

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

可持续交通引领可持续发展

□ 经平

在10月14日举行的第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上,习近平主席发表主旨讲话,深刻阐述了可持续交通的重要意义,就推进全球交通合作提出了五点倡议,为推动交通可持续发展指明了前进方向。

交通是经济的脉络。中国始终重视交通的发展,快速发展的交通产业有力促进了我国打赢脱贫攻坚战,有力带动了经济增长和民生改善,有力推动了联合国2030年可持续发展目标落实,生动展现了我们党以人民为中心的发展思想。

交通是文明的纽带。在人类社会的各个阶段,交通都扮演着推动经济融通、人文交流的重要角色,使世界成了紧密相连的“地球村”。中国一直致力于推动交通互联互通,新冠肺炎疫情暴发后,中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭,全力保障全球产业链供应链稳定,体现了中国担当。

交通是发展的机遇。持续发展的交通为人们提供了更多就业机会,同时助力医疗卫生服务和教育普及。然而,当今全世界交通系统也存在诸多挑战。疫情使海运、航空等运行受阻,能源危机、气候变化等制约因素并存。以可持续方式推进交通领域发展和相关能源领域转型,不仅是行业发展的需要,也是后疫情时代促进世界经济复苏、增强经济韧性的必由之路。

可持续发展要求交通与自然生态和谐共生。交通是全世界最大的空气污染源和碳排放源之一,交通运输系统产生的温室气体排放量占全球总排放量的24%。要加快建立绿色低碳发展的经济体系,努力形成绿色低碳交通运输方式,推广新能源、智能化、轻量化交通装备,鼓励引导绿色出行。

可持续发展要求交通与经济社会协调发展。当今世界正在经历新一轮科技革命和产业变革,新技术、新业态为经济社会发展提供强大技术支持的同时,也对交通可持续发展提出了新的要求。我们要大力发展智慧交通和智慧物流,推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合,使人享其行、物畅其流,继续为经济社会发展铺路奠基。

独行快,众行远。疫情之下,各方要践行共商共建共享的全球治理观,集众智、汇众力,引导各国政府、业界和公众广泛参与,加强基础设施“硬联通”、制度规则“软联通”,促进陆、海、天、网“四位一体”互联互通,全面推进减贫、卫生、交通物流、基础设施互联互通等合作,共创基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新气象。

我国首个自贸区“离岸通”平台上线

本报讯 特约记者李殊微报道 作为我国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台,中国(上海)自由贸易试验区“离岸通”平台10月14日上线,标志着上海自贸区离岸贸易发展又迈出坚实一步。

“离岸通”平台包含“一门户、五系统”,通过引入境外海关报关数据、国际海运数据和港口装卸数据,辅助银行对企业的离岸贸易行为进行真实性判断。

目前,“离岸通”平台已获取境外17个国家的海关报关数据,并对接覆盖约60%国际海运业务的船公司和港口装卸信息。通过对全球数据的整合,这一平台不仅能够支持浦东新区内企业离岸贸易的真实性判断,未来亦有望将服务范围扩展至长三角地区乃至全中国。

根据最新数据,今年上海自贸区保税区内企业离岸贸易业务规模已占上海市90%以上。

下一步,上海自贸区将继续完善离岸贸易信息服务平台功能,不断增加数据接入的海关和口岸数量,拓展空运、陆运、多式联运等多种运输模式的物流信息来源,提升企业业务结算便利度。

新闻热线:(010)56805028
本版编辑:王春华

建设儿童友好城市须彰显中国特色

到2025年,在全国范围内开展100个儿童友好城市建设试点

新闻发布厅

□ 本报记者 袁琳

“儿童是国家的未来、民族的希望。让孩子们成长得更好,是我们最大的心愿。”10月15日,国家发改委社会司司长欧晓理在国家发改委召开的推进儿童友好城市建设专题新闻发布会上如是表示。

当日,国家发改委联合22部门正式印发《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》(以下简称《意见》),明确了儿童友好城市建设的指导思想、基本原则和主要目标,从社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等5个方面提出24条重点举措,围绕托育、教育、医疗卫生、文化体育、人身安全、福利保障、交通出行、城市空间、社会环境等领域提出具有含金量的具体措施。

共建共享推进实施,“条块结合”抓好落实

目前,我国城镇化率已突破60%,城市正成为越来越多儿童成长发展最重要的外部环境。欧晓理谈道,在快速城镇化进程中,一些地方习惯于将儿童发展作为城市发展的附带问题考虑,城市建设主要基于成年人的活动模式、使用需求,面向儿童的服务供给、设施配备、空间规划等存在缺口。

