

从“住有所居”到“宜居优居”

——青海省城镇保障性安居工程建设发展纪实

□ 谢海森 刘亚婷

公租房、老旧小区改造、公积金购房、引进大型房企……从盼着住有所居，到住有所安，再到追求宜居优居，青海省群众的住房条件不断提高，实现安居宜居，切身感受到了“幸福来敲门”的喜悦。

保障性住房兜底功能凸显

出生在西宁市湟源县的于长昌自结束学业后在西宁城里生活了多年，2019年，她申请到西宁市城东区华盛园的公租房，解决了多年来居无定所的局面。

“公租房附近就有去海湖新区的快速公交，半小时内就能到公司，每月的租金仅有400多元左右，比市面价格低很多，最重要的是不用随时面临搬家的风险。”于长昌说。

随着青海省住房制度的不断完善，越来越多像于长昌这样的“新市民”融入城市发展，在西宁安居乐业。

多年来，青海省陆续出台了《关于加快城镇保障性安居工程建设的实施意见》《关于加

快推进全省棚户区改造的实施意见》和《关于全省老旧小区小区综合整治工作的实施意见》等一系列政策指导性文件，指导各地加快保障性安居工程建设步伐，强化分配管理，落实住房租赁补贴政策。

截至目前，青海省通过实物+租赁补贴方式共保障城镇住房困难家庭36.93万户。“十三五”期间，新增分配公共租赁住房4.82万套，发放住房租赁补贴6.64万户，城镇低保和低收入住房困难家庭实现了应保尽保，公共租赁住房人均准入面积标准从16平方米以下调整到20平方米以下，保障范围从城镇最低收入住房困难家庭扩大到城镇中低收入、中等偏下收入住房困难家庭，新就业职工、外来务工人员 and 户籍制度改革后进城落户且符合城镇住房保障相关规定的转户农牧民家庭，保障性住房的兜底功能得到充分体现。

棚改旧改让住房换新颜

除了像于长昌一样的“新市民”外，居住在城镇的老住户，通过老旧小区改造、棚户区改造项目住上了干净整洁，基

础设施完善的住房。

墙皮脱落、上下水管道年久失修、单元门损坏、靠烧煤供暖……这是年久失修位于西宁市城东区人民街7号院老旧小区的照片。去年，该小区开始实施老旧小区改造项目，让老旧小区焕发新活力，实现华丽蝶变。

安装的保温层不仅保暖，外部也得到改观。如今走进这个小区，平坦的路面宽阔整洁，从里到外粉刷后的楼体焕然一新，单元楼防盗门增设了门禁系统。

综合改造提升了小区的“面子”，又加强了设施建设的“里子”。“给我们换了下水管网，天然气也入户了，做饭、供暖都方便。”李师傅说。

通过棚户区改造、老旧小区改造，使城镇集中连片的棚户区基本得到改造，部分老旧小区住宅得到更新，40多万户棚户区居民“出棚进楼”，多途径满足了老百姓“以小换大、以旧换新、以危换安”的住房需求。10多万套老旧小区住宅得到更新，老旧小区基础设施和养老、托幼、助餐等服务设施不断完善，老旧小区住宅品质和居住

环境明显改善。

“十三五”期间，西宁市、海东市及格尔木市等市县在推进棚户区改造过程中，坚持“四增两减”的公共政策，即增加公共绿地、公共空间、配套设施、支路网密度，减少居住人口密度、开发强度，实行城市立体化改造，实现空间布局再优化、公共配套再完善、建筑品质再提升。同时，坚持因地制宜，按照“缺什么，补什么”的原则，从城镇居民“急难愁盼”的问题入手，全面推进以建筑节能改造、完善基础设施和公共服务设施、整治小区环境为重点的城镇老旧小区改造，在老旧小区居民居住条件明显改善的同时，最大限度维持原有风貌，传承历史文化，留住街坊乡愁。

