

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网

中国改革报微信

深圳综合改革试点取得重要阶段性进展

首批40条授权事项中,22条已经正式落地、取得实质进展,其他18条事项正在有序推进

□ 本报记者 刘政

10月14日,国新办就深圳综合改革试点实施一周年主要进展成效情况举行新闻发布会。2020年的这一天,习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上宣布,党中央支持深圳实施综合改革试点,以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权。在各方共同努力下,一年来,相关举措已经落实,深圳综合改革试点取得阶段性进展,实现良好开局。

会上,国家发改委、科技部、司法部、自然资源部及广东省、深圳市有关负责人介绍了深圳综合改革试点实施一周年主要进展成效,并回应了热点问题。

“四个一批”落地见效

“一年来,国家发改委会同有关部门和广东省、深圳市,合力推动深圳综合改革试点各项举措落地落实。总的来看,试点工作取得重要阶段性进展,首批40条授权事项中,22条已经正式落地、取得实质进展,其他18条事项正在有序推进。”国家发改委党组成员、秘书长赵辰昕介绍了四方面进展,即“四个一批”。

一批重要经济社会管理权限下放顺利推进。农用地转建设用地审批权、外国高端人才确认函审核权、企业博士后科研工作站分站设立和撤销权、占用林地省级审核权等权限陆续下放到位,赋予深圳市在重点领域和关键环节改革上更多自主权。

一批重点领域关键环节改革取得突破。深圳在科技创新、要素市场化配置、民生服务供给、国际规则对接等领域进行了积极的探索,包括率先实行了非竞争性、竞争性双轨制科研投入机制,探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权;实行土地地上地下分别设立使用权制度,试行地下空间分层设权;深圳证券交易所时隔21年恢复了主板发行功能,主板与中小板合并正式实施。

一批具有标志性、引领性的改革方案和举措积极实施。包括率先开展跨国公司本外币一体化资

金池业务、首批基础设施REITs项目落户深圳、率先推进知识产权侵权惩罚性赔偿等。

一批重要的实践创新成果和制度创新成果不断形成。包括率先制定了经济特区数据条例,探索促进数据要素便利流通、数字产业和数字经济发展的有效制度供给,成为我国数据领域首部基础性、综合性的立法;实施全国首部个人破产法规;率先制定规范绿色金融的综合性法案等。同时,还有一批首创性、引领性的重要标准、规则、规范落地实施。

“除了已经实施的改革事项之外,还有一批落地方案、实施细则正陆续按程序编制推进。”赵辰昕表示,下一步,国家发改委将会同有关方面扎实推进深圳综合改革试点,推动各方面制度建设取得重要进展,尽快形成一批可复制可推广的制度成果,为面上改革提供示范。

试点取得阶段性成效

“用好部、省、市联动的央地协同机制,建立滚动实施的攻坚推动机制,完善全面参与改革的正向激励机制,健全与改革相衔接的法治保障机制。”深圳市市长覃伟中介绍了深圳市推进综合改革试点的四项机制。

“目前,深圳综合改革试点取得阶段性成效,在要素市场化配置、营商环境优化、民生服务供给等方面推出了一批改革成果,形成了落地见效一批、加快推进一批的良好态势。”覃伟中表示,深圳综合改革试点实现良好开局。

一是综改的政策红利不断释放。比如,创业板改革并试点注册制实施以来,新上市公司208家,IPO合计融资超过1500亿元,港澳涉税、规划、医疗等专业人士获准在深圳提供服务,在港澳上市的9种药品和2种医疗器械率先在香港大学深圳医院获批使用等。

二是综改的引领作用更加凸显。深圳率先在香港发行50亿元离岸人民币地方政府债券,率先建立并实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度,率先在全国发布首个完整生态生产总值核算制度体系。

三是综改的示范效应逐步显现。前海累计推出制度创新成果645项、在全国复制推广65项,深



10月14日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,请国家发改委党组成员、秘书长赵辰昕,科技部副部长邵新宇,司法部副部长刘焰,自然资源部副部长庄少勤,广东省副省长王曦,深圳市市长覃伟中等介绍深圳综合改革试点实施一周年主要进展成效情况,并答记者问。

本报记者 高弘杰 摄

圳国资国企综合改革第一批试验成果被国务院国企改革领导小组办公室向全国推广。

开创性举措为大湾区“探路”

深圳综合改革试点是如何服务粤港澳大湾区建设的?对于这个问题,赵辰昕从三方面介绍综合改革试点围绕深圳在粤港澳大湾区建设中的战略定位,推出的一批重要改革举措:

一是开展好深圳综合改革试点,能够为中国特色社会主义先行示范区建设提供制度保障,对粤港澳大湾区建设提供有力支撑。相关文件部署推进的土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革举措,对于深圳提高资源要素利用效率、突破发展瓶颈能够发挥非常重要的作用;改革科技创新体制和成果转化机制,优化创投、私募等领域的准入和发展环境,探索实现技术市场和资本市场的对接,设立知识产权交易中心等,这些制度创新将全方位优化深圳创新创业的制度环境。

