

据了解,各高校在一些网络教学平台上都开设有网络选修课程,或凭借网络课堂平台布置部分课堂作业,学习平台中学习通、慕课、知到、优学院等较为主流,其中专业课和选修课是刷课服务的主要目标。

## 央行:拟将黄金租借业务纳入金融信用信息基础数据库

本报讯 为加强对黄金市场的监督管理,中国人民银行近日公布了《黄金租借业务管理暂行办法(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”),并向社会公开征求意见。征求意见稿明确,金融机构之间的黄金租借业务,比照同业借款或者同业存款进行管理。银行业存款类金融机构与非金融机构之间的黄金租借业务纳入金融信用信息基础数据库。

随着我国黄金生产和消费能力不断提高,黄金租借业务的发展也取得积极进展,参与主体涵盖产金用金企业,以及商业银行、证券公司等金融机构,初步形成了以上海黄金交易所为平台的实物登记托管服务体系。

人民银行相关人士介绍,尽管黄金租借业务在拓宽产金用金企业融资渠道、降低融资成本、丰富企业风险管理工具等方面发挥了积极作用,但也存在制度不健全、金融机构记账不统一等问题。

为此,人民银行起草了征求意见稿,对黄金租借业务进行了界定,明确了规范对象,规定黄金租借业务账户服务由银行业存款类金融机构和上海黄金交易所提供。

征求意见稿规定:除银行业存款类金融机构外,其他金融机构不得向非金融机构借出黄金。非金融机构借入方应当为涉金企业。银行业存款类金融机构向非金融机构借出黄金时,借前的授信管理、借后的用途监测管理等比照贷款进行,同时应当做好信用风险、市场风险等全流程的风险管理。

人民银行相关人士表示,为使黄金租借业务更好地服务产金用金企业,征求意见稿规定只有生产黄金或在生产中需要使用黄金的企业,才能借入黄金。(吴雨 张熙)

## 市场监管总局:1月-8月全国共查处近2万件商标侵权等违法案

本报讯 近期,国新办举行奋力开启知识产权强国建设新征程新闻发布会。国家市场监督管理总局执法稽查局局长燕军在发布会上透露,今年1月-8月,全国共查处商标侵权等涉知识产权违法案件近2万件。

据了解,国家市场监督管理总局连续2年印发知识产权执法行动方案,加强对地方的组织指导,针对侵权假冒多发的重点领域和突出问题,严厉查处商标侵权、假冒专利、侵犯地理标志、恶意申请商标注册等违法行为,保持严厉打击态势。

燕军表示,国家市场监督管理总局始终将关系人民群众健康和财产安全的商品作为执法重点。2020年以来,国家市场监督管理总局指导各地加大对抗疫防护用品、食品、家用电器、汽车配件等商品的执法力度。2020年,全国共查处涉及上述商品的侵权假冒案件2.5万件,涉案金额5亿多元。2020年4月,总局部署25个省(区、市)市场监管部门开展执法行动,严查恶意申请注册“火山山”“雷神山”等商标行为,依法对34个违法主体作出行政处罚。2020年10月,国家市场监督管理总局组织9省(市)市场监管部门,对部分涉嫌侵犯外资企业商标权的机械密封件企业开展突击检查,深挖制假售假产业链。截至今年1月,共查办系列案件25件,涉案金额900余万元,移送公安机关10件,有力保护了权利人的合法权益。在执法工作中,对内外资企业的知识产权保护一视同仁。

下一步,国家市场监督管理总局将进一步加强知识产权执法工作。坚持问题导向,继续针对人民群众反映强烈、影响创新发展的突出问题,加大执法力度,强化警示震慑效应。完善执法协同联动机制,发挥长三角、京津冀、淮海经济区等执法协作机制作用,推广有益经验,增强区域间执法合力。(李楠桦)

《中国信用》编辑部  
责任编辑:何玲  
新闻热线:(010)56805031  
监督电话:(010)56805167  
电邮:crd\_xyzhg@163.com

# 用“信用”之钥开启医保安全门

□ 本报记者 岁正阳

全民医保是保障人民健康的一项基本制度。国务院日前发布的《“十四五”全民医疗保障规划》(以下简称《规划》),是医疗保障领域第一个五年规划,也是“十四五”时期医疗保障发展的总体蓝图。

截至2020年底,全国基本医疗保险参保人数达到13.6亿人,参保率稳定在95%以上。我国已建立起世界上规模最大、覆盖全民的基本医疗保障网。《规划》提出,到2025年,医疗保障制度将更加成熟定型,基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。