品质住宅让群众畅享宜居生活

走进城西區海湖星城小区，映入眼帘的是一片和谐美好的生活场景，小区里随处可见的绿植让小区的生活环境变得更为舒适。

“小区里面健身设施、休闲座椅、孩子们玩的游乐场所一应俱全，吃完饭了到院子里溜

达一圈，一天的生活很舒心。”海湖星城小区住户李先生对小区的居住环境很满意。

近年来，通过积极引进国内知名房地产企业参与青海省房地产市场开发建设，全面优化了房地产供应结构，带动了商务写字楼、城市综合体、商业步行街、高端住宅等物业的开发和运营，提升了人居环境，助推了城市发展。被动式建筑、装配式建筑、绿色建筑、智能化建设等概念逐步融入房地产项目实践，商品住宅建设已由粗放型向集约型转变，一大批配套设施齐全、环境优美、秩序良好、管理规范、服务优质的新型住宅小区陆续建成，住房品质和功能不断提升，群众居住条件得到大幅度改善。

2020年，青海省城镇居民人均住宅建筑面积达39.2平方米，新建商品住宅成套率达100%，新建商品住宅全装修率达12.1%，绿色建筑覆盖率逐步提升，城镇居民住房条件得到明显改善。既有多层住宅加装电梯工作稳步推进，累计加装完成200余部，极大提升了既有多层住宅尤其是老旧小区居民的幸福感和获得感。

湖南 1509 个重大项目集中开竣工

投资5000万元以上重大项目831个

本报讯 记者邢成敏报道 10月8日，2021年湖南省第三次重大项目集中开竣工活动同步在全省14市州举行，831个总投资3027亿元的重大项目集中开工，678个重大项目集中竣工。湖南省委书记、省人大常委会主任许达哲出席长沙主会场开工仪式并宣布上汽大众新能源汽车等重大项目开工。

据了解，本次湖南集中开工投资5000万元以上重大项目831个，总投资3027亿元，年度计划投资882亿元，投资超10亿元的项目54个。集中竣工投资5000万元以上重大项目678个，其中基础设施项目76个、产业发展项目472个、社会民生项目114个、生态环保项目16个。

从领域看，本次集中开工项目主要集中在重大产业链、科技创新、重大基础设施和公共服务等领域。从结构看，重大项目集中开工既充分发挥政府投资撬动作用，又努力激发民间投资生机活力。政府投资聚焦市政和产业园区基础设施、重大科技创新平台和民生领域补短板。民间投资聚焦产业强链补链，扩内需促循环，民间投资占比达到了83%，有效发挥了主力军作用。

本次集中开竣工项目领域广、影响大、带动作用强，这些项目的实施和投产，将为湖南实施“三高四新”战略创造新优势。

下足绣花功夫 让城市兼具“颜值”与“温度”

□ 余斌

习近平总书记指出，要像绣花一样治理城市。城市精细治理，关键在于办好暖民心、顺民意的小事实事。巴州区系四川省巴中市中心城区，属典型的革命老区、西部山区城市，随着经济社会快速发展，城市管理水平已逐渐跟不上城市建设的“步伐”。近年来，巴州区依托市域社会治理现代化试点，结合“我为群众办实事”实践活动，创新开展市民诉求“大起底”，推动了城市“颜值”和“温度”在共建共治中持续提升。截至目前，已妥善化解各类民生诉求1.28万条，总体化解率达92%，用实际行动回应了社会关注、群众关心的问题。

起底诉求重在弄清治理短

板。市民的急难愁盼问题，就是城市治理存在的短板。我们坚持一体统筹，把“人民至上”理念转化成为民办实事、解难事的实际行动，将市民诉求“大起底”与文明城市创建、老城功能疏解、营商环境优化等结合起来，构建区委揽总、区级领导牵头、各级党组织主抓的工作格局，通过线上扫码“采”、设置信箱“收”、发放问卷“征”、动员群众“提”、入户走访“谈”、蹲点调研“挖”等多种方式，将市民“急忧愁盼”的问题“一网打尽”，由社区、街道、区级“三级”联动会诊、甄别。活动开展以来，线上采集诉求3246条、线下走访6.9万户、收集诉求1.3万条。

分类建账，重在明确事由谁干。按照“小事社区办、难事街道担、大事区上管”的原则，

建立“社区、街道、区”三级管理台账，准确厘清事权边界，做到事必有回应、事必有人管、事必限时办。对甄别出的无效诉求由社区向市民一一沟通解释；对有效诉求合并整理，研判分析所属领域、性质和难易程度，明确社区、街道解决办理事项，对社区、街道事权范围内无法解决的，归口区信访局“建账派件”至相关部门化解；对部门不能化解的，由区委区政府兜底解决或协调上级部门共同化解，形成层层有任务、人人有责任、事事能落实的诉求化解责任体系。