二是开展好深圳综合改革试点,有利于以规则衔接来深化粤港澳大湾区的合作发展。在跨境司法协作方面,探索完善国际法律服务和协作机制,探索建立泛亚太地区

区破产重整中心和粤港澳大湾区国际仲裁中心等。

三是开展好深圳综合改革试点,有力推动了粤港澳重大合作平台创新发展。前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区等,都是粤港澳合作的重要平台。深圳综合改革试点注重制度创新、先行先试,支持和推动这些创新平台合作发展。统计显示,首批授权事项中,28个事项在前海先行先试,粤港澳大湾区国际仲裁中心、国际人才服务工作站等也都在前海落户。

“深圳综合改革试点的这些改革举措,很多都是开创性的、突破性的。国家发改委将按照党中央、国务院的部署要求,做好统筹协调,会同有关方面扎实推进各项改革措施进一步落实落地,深化粤港澳大湾区合作发展,更好地服务构建新发展格局。”赵辰昕说。

为全国城市创新树立新标杆

“深圳是一座因创新而生的城市,其中,科技创新起到至关重要的作用。”科技部副部长邵新宇介绍了《中国特色社会主义先行示范区科技创新行动方案》实施一年多来取得的积极进展和明显成效,即四个“新”。一是深圳国家创新型

城市建设为全国城市创新树立了新标杆。科技部支持深圳对标现代化国际化创新型城市、具有全球影响力的创新创业创意之都的目标定位,加快建设重大科技创新平台,打造最优创新政策环境,集聚高端创新资源,吸引一流创新人才,全面融入全球创新生态系统。2020年统计,深圳全社会研发投入经费超过1300亿元,占GDP比重达到4.93%,位居全国前列;PCT国际专利申请量2.02万件,占全国的1/3,连续17年居全国各大城市首位,为新时代国家创新型城市建设树立新的样板。

二是深圳国家高新技术产业开发区建设迈上新台阶。科技部支持深圳以创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的定位为指引,加快关键核心技术突破,培育一流企业,打造具有国际竞争力的创新型产业集群。截至2020年,深圳国家高新技术企业超过1.8万家,科技型中小企业超过5万家,位居全国城市前列,有8家企业入选世界500强;高新技术产业实现产值2.7万亿元,实现增加值9747亿元,占GDP比重超过35%,成为第一支柱产业与主要经济增长点。

》3版



生态环境部:拟将新污染物治理纳入环境信用体系建设

本报讯 记者何玲报道 近日,生态环境部发布《新污染物治理行动方案(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿)提出,将新污染物治理纳入环境信用体系建设,完善守信激励与失信惩戒机制。

征求意见稿提出,建立健全新污染物治理管理机制。建立生态环境部门牵头,发展改革、科技、工业和信息化、财政、住房城乡建设、农业农村、商务、卫生健康、海关、市场监管、药监等部门参加的新污染物治理跨部门协调机制,统筹推进新污染物治理工作。加强部门间联合调查、联合执法、信息共享,增强部门间法律法规协调和制度衔接。按照中央统筹、省负总责、市县落实的原则,完善新污染物治理的管理机制,全面落实新污染物治理属地责任。建立国家新污染物治理专家委员会,强化新污染物治理综合决策咨询与技术支持。

征求意见稿明确,动态发布重点管控新污染物清单。针对列入《优先控制化学品名录》的化学物质,以及抗生素、微塑料等国内外关注且环境检出率高的其他新污染物,制定“一品一策”管控措施,开展管控措施的技术可行性和经济社会影响评估,识别优先控制化学品主要环境排放源,适时制修订相关行业排放标准,动态更新有毒有害气体名录、有毒有害水污染物名录、重点控制的土壤有毒有害物质名录,研究制定禁止或限制用途的化学物质名录。

在加强实施保障,夯实综合治理基础方面,征求意见稿提到,鼓励社会资本进入新污染物治理领域,研究将新污染物治理纳入绿色金融体系,引导金融机构加大信贷支持。新污染物治理按规定享受税收优惠政策。

同时,推进新污染物治理信息公开。将新污染物治理纳入环境信用体系建设,完善守信激励与失信惩戒机制。鼓励公众通过多种渠道,举报涉新污染物的环境违法犯罪行为。发挥社会舆论监督作用。树立绿色消费理念,推进绿色采购,引导公众选用绿色产品。

改革动态

2021年全国双创活动周将开幕

主会场设在河南省郑州市

本报讯 记者付朝欢报道 经国务院批准,2021年全国大众创业万众创新活动周将于10月19日-25日举行。本届活动周以“高质量创新创业,高水平创业就业”为主题,采用线上线下相结合的方式,主会场设在河南省郑州市,在全国各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团同步开展。

