

# 突出机制创新 激活发展动能

## 四川崇州扎实抓好两项改革“后半篇”文章

□ 丛 莹 文/图

四川崇州市以体制机制改革为突破,聚力“三个重构”、创新“三种模式”、健全“三项机制”,将乡镇行政区划和村级建制调整两项改革“后半篇”文章与高品质科创空间建设、核心起步区建设等有机融合、协同推进,放大乘数效应、催生化学反应,切实把改革成果转化为发展红利和治理实效。

### 聚力“三个重构” 下好资源配置“先手棋”

为夯实体制机制保障,崇州市着力破解组织架构、开发模式、供给体系的难题,健全优化协同高效的运行机制,为资源配置提供“强引擎”作用。

一是重构组织架构,提升行政效率。组建功能区管委会,负责规划建设和产业发展;组建农投集团,负责资源资产收储、项目包装储备和建设运营;镇(街道)负责公共服务和社会管理。构建形成“管委会+国有公司+镇(街道)”专业、协同、高效的区域发展组织架构。

二是重构开发模式,提升要素利用率。开展全域镇、村资源清查核算,梳理形成政务服务、公共配套、经营资产、生态资源4大类37项“资产清单”,转化发布45项“机会清单”,探索构建“国有公司+集体经济+合伙人”运营机制,引导各类主体参与开发经营。已启动街子、隆兴等区域镇村国有资产亲民化、适旅化改造,营造公共服务和业态孵化的新空间。

三是重构供给体系,提升用地匹配



隆兴镇葡萄采摘体验

度。建立“精明增长+精明收缩”机制,调减近1.8万亩非核心区域城镇开发规模,向城市组团、特色小镇和重大项目集中。探索实践点状用地、拼盘供地等土地节约集约利用模式,梳理整合1271亩存量用地、低效用地,重点保障农商文旅体项目建设。

### 创新“三种模式” 激活产业发展“主引擎”

按照“政府主导、市场主体、商业化逻辑”,崇州市积极探索乡村经济多种运营模式,营造出创新协调的机会场景、绿色开放的生产场景、多元共享的生活场景、诗意栖居的生态场景,促进乡村各类场景与多元业态叠加渗透、高端产业与优质生态互促共生,持续提升乡村形象气质和产业发展价值。

一是创新林盘经济发展模式。坚

持把林盘作为活化乡村资源的“微单元”、培育特色产业的“主载体”,跨镇村将竹艺村、幸福里等网红林盘融入天府竹博产业园整体规划,一体打造,创新“一个精品林盘催生一个规上服务业企业”模式,构建“集体经济+企业+农户”三方利益共同体,培育出鲜道·幸福里等5个规上服务业企业,年营收实现1.1亿元。

二是创新“景区带园区融社区”模式。按照“行政区与经济适度分离”思路,以产业功能区为牵引,采取“片区开发、整体策划、一体招商”方式,把景区、园区、社区、项目同步规划、同步实施,集成打造天府国际慢城、桫椤河湿地公园、五星原乡体验社区,构建起以农商文旅体融合发展为核心业态的产业社区,整体创建为天府国际慢城4A级景区。集成打造川农大科创中心“321”生活社区,盘活原桫椤政府、农

业专家大院等闲置资产,与粮油食品加工区、川农大基地连片开发,建设粮油工程技术科创中心、粮油营养健康检测中心等生产性服务配套,布局社区服务中心、人才公寓、科创办公区等生活性配套,联合四川大学、西华大学等共建粮油食品精深加工科创总部(实验室),研发“鲜酿气泡米酒”、低温冷藏等8项新工艺,培育一批彰显地域特色的农特产品。

三是创新“区社合一”管理模式。坚持把培育壮大集体经济作为“提升发展质量”的重要抓手,结合村(社区)换届,建立“产业功能区党工委+村(社区)产业链党组织”直管机制,由产业功能区党工委派驻经济专员担任村级产业链党组织第一书记和集体经济组织独立理事,主抓集体经济发展,参与村(社区)规划编制、项目策划、招商运营等,推动集体经济专业化运营。在大雨村、五星村等5个“区社合一”改革试点村取得经验的基础上,今年在梁景村、联义村等5个村开展扩面试点,破解村级集体经济发展专业人才缺乏问题,逐步探索形成市场化的集体经济发展人才培育机制。

