

2021.10.14

星期四

中国自贸区港

China Pilot Free Trade Zone Port

踩下“数字油门” 跑出油气产业加速度

作为中国参与国际油气竞争的代表，浙江自贸试验区正加快建设国际船舶加注智能监管服务应用，踩下“数字油门”，进一步探索油气全产业链发展。最新统计数据表明，2021年1月~9月，浙江自贸试验区舟山片区预计实现线上油气交易额380亿元，油气贸易额5200亿元。

10版

大家评

统筹好开放发展和经济安全

□ 马相东

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出：“我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全。”在全面深化改革、高水平对外开放的过程中，确保经济安全，必须贯彻总体国家安全观，统筹好开放发展和经济安全。

开放带来进步，封闭必然落后。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面深化改革，加快建设更高水平开放型经济新体制，以共建“一带一路”为重点，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局；先后设立21个自贸试验区，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策；建设海南自由贸易港，打造引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户；与26个国家和地区签署19个自贸协定，特别是区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)涵盖全球人口、经济总量和对外贸易均约30%，是全球规模最大、最具发展潜力的自贸区……展望未来，中国经济必定会走向更高水平开放，走到高水平开放型经济前列。

习近平总书记指出：“越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。”对外开放推动我国现代化不断取得新成就，也使我国与外部世界的联系互动更加频繁紧密，我国经济发展也更容易受到外部市场的冲击。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争、善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战，确保我国经济安全和国家安全。

统筹好开放发展和经济安全，必须加快建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推进贸易和投资自由化便利化，持续深化商品和要素流动型开放，构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。提升对外开放平台功能，统筹推进各类开放平台建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。优化区域开放布局，鼓励各地立足比较优势扩大开放，强化区域间开放联动，构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。健全开放安全保障体系，构筑与更高水平开放相匹配的监管和风险防控体系，健全产业损害预警体系，丰富贸易调整援助、贸易救济等政策工具，妥善应对经贸摩擦。加强创新突破，转变发展理念、创新发展模式、增强发展动能，推进高水平科技自立自强，加快关键核心技术攻关，加快战略性、前沿性、颠覆性技术发展。

中国自贸区港编辑部
主任：刘莹莹
执行主编：明慧
新闻热线：(010)56805218
监督电话：(010)56805167
电邮：zgzmqg@163.com

维护公平竞争 让市场环境更优

《海南自由贸易港公平竞争条例》和《海南自由贸易港反消费欺诈规定》近日出台，对于涉及市场主体经济活动、经营活动的政策、法规等，在出台前须进行公平竞争审查

□ 裴昱

作为制度集成创新的海南自由贸易港，正在把营造良好营商环境置于愈来愈重要的位置上，而维护公平竞争，则是良性营商环境的核心所在。海南自贸港正试图通过综合运用地方立法等多种形式，达到这一目的。

日前，《海南自由贸易港公平竞争条例》(以下简称《条例》)和《海南自由贸易港反消费欺诈规定》(以下简称《规定》)经海南省六届人大常委会第三十次会议审议通过并颁布，将于2022年1月1日起实施。这是自今年6月《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来，海南出台的首批自贸港配套法规。

《规定》是全国首个反消费欺诈领域专项地方立法，主要针对海南当前存在的典型消费欺诈违法行为，特别是旅游消费市场欺客宰客行为，突出打击重点，加大惩戒力度，遵循过罚相当原则，分类分档设定处罚。《规定》引入处罚到人的“双罚制”，对经营者为单位、情节严重或者社会影响特别恶劣的消费欺诈行为，除对经营者处罚外，还要对其法定代表人、主要负责人和其他直接责任人员进行

处罚。

据了解，以地方立法的方式规定涉市场主体的政策、法规须进行公平竞争审查，此前在其他地方政府十分鲜见。这与中央对于海南自贸港建设的要求直接相关。《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》)中提出，确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇。

此后，《海南自由贸易港法》经全国人大常委会审议后颁布并实施。《海南自由贸易港法》第二十四条规定，海南自由贸易港建立统一开放、竞争有序的市场体系，强化竞争政策的基础性地位，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法，保护市场公平竞争。