活动周以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、构建新发展格局,聚焦开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的年度特征,通过主会场活动、部委活动、地方活动、线上活动等系列活动,全面回顾并展示2015年以来深入实施创新驱动发展战略、决胜全面建成小康社会取得的丰硕成果,展现大众创业万众创新不断向纵深发展取得的新进展、新成就和新突破,以优异成绩庆祝建党100周年。

据了解,郑州主会场将开展主题展示,从全国择优遴选144个项目,设5个展区全面展示创新创业的典型范例和取得的重要成果。除主题展示外,国家有关部门和地方将在郑州举办创业投资行业峰会、全面创新改革交流研讨会、中原科技城双创嘉年华等丰富多彩的系列活动,并以实物展品、虚拟现实、线上直播等喜闻乐见的形式,引导大家谈双创、大家办双创、大家做双创,激励和引领大众创业万众创新向更大范围、更高层次和更深程度推进。

重点推荐

生物多样性大会高级别会议 形成三大重要成果

2版

新闻热线:(010)56805028
本版编辑:王春华

前三季度外贸基本盘:韧性较足 稳中提质

超28万亿元的进出口总盘子中,出口15.55万亿元,同比增长22.7%;进口12.78万亿元,增长22.6%

□ 刘红霞 丁乐 谢希瑶

28.33万亿元!这是前三季度我国货物贸易进出口交出的“成绩单”。同比看,增长22.7%;与2019年同期比,增长23.4%,量稳质升态势进一步巩固。

海关总署10月13日发布的数据显示,超28万亿元的进出口总盘子中,出口15.55万亿元,同比增长22.7%;进口12.78万亿元,增长22.6%。与2019年同期相比,我国的进出口、出口、进口增速也都超过20%。

横向上看,根据最新数据测算,今年上半年,我国进出口、出口和进口的国际市场份额分别约为13.2%、14.5%、12%,同比分别提升了0.8、0.9和0.8个百分点。

全球“疫”霾之下,中国外贸何以韧劲较足?

“我国经济长期向好的基本面没有改变,国内生产和消费需求稳健为外贸增长提供了强有力支撑。”海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文说,我国统筹推进疫情防控和经济社会发展,国内经济持续恢复发展。今年前三季度,我国外贸进出口继续保持较快增长,韧性较足、稳中提质。

从主要贸易伙伴看,前三季度,我国对东盟进出口4.08万亿元,增长21.1%。同期,我国对欧盟、美国、日本和韩国分别进出口3.88万亿元、3.52万亿元、1.78万亿元和1.7万亿元,分别增长20.5%、24.9%、11.2%和17.3%。

“与主要贸易伙伴进出口保持两位数的增长表明,世界离不开‘中国工厂’,也离不开‘中国市场’。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授庄芮说,中国独立

完整的现代工业体系和持续释放的内需潜力,正不断为全球经济复苏作贡献。

外贸数据发布当天,正逢第130届中国进出口商品交易会(广交会)即将开幕之际。连续三届“云上广交”后,本届广交会首次线上线下融合举办,40万平方米的展区里琳琅满目,有的商家现场搭起了直播间,有的打造了场景体验中心,有的准备用机器人巡回宣传……

今年以来,以跨境电商、市场采购贸易等为代表的新业态持续助推外贸转型升级和高质量发展。海关数据显示,前三季度,我国跨境电商进出口增长20.1%,市场采购出口增长37.7%。

海外仓建设助推并伴随了这些外贸新业态新模式蓬勃发展。就在这两天,宁波乐歌人体工学科

技股份有限公司位于美国洛杉矶的12万平方米的仓库正式对外开放。“我们在美国的海外仓面积已经达到31万平方米,明年底争取做到50万到60万平方米。”公司董事长项乐宏告诉新华社记者,现在是在“中国制造出海”向“中国品牌出海”的转型时期,海外仓将服务于越来越多中小外贸企业,希望相关方面对海外仓建设给予更多更实的支持。

外贸稳中提质,反映出我国外贸稳增长政策效果持续显现。疫情暴发以来,从加快出口退税到扩大出口信用保险覆盖面,从清理减免口岸收费到深化跨境贸易便利化改革,我国因时因势、相机抉择推出了一大批务实有效举措。

“一系列稳外贸政策效果不断释放,不仅提振了市场主体信心,

也为打造我国对外开放新优势注入了强劲活力。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明说。

也要清醒看到,当前影响我国外贸发展的不利因素并不少。海运费用高企、集装箱“一箱难求”、原材料价格上涨、全球疫情起伏不定……摆在我国外贸企业面前的困难仍然不少,一些企业面临“增收不增利”“有单不敢接”的状况。

“我们现在处于养精蓄锐阶段。”四川嘉逸股份有限公司董事长袁志友说,“接单节奏虽然放缓了,但研发没有停下来,技术改造升级的投入还在增加。我相信,一定能守得云开见月明。”

“考虑到2020年外贸高基数影响,今年四季度进出口增速可能有所回落。”李魁文说,“但我国外贸总体向好的趋势不会改变,全年仍然有望实现较快增长。”