

# “三个打造”推进社会治理现代化

## 广西朔县创新打造平安建设数字化“防火墙、战斗堡垒、智慧链”

广西桂林市朔县创新打造平安建设数字化“防火墙、战斗堡垒、智慧链”，研发使用数字防疫系统，为朔县打造世界级旅游城市先导区营造良好的社会环境。

打造社会治安防控体系“数字化防火墙”。一是建立数字化警务指挥模式。在全区率先打造信息化、实战化、智能化警务“一张图”指挥模式，成为“全区科技强警示范县”“全区公安指挥体系示范点”。二是建立信息化治安防控物感感知层。建设高空瞭望探头26个、人像大数

据系统112套、治安防控圈智能感知设备210个，借助大数据云计算实现社会治安从“粗放防范”到“精准防控”的质变。三是建立数字化社会治安防控圈。建设高清天网探头1677个、社会面探头3471个、“雪亮工程”探头1000余个、车辆卡口摄像头130个。2021年上半年，全县刑事案件发案率下降27.7%，破案率上升24.3%。

打造疫情防控公共安全“数字战斗堡垒”。一是打造“智慧掌上天网”。在西街、千古情

等重点景区建设智慧监控探头700多个，在公安指挥中心汇聚后传输到民警执法终端，形成“掌上天网”。二是打造“数字防疫系统”。与桂林电子科技大学共同研发数字防疫系统，通过系统进行三级管理模式，旅游景点景区、乡镇(街道)、县级指挥部均能通过数字防疫系统查看所辖区域景区“二码”核验情况，如出现异常游客，系统便实时报警。

三是打造“智能熔断体系”。依托腾讯大数据平台，建设智慧西街人流管控项目，在西街重点区域建立人流数字卡口，形成人流分时动态“热力图”，人员超过预定密度，110指挥中心系统自动报警，第一时间启动应急处置预案。

打造县域社会治理“数字智慧链”。一是建立县域社会治理数字化指挥模式。整合县应急指挥中心、综治中心、公安指挥中心功能，依托大数据，推进技术、业务、数据融合，打造应急管理、社会治理、警务指挥深度融合的智能化县域社会治理指挥平台。二是打造平安建

设数字化模式应用。投入1.32亿元，在全区率先开展“智慧应急”“智慧交通”“智慧消防”和“数字平安校园”“数字平安医院”“数字平安水利”等试点建设应用，全县163所中小学、幼儿园和重点场所安装“一键报警”“人像识别”智能装置，在全区率先开启县域社会治理创新时代。三是建立网格“微治理”模式。将全县108个村(居)委和6个社区划分为234个网格，网格员全部使用社会治理综治云App，将村级“党建、管理、服务、治安、消防、文化、环保”等民生事项融入综治云平台管理和服务，有效推动农村传统社会管理模式向智慧治理转型升级。

(桂林市委改革办供稿)

# “攥指成拳”织密扎牢基层监督网

## 广西灵川县探索建立监督执纪问责协作区工作机制

千个派驻纪检监察组。在协作区实行“县纪委监委(监委委员)+纪检监察室+派驻纪检监察组+乡镇纪委+村务监督委员会+村务监督小组”工作模式，即1名纪委监委(监委委员)联系1个纪检监察室，指导若干个派驻纪检监察组和乡镇开展协作办案，村务监督委员会和村务监督小组配合协作区开展工作并作为协作区提供线索，变“单兵作战”为“联合作战”，有效解决乡镇和派驻纪检监察组办案力量薄弱、办案水平低和“熟人

社会”办案难等问题。

强化专班建设，构建高质量工作体系。建立协作区工作专班，筛选业务骨干，在各协作区组建10余人的纪律审查组，组长由县纪委监委(监委委员)担任，纪检监察室、派驻纪检监察组以及乡镇纪委工作人员作为组员，打破常规区域办案界限的限定。同时，加强协作区办公场所建设，共投资15万元在三个协作区的中心乡镇大圩镇、三街镇、九屋镇建设标准化信访室、谈话室，为协作区集中办公、研究案情提供规范

化办案场所保障。

创新“一站式”办案，实现高效率工作模式。理顺协作区案件审查流程，针对案件线索，由县监委副主任牵头成立专案组，从案件分析研判、制定方案、开展审查、审理结案实行“一站式”办案，切实做到快立、快审、快结，大大提高办案效率。截至目前，全县依托三大协作区立案813件，结案788件，给予党纪政务处分711人，追缴违纪违法款3000多万元，挽回经济损失2255.83万元，化