“从《方案》到《海南自由贸易港法》再到《条例》，我理解是一步一步细化下来，《方案》提了要求，相当于目标，《海南自由贸易港法》给出了路径和方法，就是要‘落实公平竞争审查制度’，这次《条例》就是比较具体的执行和落地，我认为，还会有更为细致的实施方案。”一位权威人士表示。

在解释《条例》并对相关问题进

行说明时，海南省人大法制委副主任委员邓云秀表示，在与国家相关政策总体保持一致的基础上，增加部分细化规定以提升公平竞争审查的科学性，强化其约束力。

多位在海南从事贸易、加工行业的投资商表示，他们都十分关注《条例》中对于涉市场主体的政策、法规等制定送审前首先需要进行公平竞争审查的内容，因为这事关他们能否在市场竞争中保持“平等”的地位。“我们都是民资，从事的又都是充分竞争性的行业。”其中一位投资商说。

《条例》专门对公平竞争审查进行了规定。《条例》第十八条指出，涉及市场主体经济活动的地方性法规、政府规章、行政规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的政策措施实施后，制定机关或者实施机关应当依照有关规定对其影响统一市场和公平竞争的情况进行评估。经评估认为妨碍统一市场和公平竞争的，应当及时废止或者修改。

同时，《条例》还明确要求，涉及市场主体经济活动的地方性法规、政府规章和以政府名义印发的行政规范性文件草案，未经公平竞争审查的，不得提交政府审议；在提交政府

审议前还应当向上级市场监督管理部门征求公平竞争审查意见。与此同时，“一事一议”形式的政策措施也被纳入要求进行公平竞争审查的范畴。

“我们最关心‘一事一议’，这一点被纳入公平竞争审查，这还是说明诚意和务实态度的。”前述民营资本投资商表示，在大规模建设时期，往往会出现新情况、新问题，都不是政策、规定能够立即解决的，此时，政府通常会有“一事一议”的办法，所以，“一事一议”纳入公平竞争审查，是比较有现实意义的。

业内人士表示，这一制度，其实在2017年就已雏形。2017年，海南省政府就下发了《在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的工作方案》。“政府系统内部通称是36号文，36号文中就已经明确提出了相关的工作要求。”

据了解，这一工作主要通过“交表—评估”的方式进行，省政府各部门、市县所属部门在有关政策措施制定过程中要对照公平竞争审查标准进行自我审查。多部门联合制定的政策措施，由牵头部门负责进行自我审查，填写公平竞争审查表与文件一并送至其他部门

联合会签。

以省、市县名义出台的政策措施等相关文件，由文件起草部门在文件起草过程中开展公平竞争审查，填写公平竞争审查表与文件一并提交本级人民政府审议。

一位权威法律专家表示，关于公平竞争以及公平竞争审查等的相关要求和法律法规依据，散见在各级各类的法律、法规、制度当中，“例如国发(2016)34号文中确定的审查对象、审查方式、审查标准和规定时间等有比较明确的要求，可以对照。”他说。

而此次《条例》在一些方面进行了细化，邓云秀则举例称，如规定对于部分重大政策措施在提交政府审议前还应当征求上级市场监督管理部门公平竞争审查意见；对违反公平竞争审查规定出台政策措施的，可以向政策措施的备案审查机关提出审查要求或者审查建议；要求将公平竞争审查工作纳入营商环境、法治政府等考核评价体系等。

《条例》还规定，县级以上人民政府应当建立政策措施抽查机制，重点抽查市场主体反映比较强烈、问题比较集中、滥用行政权力排除限制竞争行为多发的行业和地区的政策措施，抽查结果依法适时向社会公布。对抽查发现的排除、限制竞争问题，被抽查单位应当及时整改；未及时整改或者未达到整改要求的，依照有关规定处理。

据了解，海南有关方面正在着手对《条例》的实施方案进行细化，并出台《条例》实施的相关配套政策、办法。在《条例》出台之前，海南省市场监管局已经先期研究制定部分细化政策措施，如今年以来先后以反垄断委员会办公室名义印发了公平竞争审查征求意见工作规范、第三方评估办法、抽查工作办法以及和会审工作办法等四项关于公平竞争审查方面的制度。

2021年7月16日，海南省委书记沈晓明到海南省营商环境问题受理平台调研时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，落实好中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》，大干真干，争创一流，让海南的子孙后代搭上营商环境这个“金饭碗”。