限时化解，重在提升满意指数。坚持“易事快办、难事专办、特事特办”，建立政策咨询、意见建议、个人求决、集体诉求和其他诉求5张清单，分类处理、限时交账，全面提升市民获

得感和满意度。对困难救助、就医就学等能够立时办结的，开辟绿色通道，简化办事程序，实行“一对一”帮办，迅速办理，限时15日内办结；对市政建设、社会治安等办理过程较为复杂的，实施吹哨报道和派单直办双轮驱动，最大限度地调度资源、整合力量，落实专人跟办、协办，据实在30日~90日内办结；对一时不能彻底解决的特事，提交党政联席会议专题研究，落实“一名区级领导、一个工作专班、一套解决方案”，有步骤、分阶段、分批次稳步推进问题解决，直至诉求彻底销号。

建章立制，重在强化质效监督。推动民生实事高效落实的关键在于有效的工作机制。通过建立会商、督办、通报、考核“闭环”机制，实行全过程把控，全方位督导。定期召开区

委领导碰头会、研判调度会、部门联席会，明确重点工作，把控工作进度，协调解决跨部门、跨行业、跨辖区的“疑难杂症”。组建专项督导组，采取区级领导直插诉求化解一线实地验靶、新闻媒体跟踪暗访验靶、市民代表全程参与监督验靶等方式，及时督促问题整改。建立诉求化解成效“红黑榜”，实行“周通报、周评比、周约谈”，对化解工作较好的单位纳入“红榜”，对进度滞后的单位列入“黑榜”，首次提醒、二次约谈、三次责令检视且作为问责追责依据，将榜单通报结果与年度目标考核得分挂钩，与干部使用、评先评优和职级职务晋升挂钩，推动市民诉求高质量化解。

（作者系中共巴中市巴州区委书记）



第五届国际低碳(镇江)大会暨碳达峰碳中和2021金山峰会召开

江苏镇江自2012年成为第二批全国低碳试点城市之后，一直在先行先试。从10月16日召开的第五届国际低碳(镇江)大会暨碳达峰碳中和2021金山峰会上传来的消息称，低碳试点9年来，镇江不遗余力地传播低碳理念、展示低碳技术、促进低碳合作，用绿色低碳发展的“镇江实践”丰富气候环境治理的“中国方案”，全市单位GDP能耗下降37.7%，单位GDP二氧化碳排放下降46.3%，生态环境发生转折性变化。

本报记者 王子良 摄

地方传真

广西工业振兴特派员助高质量发展

14个工作队1094名专业干部深入到各市县

本报讯 今年以来，广西提出要像抓脱贫攻坚和乡村振兴一样抓工业振兴，选派了1094名政治素质强、综合素质好、懂工业爱工业的专业干部，组成14个工业振兴特派员工作队深入到各市县。

据悉，由自治区党委组织部、自治区工业和信息化厅联合组建工作专班，成立自治区、市、县三级特派办。出台《广西工业振兴特派员服务企业工作方案》明确工业振兴特派员服务范围、主要任务、责任分工和保障措施，明确重点工业企业、重点工业项目、重点招商项目和重点工业园区“4个重点”，为工业振兴特派员重点服务对象。目前，14个驻市工作队共1139个服重点工业项目务对象。同时，自治区市县三级工业振兴特派员以组团工作的方式，组建了覆盖所有重点园区和县区的工业振兴特派员工作分队，把工业振兴特派员服务扩展到全部7250多家规模以上工业企业。其中，服务中小企业7000多家、占比95%以

上。特派员工作队实行企业（项目）清单、问题清单、任务清单“三张清单”工作机制。按照收集问题、整理问题、分级分办、解决措施的程序，将问题转各级各有关部门协调解决，并做好问题全程跟踪服务，直至问题得到妥善解决。为提高问题解决质效，各级特派办对解决问题滞后或不作为的部门，通过发出提醒函、督办函、约谈和通报等方式进行督促督办。