由此看来,“多层次、重治理、强服务”成为未来5年我国医疗保障的重点。而这其中,“重治理”也是近年来国家和各地医保工作的重点,多地创新式引入信用监管模式也让医保监管体系进一步完善。

## 信用分级监管 为群众“救命钱”护上“安全网”

近期,四川一民营医院因泰医院被曝涉嫌骗取医保基金非法牟利,涉案金额近百万元。

欺诈骗保行为持续高发频发,不仅严重危害国家医疗保障基金

安全,也造成医疗资源的大量浪费,让公众利益蒙受损失。日前,国家医疗保障局相关负责人透露,将加大对“三假”欺诈骗保行为的打击力度。将完善医疗保障信用管理制度,形成信用承诺、信用评价、信息共享、结果公开、结果应用、信用修复等全链条闭环式的信用监管,推动实施分级分类的监管。

从根源堵住医保基金漏洞,“信用”已然发挥作用。作为入选温州市数字化改革重大应用“一本账SO”目录(重大需求、多跨场景、重大改革“三张清单SO”)的温州市医保信用数字监管应用就实现了医保全领域精准监管。

据了解,温州市医保领域主体量大面广,包括百亿级医保基金、1300余家两定医药机构、4万余名医药从业人员、近800万参保对象等。市医疗保障局从主体特质、履约能力、服务能力、服务监管、能力建设、社会信用等维度,开发数据评分模型,对医保医师、定点医疗机构等所有医保主体进行信用评分,并设定阈值将信用主体划分为“优秀、良好、中等、较差、差”五档信用等级,重点监管信用中等以下主体,有效缓解当前医保基金监管点多面广压力大的困境。据温州市医疗保障局相关负责人介绍,在最新一轮应用中,通过将11,495名医保医师评

出763名信用优秀、5852名良好、4598名中等、281名较差、1名差,再根据信用等级实施分级分类监管。

通过强化部门间业务协同与数据共享,明确基础信息、稽核信息等9类237项信用数据需求,打通发改、卫健、市监等9个业务系统,动态归集信用数据4078万条,并定期将医保信用评价结果输出发改、卫健、市监等部门,推进医保信用评价结果在相关部门领域的广泛应用,引导各类主体规范医保诚信行为。

应用上线以来,温州市医保基金控费增效能力得到明显提升,已追回医保基金2728万元,同时,全市门诊次均费用152.17元(剔除新冠肺炎疫情因素影响),增速较去年同期下降12个百分点;全市住院次均费用12,933元,同比降低4.2%。

## 数字赋能监管 精准打击欺诈骗保行为

由于医保均次费用指标超标,杭州一家诊所从去年8月-11月期间未能获得医保的相关拨付费用,经营受限的诊所铤而走险,借刷一下医保卡送50元超市卡的“惠民行动”,制造相关指标已恢复正常假象。然而,这样的小聪明“没能逃过医保数字监管的‘慧眼’,活动立即被叫停,诊所负责人也将受到法

律的处罚。

记者日前从杭州市医疗保障局了解到,得益于大数据监管系统的协助,不少类似的欺诈骗保行为无所遁形,数字技术防线、信息手段弥补了以往人工防线的不足。

在位于杭州市医疗保障局的医保驾驶舱中,“数字化”界面动态呈现医保运行现状:各类定点医药机构的地理分布情况,杭州市每月医保基金收支情况、参保人员变化情况,医疗机构、零售药店的医保结算金额……管理者可以实时掌握医保一手资料、一手舆情,通过分析、比较做出科学精准的决策。

面对海量的结算数据和庞大的监管对象,杭州市医疗保障局还积极推广使用视频云监控和实名制监管系统,目前已在2000余家机构完成实名制监管系统的安装。据统计,自去年7月份开展实名制监管工作以来,去年7月-10月试点民营医疗机构发生的医疗总费用同比分别下降48%、28%、4%和33%。

杭州市医疗保障局相关负责人介绍,大数据分析系统针对不同风险等级的监管对象,采取不同的后续跟踪干预措施。比如,2019年-2020年底,对4000多位高风险人员进行提醒教育和约谈后,96%的人员次月不再出现在中高风险人群中,医保结算金额也出现显著下降。

同样,面对日益严峻的监管形势,福州市医保局也借力大数据寻求突破,在全省率先组建市级医疗保障数据监测中心。一同上线的医保大数据汇聚共享反欺诈平台,充分运用人工智能和大数据技术,打造数据整合、特征构建、风险识别、靶向定位、动态预警的智慧监管体系,相当于为全市的医疗服务行为装上“监控”。