### 健全“三项机制” 唱好基层治理“重头戏”

为提升公共服务供给水平,崇州市着力健全智慧治理、分类治理、乡村服务三大机制,夯实基础、疏浚淤积,打通基层治理的最后一公里。

一是健全智慧治理机制。围绕理顺权责、提高效能,启动镇街智慧治理改革,探索构建“市级大脑、镇街中脑、村(社区)小脑、小区院落微脑”的城乡智慧治理体系,整合全域网格资源、执法队伍、治理力量,实现一支队伍管执法、一个平台优服务、一张网格强治理。

二是健全分类治理机制。着眼提升城乡社区治理精细度和精准度,聚焦商住小区、川西林盘、老旧院落、安置小区、场镇街区5类城乡社区,以清单分类、差异治理为原则,梳理26项共性清单和14项个性清单,构建城乡社区末梢治理体系。

三是健全乡村服务机制。聚焦优化镇村便民服务布局,按照“事权清晰、职能归位”原则,整合镇街窗口类、平台类、执法类机构,设立区域性社区治理中心,布局15个社区工作站,下沉175项行政审批和政务服务事项,精准供给政务、生活、产业、群团“四大服务”,构建高效便捷的15分钟公共服务圈,不断增强市民获得感、幸福感、安全感。



崇州市白头镇大雨村幸福里火锅餐厅



大划街道威家梅林



观胜镇严家湾湾秋景



崇州市道明镇花海帐篷餐厅



白头镇五星村天府国际慢城鸟瞰图

## 吉林启动长白山老黑河遗址保护

本报讯 记者王也报道 日前,吉林省召开新闻发布会介绍长白山老黑河遗址发现、考古发掘、保护利用等情况,综合考古发掘及史料,老黑河遗址属于日伪掠夺长白山地区林木资源所遗留,其他部分为抗联遗址,是日军侵华掠夺资源运回国内的铁证。

据长白山管委会副主任王鹏飞介绍,长白山老黑河遗址,是迄今为止长白山腹地发现的唯一一处集抗日根据地和日寇侵略罪证为一体的遗址,面积达225万平方米,遗址最具典型性、完整性、教育性,在东北地区不可多得。它的发现对吉林省开展爱国主义教育、铭记艰苦卓绝的抗联斗争,居安思危、牢记日寇侵略罪行具有重大意义,系展现十四年抗战历程的重要现场教学基地。2020年6月12日,经省委、省政府批准,长白山老黑河遗址被正式确定为省级爱国主义教育基地,今年6月19日被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地。

老黑河遗址位于长白山池南区东南方向13.2公里,距中朝边境鸭绿江的直线距离38公里,处于吉林省东南部临江市、抚松县、长白县的咽喉要道。2020年4月份,省文物

局派出考古专家入驻老黑河遗址,进行抢救性的考古发掘,考古调查及发掘面积达15万平方米,除遗址内发现主城、副城外,还对大小30余座房址、3处碉堡以及石墙、道路、壕沟等遗迹进行考古发掘,发现了环绕遗址南北西三面而过的森林铁路,在各个发掘点发现了以铁器为主的大量遗物。

王鹏飞表示,将完善遗址配套设施建设,编制了《老黑河遗址保护利用规划》,根据规划内容,修建22公里的抗联参观线路,修复桥梁,在老黑河遗址上重建抗联地窖子体验馆,制作抗联二军指战员抗击日军雕塑群,建设老黑河遗址游客服务中心,修建木栈道,铺设电缆,完善5G网络设施,安装监控、路灯、铁丝网,建设遗址大门、小火车观光旅游线路。另外,筹建老黑河遗址纪念馆。