“留学海南”样本 初现海南自贸港

今年9月底，北京体育大学和加拿大阿尔伯塔大学合作办学的首批28名学生入驻海南陵水黎安国际教育创新试验区(以下简称“黎安试验区”)，变“留学海外”为“留学海南”的教育样本在海南自贸港初现。2019年6月，教育部和海南省政府提出建设“海南国际教育创新岛”，黎安试验区成为重要平台。这是中国唯一以教育对外开放为核心使命的教育园区。将引进境外理工农医类高水平大学、职业院校独立办学；引进国内知名高校举办中外合作办学，致力让学生不出国也能享受国外优质教育资源。图为黎安试验区海风小镇的教学楼外景。 骆云飞 摄



自贸风向标

“举全国之力 聚四方之才”

——百万人才进海南行动计划初见成效

□ 柳昌林 王存福

“没想到留在海南了!”从挂职到任职，上海航运交易所原副总裁王坚敏经过一番思想斗争后，有了新的选择。

2019年，王坚敏挂职洋浦港航首席运营官。“自贸港的前景，还有这里从上到下的热情，让我留了下来。”王坚敏说。

30多年前，海南建省办经济特区，十万人才下海南。如今，南海之滨再次吹响人才集结的号角，海南自贸港人才队伍呈现加速集聚、奔涌勃发态势。

“举全国之力、聚四方之才”。3年多来，海南先后引进3批285名优秀挂职干部，选派4批400名干部赴有关中央单位和发达省份跟班学习。

截至7月底，海南共引进人才30.9万人，同比增长超8倍，有效缓解了海南自贸港建设开局阶段对各类人才的迫切需求。

海南省委人才发展局局长陈雷表示，《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》先后落地以来，海南积极推进人才工作。经过近3年的引才育才工作，人才工作已取得阶段性突破，完成了海南省委《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》第一阶段吸引20万人才的目标，并在引才工作层面进行了系列体制机制创新。

构建“一揽子”政策体系。统筹公安、住建、人社、教育、医保、出入境等部门，制定出台人才落户、住房保

障、配偶就业、子女入学、看病就医、外国人停留居留等各方面服务保障政策，并加强政策落实力度，推动政策真正惠及人才。例如，截至7月底，共向34.784人次发放人才住房补贴2.6亿多元。

探索完善政府雇员制度。据洋浦工委组织部部长陶涛介绍，洋浦工委管委会探索建立了政府雇员制度。经过持续引引，目前洋浦共有政府雇员267人，其中初级雇员135人(本科及以上学历)，中级雇员122人(硕士研究生以上学历或中级以上职称)，高级雇员10人(高级职称)。雇员普遍年轻、学历高，是洋浦工委管委会的生力军。目前政府雇员与体制内人员“并轨管理、双向流动”的管理制度已经确立，优化了干部队伍知识和年龄结构。

提供“联络员”精准服务。出台《海南省高层次人才服务专员管理办法》，实行高层次人才服务联络员制度，建立一支495人的联络员队伍，构建了“覆盖全省、上下贯通、个性服务、高效办理”的高层次人才服务新模式。目前正在举办海南省首届高层次人才人才服务联络员技能比赛，将进一步加强人才服务队伍建设。

《海南自由贸易港建设总体方案》提出，根据海南自由贸易港发展需要，针对高端产业人才，实行更加开放的人才和停留居留政策，打造人才集聚高地。

陈雷表示，海南自贸港构建更加开放的引才机制，扩大对外开放，引进国际化人才。大力实施国际人才集聚工程，举办面向全球招才引智活

动，引进科技领军人才、创新团队、优秀青年人才、外籍高端人才。

目前，海南已构建起满足当前自贸港建设需要、开放便利的移民与出入境引才引智政策体系。据公安部门统计，近3年来在海南省申请并取得永久居留身份的外国人较引才引智政策部署实施前增长213%；2018年4月13日~2021年7月31日，全省共签发工作类居留许可9000余枚，其中2021年1月~7月签发约1500枚，同比增长64%。

海南省公安厅相关负责人表示，在当前疫情外防输入形势依然严峻情况下，海南省获得永久居留权的外国人的数量和工作类居留许可签发量却逆势上扬，彰显了海南自贸港对外籍人才的吸引力。