值得一提的是,该平台通过分析研判中国裁判文书网公布案例和国家医保局飞行检查通报问题,系统梳理医保基金欺诈骗保的类型特点,有针对性地建立了30个医保欺诈骗保的大数据算法模型,实现对骗保行为的精准定位,提前预警。

“比如,同一个病人前一天在某医院用医保卡购买了半个月口服药,第二天又到另一家医院购买同样的药,医生开具处方时电脑系统就会自动报警提示。”福州市医保局负责人表示,除了事前预警监管,该平台还具备事中拦截等预防性干预功能,对医院的医疗服务行为进行



## 杭州开展“邻里节” 普及防电信诈骗安全知识

近日,在2021年杭州市富阳区未来乡村推进会黄公望村活动点,杭州市富阳区东洲街道黄公望村、华墅社区、公望社区三方联动在村文化礼堂举办金秋“邻里节”活动。图为街村党员志愿者们正在“邻里节”现场开展扫黄打非、防电信诈骗、扫黑除恶等安全知识宣传。

新华社记者 徐昱 摄

## 信用分级分类监管 进行时

诚信杂谈

# 政府的诚信度是当地营商环境的“晴雨表”

□ 吴迪

近年来,内蒙古部分地方政府在招商引资、工程建设等方面,“画饼”问题突出——有关地方政府为吸引企业投资,前期做出种种允诺,一旦签订合同或企业完成投资、建设后,就以各种理由拖延兑现或不兑现承诺,甚至有些合同内容被法院认定为重大的违法行政行为。今年以来,内蒙古自治区纪委监委通报了多起损害营商环境的典型案例,并表示对类似问题将“发现一起,通报一起”。

在该新闻的跟帖中,“画饼”说得委婉,其实就是挖坑!“这些地方招商引资就是‘关门打狗’”等评论获赞颇多,一定程度上道出了

“画饼”招商的本质——忽悠。有关方面“发现一起,通报一起”的表态,体现了当地对损害营商环境案例的痛下决心和整改决心,效果值得期待。

近年来,“优化营商环境”是很多地方发展经济举措中的高频词之一。然而,现实并不令人乐观,有的部门及官员在项目招投标环节,帮助相关企业恶意围标串标,打压竞争对手,扰乱市场秩序;有的官员在工程建设中安插自己的“关系人”;有的企业办事遭遇“吃拿卡要”“红顶中介”“以罚代管”;有的地方对管辖领域内经营乱象的投诉举报消极应对;个别地方招商引资合同中的相关约定内容,被判属重大且明显违法的行政行为,进而导致合同无

效,企业投资血本无归等。

类似问题的出现,其原因归纳起来是一些地方相关部门的市场意识差、服务意识弱、法治意识淡、诚信意识缺。尤其是一些官员肆意用权,利用职权或职务影响,干扰正常的市场秩序,正如有些企业家说“一些‘一把手’只照顾少数老板,市场竞争无公平可言”。往深里说,一些地方的发展面临缺资金、缺资源、缺区位优势,一些官员急功近利地选择走“捷径”,要短期数据及“政绩”,拍脑门决策,“忽悠一个是一个”,没有通盘考虑,或者根本没把引资后要落实相关政策等纳入工作范畴之内。此外,一些地方实施类似“关门打狗”式招商后,并没有为之付出相应的违约、违法代价,一定程度上

纵容了更多地方不履约、不守法的做法。

营商环境是一个地区经济软实力和综合竞争力的集中体现,直接关系到地方发展的动力和后劲。而地方政府的诚信度,则是当地营商环境的“晴雨表”。招商引资中,一些地方政府部门出尔反尔,“宰你没商量”,必然会严重打击企业的投资信心,将招商引资工作推入“沼泽地”,令潜在的投资望而生畏,对其当地营商环境的伤害往往是致命的。同时,这么做更严重损害着当地政府的形象。对此,有必要落实问责机制,对恶意“画饼”行为实行“谁招商谁负责”。其他地方更有必要举一反三,保持警醒。

优化营商环境,关乎地方经济

高质量发展。值得肯定的是,一些地方不断转变发展思路、服务理念,探索出了不少优化营商环境的经验样本、创新样本。比如,在城市重大工程建设中,上海浦东新区率先在全国探索改革“五票”统筹机制,将原来的建设企业“上门求票”转为指目标管理部门“主动供票”,为推动重大工程建设提速提质提供支撑。很多地方在吸引人才、企业以及推进技术交流等方面,也出台了诸多实用的政策措施。

强化市场意识、服务意识、法治意识、诚信意识,是各地优化营商环境的共同经验。不仅仅限于优化营商环境问题,在诸多领域,讲法治、讲诚信都是相关政府部门及官员必须坚守的原则。