解存量、遏制增量成效显著。

开展“清单式”培训，打造高素质工作队伍。梳理协作区遇到的困难和问题，列出清单，采取纪检干部上大讲堂、疑案研讨、制作发放规范性办案文书模板资料等方式开展业务培训，着力提升纪检监察干部的综合业务知识。同时，各协作区坚持每月召开一次工作例会，通过实战练兵和“传、帮、带”，让基层纪检监察干部专业化能力不断提升、战斗力不断增强。

(桂林市委改革办供稿)

### 城市看台

## 擦亮底色 俯首躬行衡阳区域中心化进程

□ 罗德盛

湖南省衡阳市第十二次党代会近日召开，党代会报告明确提出了推进“三强一化”建设的发展路径，吹响了建设国家区域重点城市和省域副中心城市的进军号角，擘画了“大雁之城”衡阳未来5年的青春模样，号召“大雁之子”为衡阳区域中心化进程俯首躬行。常宁作为全省经济18强县，完全有信心有潜质有能力擦亮自己的底色，率先实现衡阳市域内“全国经济百强县”破零。

擦亮生态底色。常宁地处北纬26度的“黄金农业线”上，“一水二田七分山”，拥有丰富的农业生态资源。有绿水青山的地方不少，但真正具有生态绿色产业良好基础的并不多。常宁拥有101万亩红土地油茶树林，有9.8万亩平均海拔在800米以上的高山有机茶园。“两叶两油”的农业绿色产业谋划接续已久，产业优势厚积薄发即将迎来“高光时刻”。未来五年，常宁将致力把常宁茶油、常宁塔山茶两个注册原产地标志的产业，在“衡阳加工集散、大湾区消费”的大循环格局中，打造真正意义上的千亿元以上农业生态绿色产业标杆。

擦亮创新“有色”。常宁探明的矿藏有40余种，其中

中铝锌储量居全国之首，是举世闻名的有色金属之乡。目前，常宁水口山经济开发区成功集聚了中国五矿、株洲冶炼、水口山有色等知名央企，打造全国上下游产业链条最长、产品研发最齐全的铜铅锌基地。同时，抢抓承接东南沿海产业转移先机，领航打造湘南纺织产业“洼地”，让“纺织蓝”成为常宁的又一片亮丽。做强做优“有色”产业链，常宁“十四五”时期内将形成两个千亿元以上工业产业。

擦亮人文底色。常宁人文底蕴深厚，文脉源远流长，“常年安宁”闪烁着这片土地的智慧期许，成为一方古往今来亘古不变的福泽之地。在衡阳重点挖掘的红色文化、船山文化、大雁文化、书院文化、工业文化等特色人文资源谱系中，常宁是内涵最丰富、最具代表性的，铅锌冶炼之鼻祖，八百矿工上井冈，“双蹲”“鹅湖”两书院，还有独特的“义”文化，水口山工人运动纪念馆已经成为湘南红色教育基地的网红打卡地。未来五年，常宁将以水口山矿冶工业遗址为立足点，着力做好工业文化和红色文化的结合文章，擦亮常宁的人文底色，让“常宁红”走出历史、走向未来。

(作者系常宁市发改局党组书记)



## 浙江桐庐：乡村开启山水艺术季

近日，为期3个月的2021“浙里富春那么乡”山水艺术季活动在浙江省桐庐县桐君街道梅蓉村开幕。本次艺术季活动邀请全国十个美术学院艺术团开展公共艺术创作，《连理相依》《耒耕田肥》等20件作品点缀在乡村里，与田园风光融为一体。艺术季还设有主题艺术联展、沉浸式文艺演出等活动。图为游客在欣赏一件名为《耒耕田肥》的装置艺术作品，作品以村民提供的各种旧农具集合而成。

何小华 摄

## “微改革”解决困扰群众“大问题”

### 山东德州市德城区30余项“微改革”事项初见成效

本报讯 “以前下班回家晚了，在小区转好几圈也找不到停车的地方。现在好了，俺的车也可以停到小区附近的机关大院里，这在以前，想也不敢想啊！”家住山东省德州市德城区状元府社区的陶某，最近感觉停车变得容易了。这得益于德城区11家党政机关事业单位免费向社会错时开放383个停车位这一政策的实施。

今年以来，德城区把准出发点、找准切入点、瞄准主攻点，充分发挥“一把手”、改革专项小组、各部门和人民群众对改革工作的推动作用，打造自上而下、立体式改革工作闭环，通过“微改革”，通堵点、疏痛点、消盲点，解决困扰群众的“大问题”。

为确保将群众关心的所有“微改革”事项落到实处，德城区实施区委出题、部门答题、群众评题的策略。德城区委全面深化改革委员会把制约改革发展的“瓶颈”作为“出题”重点，精心设计德城改革试题，认真探寻德城改革路径。