截至8月31日，工作队收集识别企业反映问题2625项，已协调解决900项，正在推进1725项。工业振兴特派员工作队重点服务的“双百双新”重点产业项目完成投资584亿元，同比增长21.1%；全区规上工业总产值同比增长28.8%，规上工业增加值同比增长15.6%，比全国和西部平均水平分别高1.2个、3.4个百分点，排全国第11位、西部第3位；工业投资同比增长17.9%，比全国高3.5个百分点，两年平均增长11.7%，比全国高8.3个百分点。（黄成钰）

辽宁重拳整治重大生产安全事故隐患

推动生产经营单位落实安全生产主体责任

本报讯 记者王也报道 近日，辽宁省安全生产委员会制定出台《辽宁省重大生产安全事故隐患治理挂牌督办办法》（以下简称“《挂牌督办办法》”）和《辽宁省重大事故隐患及问题倒查追责办法（试行）》（以下简称“《倒查追责办法》”）。重拳治理重大生产安全事故隐患（以下简称重大隐患），推动生产经营单位落实安全生产主体责任，防止和减少生产安全事故，坚决防范和遏制重特大生产安全事故。

《挂牌督办办法》规定，县级以上安全生产委员会和负有安全生产监督管理职责的部门，对本地区、本行业（领域）内重大隐患治理工作进行重点督促指导，提出明确督办要求，并下达挂牌督办文件，督促下级人民政府和有关部门落实监管责任，监督责任主体在规定期限内完成重大隐患整改工作，确保重大隐患得到有效治理。

《挂牌督办办法》要求，对存在重大事故隐患，180日内3次或者1年内4次受到《安全

生产法》行政处罚的；经停产停业整顿，仍不具备法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备法律、行政法规和国家标准规定的安全生产条件，导致发生重大、特别重大生产安全事故的；拒不执行有关部门作出的停产停业整顿决定的生产经营单位。依法提请县级以上人民政府按照相关法律法规规定权限予以关闭。

《倒查追责办法》规定，对生产经营单位存在的重大事故隐患及具有以下问题和行为的：上级政府、部门组织的综合督查、专项检查及暗查暗访发现的、造成重大影响的；经群众举报，未及时发现并依法依规查处；挂牌督办的重大事故隐患逾期未改正的，且继续在隐患存在场所或部位实施生产经营活动的；对已作出停产停业整顿等行政处罚指令，但未执行的；上级和本级党委、政府认为其他应该组织调查的情形。由负有安全生产监督管理职责的部门或政府指定有关部门组织倒查追责。

全球首套护肤品智能制造系统揭幕

将带领全球护肤品迈入工业4.0时代

本报讯 10月17日，“一人一方，量肤定制”全球首套护肤品智能制造生产系统在北京海淀揭幕。据悉，该套“护肤品工业4.0—菲适智能制造”系统将联合北京美丽健康产业创新研究院，在北京昌平成立个性化定制研究中心，打造人工智能个性化定制护肤品柔性单件生产平台，为全球用户提供个性化定制护肤方案。该系统的问世，将带领全球护肤品迈入工业4.0时代，并开启护肤品全新制造、营销模式。

2021年5月，“妆点未来——焕美昌平”化妆品产业高质量发展论坛在昌平区生命科学园举办，北京师范大学副校长张凯与昌平区区长周金星共同为北京美丽健康产业创新研究院揭牌。构建开放、共享、多赢的国家级产学研平台，打造国际美丽健康产业研发高地成为研究院发展的明确目标。并规划首批完成以个性化定制、配

发研发等9个专项研究中心。护肤品定制化研究中心首席科学家肖力接受采访时表示，“后疫情时期”，中国护肤品行业要想弯道超车，唯有在工业化4.0、人工智能等方面做投入，当前依托5G、云计算、人工智能等掀起的工业新革命浪潮，是一条全新的赛道，民族企业和国产品牌可以同一个起点与国际大牌竞争，在定制护肤品领域，国内企业目前具备很大优势。

据了解，该护肤品单件柔性生产系统前期已经通过对18,000人的测试，经过了近20年的研发完善，各项技术指标基本成熟，护肤品的消费方式将发生改变。

跟传统护肤品生方式不同的是，该套系统在生产中能不断校正数据，根据用户前几次的使用情况，不断对配方数据进行修正，最终达到和用户皮肤性质高度吻合的程度。（晓飞）