面论证提出，应推动新发展格局下都市圈的高质量发展，同时通过都市圈发展进一步服务新发展格局，这是当前政策研究的重要方向。

（作者单位：首都经济贸易大学）

《1版

职务科技成果权属改革的“四川经验”

突破：激发内生动力

“1亿元，不是个小数目。我从事研究和成果转化20多年了，也要退休了，希望这笔钱能让更多人在这条路上继续前进。”在今年9月28日四川大学举行的捐赠仪式上，刘进如是说。

作为中国麻醉学科的领跑者，麻醉转化医学国家地方联合研究中心主任，刘进和团队已申请的发明专利占中国麻醉药物研究与开发相关发明专利的12.17%。去年6月以来，仅“新型骨骼肌松弛药物”“超长效局麻药”两项专利许可及项目合作开发合同总金额就达7.5亿元。刘进获得1亿元奖励，就是川大华西医院根据四川省职务科技成果混合所有制政策和制度创新而制定的激励机制“华西九条”计算而来的。

四川省委副秘书长、政研室主任、改革办常务副主任唐文金说，“四川职务科技成果权属混合所有制改革的实质，是以制度创新为科技创新注入动力活力，用改革关键一招解决职务科技成果转化难题，构建新的利益机制。”

事实的确如此。据记者了解，四川在职务科技成果混合所有制权属改革探索实践中，

遇到的最大难题和障碍，其实不是“不愿转”，而是“不敢转”的问题。这是因为职务科技成果目前仍属于登记在册的国有资产，不少科研单位和科研人员在开展此项改革时，不敢直面国有资产流失的“红线”。

为此，四川省在改革试点中十分注重用好用活改革“关键一招”。一方面从政策和法治着力，比如，修订《四川省促进科技成果转化条例》等，为转化“铺路”；另一方面从制度创新入手，比如出台《关于深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革的实施意见》等，给予“免责”。推动职务科技成果权属改革实现突破，改革经验逐步从四川走向全国。

2018年，国务院办公厅将四川“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”经验在全国8个全面创新改革试验区推广；2019年，国务院第六次大督查对“四川省探索职务科技成果权属改革打通科技与经济结合通道”典型经验做法激励通报，入选全国科技体制改革典型案例；2020年，科技部、国家发改委等9部委联合印发通知，将四川经验在全国推广复制，第一批选择在40家高等院校和科研机构试点。其间，

多次被新华社、《人民日报》、中央电视台等冠以“科技小岗村试验”的响亮名号。

四川职务科技成果权属改革对于国家的贡献，尤其对于科技创新所产生的深远影响是显而易见的。但四川对此却并不满足，随着改革试点面的扩大，因担心“秋后算账”而“不敢转”的困扰依然存在且愈加凸显，亟须对症下药、予以根治。

“正按计划出台的四川省《职务科技成果转化前非资产化管理改革试点实施方案》就是其中一剂‘良方’。”四川省科技厅相关负责人说，方案中明确提出了包括“形成职务科技成果退出或部分退出国有无形资产清单管理；不纳入国有无形资产清单管理；职务科技成果转化所获得的收入全部留归本单位，不上缴国库”等九条主要内容。目的就是进一步激发市场主体内生动力，让科技成果早发现、转化早实现、造福于民。

纵深：再蹚一条新路

统计数据显示，近5年来，四川共有45家单位开展职务科技成果权属改革试点，完成分割确权634项，作价入股创办企业100余家，吸引投资近70亿

元。虽然成效显著，但与该省丰富的科教资源相比较，尚有明显反差。

究其原因，记者走访了科技界专业人士，一个普遍看法是，科技成果不仅仅是“不愿转”“不敢转”，而是“没有好的成果可转”，归根结底是研发投入不足而导致的企业创新能力不强。比如，2019年，我国全社会研究开发支出中企业投入平均占总体研发投入为78%，而四川只有57%，而且科技成果“外溢”现象明显。

“补齐这些‘短板’，重点还是要回归到激活各高校院所的科技创新上来，在前期实践成果和经验基础上，全力做改革‘后半篇’文章，重点探索‘先中试后孵化’模式，构建转化新格局，形成更强改革综合效应和更多终端转化成果。”四川省委改革办相关负责人说。

据该负责人介绍，近年来，四川贯彻落实以增加知识价值为导向的激励机制，不断加大“中试”熟化支持力度，明确提出对新建概念验证、中试熟化平台，省级财政按平台总投资的30%、最高给予5000万元资金支持。省级财政今年安排8亿元，对中央在川和省内各类研发机构、省级中试研发平台和技术转移服务机构给予激

励。着力破解“没有好的成果可转”等现实难题，希望在全省形成一种导向、构建一种制度，激发根本生产力。目前，全省各类技术转移机构已增至473家。2020年，全省技术合同成交金额达1249亿元。

今年6月15日，四川省委十一届九次全会审议通过《中共四川省委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的决定》，强调当前和今后一个时期，要一头抓国家战略科技力量建设，一头抓产业技术创新和全社会创新创造，加快把创新资源优势转化为高质量发展优势。专章提出要深化机制创新突破体制障碍，实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度，打通科技成果转化转化通道，全面推进职务科技成果权属改革“2.0版”。

“让中国第二个‘小岗村’品牌在四川树起来！”近日，四川省召开新闻发布会，对职务科技成果权属改革等7项新谋划启动的重点改革作出专题部署；“科技小岗村”原所在地西南交大已向国家发改委和科技部提交了职务科技成果单列管理试点改革等两个全面创新改革“揭榜”任务实施方案……推动高质量发展，为科技创新再蹚出一条新路，全省已经行动起来。