部门联动，高质量答好“必答题”。制定《德城区2021年改革任务台账》，区直各部门按照台账对涉及本单位本部门的改革任务逐一认领，各改革事项牵头单位通过联席会议形式推进重大改革事项突出矛盾

(方志勇 王守林)

# 探索“一院多区”新格局 打造精益管理新名片

## 河南省濮阳市中医院坚持创新驱动，综合实力稳居全省地市级中医院前三名，逐步走向高质量发展之路

□ 王绪阔 姜美娟

河南省濮阳市中医院是一所中医特色突出、现代技术先进的国家三级甲等中医院，国家中医住院医师规范化培训基地、河南中医药大学附属医院、河南省中医类别全科医生规范化培训基地、河南省中医药科普教育基地、濮阳黄河中医药文化博物馆相继落户该院。医院始终坚持以党建引领，贯彻新发展理念，坚持创新驱动，不断推进医院走向高质量发展之路。

### 打造优势专科 助推医疗服务提升

该院将重点中医专科建设作为医院发展的基石。骨伤科是濮阳市中医院的拳头科室，作为国家级中医重点专科、河南省第一批中医骨伤专科区域诊疗中心建设单位，科室先后在脊柱、四肢创伤、关节、足踝、手显微外科、小儿

骨科等骨科亚专业进行了系统的提升发展，现已发展为7个病区330张床位的濮阳市中西医结合骨科医院，设有关节病诊疗中心、脊柱病诊疗中心。

医院围绕突出中医特色，提升急危重症救治能力，积极开展“六大中心”建设。全力推进骨伤科、心病科、康复科三个河南省区域中医诊疗中心项目建设，不断扩大区域影响力，成为河南省唯一一家拥有三个区域中心的地市级中医院。稳步推进卒中、胸痛、创伤三个急危重症救治中心建设，卒中中心顺利通过验收，胸痛中心和创伤中心正在建设中。

医院现有职工1319人，其中高级职称170人，硕士研究生199人，享受国务院津贴专家2人，全国名老中医传承人2人，省名中医3人，硕士研究生导师3人，青苗人才指导老师9人，仲景国医传人4人，河南省中医拔

尖人才3人；现有国家级重点专科2个、河南省区域中医专科诊疗中心3个、河南省中医重点专科2个、中西医结合特色门诊59个，床位1600张。

### 创新发展格局 提升医疗供给效率

随着社会的发展，群众健康需求日益多样化。医院不断创新医疗服务模式，满足群众需求。为突破占地面积小、服务群众空间受限等问题，医院积极探索“一院多区”新发展格局。

结合社会老龄化需求，受濮阳市委、市政府委托建成医院北院区，即濮阳市首个公办“医养结合”养老机构——濮阳市综合养老服务中心，成功创建为“省级医养结合示范基地”。与濮阳市华龙区政府签约，建设医院东院区，即濮阳市华龙区中医院、濮阳市骨科医院，10月正式开工建设，建成后填补濮阳市无骨

科医院和华龙区没有中医院的两项空白。

医院先后成立了濮阳市中医医院医联体、濮阳市中医医院城市医联体、5家县级中医院、1家区级医院、10家乡镇卫生院和社区卫生服务中心、7家社会办医疗机构加入医联体；顺利托管2家县级中医院，并成立连带8家乡镇卫生院和4家民营医院的县域医共体，完成医院濮阳县院区和台前县院区规划。

在“一院多区”新发展格局探索中，医院逐步形成以院带区、以科带科、以师带徒、条块管理、同质管理、精细管理的“三带三管”管理经验。

### 引进9S管理 激发医院运营动能

从规模发展转向高质量发展，既是发展方式和增长路径的转变，更是体制变革和机制创新。医院在全省率先导入9S精

益管理，通过选取样板、树立标杆、分批推进、定期总结等形式，成功完成全员6批共计70个科室及6万平方米外围区域的9S打造工作，并成功将9S精益管理理念植入到托管医院及医联体单位中。医院管理逐步由粗放式向精细化转变，管理水平大幅提升，高标准、严要求、精准精致的精细化管理理念逐渐融入各项工作。

9S精益管理工作得到河南省委、省卫健委、省药监局等部门领导的肯定和赞扬，也得到社会的广泛关注，先后有67家单位千余人次前来参观考察，9S精益管理已经成为该院一张靓丽的名片。

随着改革步伐的不断推进，医院已经发展成为一所集医疗、预防、康复、教学、科研于一体的现代化中医院，综合实力稳居河南省地市级中医院前三名，逐步走向高质量发展之路。