根据第七次人口普查数据,0周岁~17周岁儿童约有2.98亿人。欧晓理说,为贯彻落实中央决策部署,国家“十四五”规划纲要明确将儿童友好城市建设列入重大工程。建设儿童友好城市,为儿童成长发展创造更好的条件和环境,并以此推动儿童友好成为全社会的共同理念、行动、责任和事业,培养造就担当民族复兴大任的时代新人,是各级政府和全社会的责任所在、使命所系。

欧晓理表示,儿童友好城市建设涉及行业多、领域广。下一步,国家发改委将坚持多部门合作、宽

领域推进,促进形成党委领导、政府主导、部门协同、社会支持、人人参与的工作格局,凝聚全社会推进儿童友好城市建设的合力。

一是坚持共建共享推进实施,让儿童友好成为全社会共识和全民自觉。坚持系统观念,强化儿童工作“一盘棋”理念。发挥党委领导、政府主导作用,健全完善多领域、多部门工作协作机制,充分发挥公共事业规划、公共资源配置、公共服务保障方面的职能,推动儿童优先原则融入社会政策。同时,积极引入社会力量,充分激发市场活力,共同推进儿童友好城市建设。

二是坚持“条块结合”抓好落实,确保各项政策措施务求实用。为确保儿童友好城市建设各项任务能够真正落地见效,《意见》在“纵向”与“横向”推进上都进行了精心设计。压实部门责任,瞄准群众急难愁盼的教育、卫生、文化、体育、安全、环境等领域多点发力,由行业主管部门按职能开展儿童友好行动。

“比如,为推进成长空间儿童友好,开展儿童友好街区、社区、学校、医院、图书馆、公园等建设。压

实地方责任,层层分解任务,国家层面建立健全建设、认定、评估、监测等机制,省级政府和城市政府结合实际制定实施方案,扎实开展儿童友好城市试点。”欧晓理说。

到2025年开展100个儿童友好城市建设试点

《意见》立足“十四五”,着眼长远发展,提出到2025年,在全国范围内开展100个儿童友好城市建设试点,让儿童友好要求在公共服务、权利保障、成长空间、发展环境、社会政策等方面充分体现;到2035年,预计全国百万以上人口城市开展儿童友好城市建设的超过50%,100个左右城市被命名为国家儿童友好城市,推动儿童友好成为城市高质量发展的标识。

“我国不同城市经济社会发展水平和儿童工作基础条件各不相同,推进儿童友好城市建设,必须因地制宜、因材施教。”欧晓理认为,《意见》提出,鼓励有条件的城市改革创新,探索建设模式经验,积极发挥引领作用。应该做好“两个坚持”。

一是坚持试点先行,通过试点创新儿童友好城市建设路径模式。为有序推进儿童友好城市建设,确保建设质量和效果,将在人口超过100万的城市中选取改革意愿强、经济基础实、建设条件成熟的100个左右城市作为试点城市,先行开展儿童友好城市建设试点。

在建设过程中,一方面要充分发挥地方政府的主体作用,注重个性化探索、差异化建设路径和建设模式。另一方面又要注重提炼总结共性制度建设、标准构建成果,上升为全国性制度安排,以便在更大范围内复制推广。同时,还将发挥中央预算内投资“药引子”作用,对建设成效突出的地方予以引导激励支持。

二是坚持系统观念,将儿童友好融入新型城镇化和公共服务均等化。结合推进新型城镇化建设,在市政建设、公共建筑等方面明确儿童空间、设施等“硬标准”,在教育、医疗、文化体育等方面提升服务质量“软标准”。

》2版



前三季度三峡枢纽通过量破亿吨

据长江三峡通航管理局数据,2021年前三季度,三峡枢纽通过量1.1亿吨,同比上涨14.37%。其中,三峡船闸通过量1.07亿吨,同比上涨11.43%。图为船舶有序通过三峡五级船闸。

新华社发(郑家裕 摄)

山西在极端罕见灾情中坚韧挺立

□ 本报记者 刘念
□ 田孔社 王婷

今年国庆假期,山西牵动了全国人民的心,“同心协力、同舟共济、自强不息”的熟悉场景在三晋大地上演。

10月2日夜间,山西普降大雨,这场雨势头猛烈,大部分地区遭遇时间久、范围广、极端罕见强降雨天气,太原、阳泉、长治、吕梁、晋中、临汾、运城大部分地区都创下了10月上旬累积降雨纪录,汾河流域平均降雨量超历史同期最高值,引发山洪和地质灾害,部分河流出现险情,山西经济社会发展和人民群众生命财产安全严重。