王鹏飞表示,下一步将把老黑河遗址打造成4A级景区。池南区的旅游发展已初具规模和知名度,老黑河遗址景区的建立,能大大提升和助推当地文化资源的综合开发利用,为实施“文化立区”战略添作、添新景、延血脉。另外,将老黑河遗址纳入长白山抗联文化建设项目,总投入2.99亿元,打造爱国主义教育培训基地。

## “六步协商”赋能老旧小区精细化治理

### 安徽合肥经开区锦绣社区党委动员多方力量参与,推进共建共治共享格局,搭建“协商议事”平台

本报讯 为进一步强化社区党建引领基层治理能力,提升服务管理效能,安徽合肥经开区锦绣社区党委积极动员多方力量参与,大力推进共建共治共享格局,搭建“协商议事”平台,创新成立“基层治理学院”“两长四员”志愿队,形成“协商议事六步法”,提升居民参与自治的广度和深度,实现居民小区精细化治理。

院社共建“治理学院”,为“六步协商”聚智赋能。锦绣社区党委整合辖区资源,与安徽建筑大学公共管理学院党委签订结对共建协议,成立院社共建“基层治理学院”。学院老师带领团队深入基层一线,结合属地特色创新治理思路,针对疑难杂症进行答疑解惑。以“协商议事六步法”为案例,携手社区工作人员打造智库,建设一支过硬的治理队伍,实现

一个政府治理、社会调节和居民自治良性互动的治理格局。基层治理学院的师生在辖区内7次开展调研走访和志愿服务活动,对协商议事六步法的运行积极建言献策,目前正打造“智慧养老”科技社区,不断提升居民幸福感。

“两长四员”进网格,为“六步协商”聚力赋能。社区党委始终坚持党建引领居民区各项事务发展,搭建党员志愿服务平台,成立楼栋党小组长、居民楼栋长、调解委员、治安委员、文体委员、物业管理委员组成32名“两长四员”进楼栋志愿服务队伍。集中力量对蓬莱花园小区内“飞线”充电开展了广泛宣传、巡逻排查、大力整治,对小区内电动车乱停乱放、电线私拉乱接、高空飞线充电的隐患问题逐户清理,劝导立即将“飞线”拆除,并引导车主在车停在电动车棚里进行充电。自“两长四员”

进驻小区以来,共召开了意见征集会20余次,组织意愿征询600余人次,收集意见建议50多条,解决了毁绿种菜、乱停乱放、环境整治、僵尸车治理等诸多难题。透明公开的协商议事平台,形成了党建引领下的“小区事、大家议”的居民自治格局,实现了党建与基层治理的“同频共振”。

发挥“圆心”引领效应,为“六步协商”聚势赋能。绘制以居民区党组织为“圆心”,组织共建、资源共享、信息互通、区域共治的共建共治格局。社区党委指导居民区党组织面向居民和企业搭建了协商议事委员会、党建联席会、周末议事厅“三位一体”党群议事平台协商议事委员会。自成立以来,共召开意见征集会40余次,征询意见1000余人次,收集意见90多条,成功协商破解“僵尸车整治”“噪音扰民”“外来车辆占位”

等15多个难题。小区的问题少了,环境好了,居民的需求逐渐转向文化精神方面。为了满足居民需求,在协商议事委员会的牵引下,今年小区先后成立了蓬莱大姐帮帮团、“胡阿姨”管得宽志愿服务队、“和睦邻里”志愿队等多支志愿服务队。蓬莱大姐帮帮团自成立以来,便积极为辖区困难户申请最低生活保障、残疾人困难生活补贴及重度残疾人护理补贴80多户和65人次。“和睦邻里”志愿者已经筹办召开和睦邻里节9场次、“百家宴,厨艺大比拼”5次各类节日活动。党组织拿起“自治”绣花针,穿起百姓身边大小事,居民的意见受到重视,大家的合理主张得到实施,更加激发了居民作为“主人翁”的意识和责任,激发老旧小区治理新活力。

(刘小雨 唐悦琦 陈婉晶)