灾难面前自救力量足足的

10月2日~7日,短短几天的时间,山西出现有气象记录

以来的最强秋汛,全省平均降水量119毫米。省内37条河流发生洪水,农作物受灾面积357.69万亩,倒塌房屋1.95万间,全省11市76县(市、区)175.71万人受灾,出现了崩塌、滑坡等地质灾害,部分河段堤防决口,省高速公路、国省干线、铁路运行、水利设施受到一定影响和不同程度损毁,直接经济损失超过50亿元。

严峻汛情发生后,在第一时间,山西省委、省政府快速反应,立即启动救灾响应,深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神,认真落实李克强总理批示要求,安排部署防汛救灾工作。山西省委书记林武,山西省委副书记、省长蓝佛安分别深入太原清徐县、运城新绛县等受灾地区指导抢险救援、慰问受灾群众,分别主持召开全省防

汛救灾和灾后恢复重建工作会,做好灾后恢复生产生活秩序工作专题部署会,分析防汛形势,研究工作举措,进一步对防汛救灾和灾后恢复重建工作进行安排部署。

在第一时间,国家减灾委、应急管理部对山西省启动了国家Ⅳ级救灾应急响应,应急管理部副部长周学文及先后3个工作组来晋指导险情处置、灾害救助;在第一时间,分管副省长多次组织视频调度,并带领应急、水利等部门赶赴受灾现场指导抢险救援工作;在第一时间,武警、公安“汛”而动,全面启动应急响应预案,各级干部深入一线,靠前指挥;在第一时间,山西省红十字会启动“山西暴雨灾情专项募捐”,开通24小时捐赠热线;在第一时间,山西各级党政领导、人民群众和救援队伍众志成城、奋战

一线,社会各界驰援相助。

时间就是生命。在灾情面前,“第一时间”成为最有力的号令,体现着动员能力和应急能力。十几个日日夜夜,山西有力、有序、有效地应对了这次罕见的严重洪灾。目前,受灾群众基本生活得到保障,生产生活秩序加快恢复,灾后重建各项工作正有序开展。

截至10月11日,山西累计实施临时救助受灾困难群众43.042人,高速公路已抢通阻断路段30处,普通国省干线公路已抢通阻断路段19处,农村公路已抢通阻断路段2800处,道路运输网络基本恢复畅通。省内各级慈善会共接收社会捐款2.14亿元和价值0.76亿元的物资,1.48亿元善款和价值0.62亿元的御寒衣物等急需物资正陆续划拨灾区。

》3版

推进“一业一证”改革 打造营商环境新高地

江苏淮安市洪泽区设置“准营一件事”专区专窗,审批时间平均压减80%

本报讯 记者何玲报道 去年以来,江苏省淮安市洪泽区积极推进“一业一证”改革,截至目前,洪泽区已实现10个民生行业线上线下全流程可办,累计受理业务340件,办结并发放行业综合许可证340张,涉及9个行业,办理环节平均压减75%,申报材料平均压减53%,审批时间平均压减80%,办事成本平均下降73%,事项办理覆盖率达90%,真正实现“准入准营一次办”,打造了营商环境新高地。

据了解,为明确“一业一证”改革思路,洪泽区在组织外出实地考察和城区重点路段开展实地走访的基础上,先后5次召集全区8家审批监管部门研究讨论,就如何整合申请表单、一窗受理、联合踏勘、集中制证等关键性问题深入交流,确定改革思路,即民生优先、试点先行、逐步推开,争取用两年左右时间将“一业一证”改革覆盖全部高频民生行业,重点是小微企业涉及行业。

与此同时,洪泽区积极开展试点运行,制定办事流程。印发行业综合许可“一业一证”改革实施方案及清单,运行11个民生行业,明确各部门对“行业综合许可证”予以认可。同时,按照“减少审批环节、缩短审批时限、优化审批流程、提高审批效率”要求,制定审批工作流程,简化申报材料,实行告知承诺、容缺受理机制;设立综合受理窗口,搭建数据推送平台,实现“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”,确保申请人只需提交一套材料,即可实现行业许可事项全流程最多跑一次,并将审批结果同步推送至相关部门实时监管。2020年8月,洪泽发出苏北地区首张行业综合许可证,8月累计发放89张行业综合许可证,涉及零售药店、小餐饮店、便利店、烘焙店和饮品店等5个行业。

此外,洪泽区注重优化服务,快速完成“准营一件事”专区专窗设置,抽调精干力量入驻专窗,配备电脑、打印机、叫号机、好差评评价器等办公设备30余台。精心搭建审批平台,配备受理审批账号18个,进一步对申报材料再精简、审批要件再整合、受理流程再优化、审批模式再创新。截至目前,洪泽区已实现零售药店、便利店、劳务中介公司、农药种子店、理发美容店、酒吧茶馆、小餐饮店、烘焙店、书店、洗车行等10个民生行业线上线下全流程可办。