

央企改革正攻坚 深水行舟不松篙

国企改革三年行动进入全面攻坚期，啃“硬骨头”、蹚“深水区”，向改革要活力，向改革要动力

□ 赵晓辉 王希高 亢

今年以来，中央企业按下改革“快进键”，跑出改革“加速度”。船到中流浪更急，深水行舟不松篙。当下，国企改革三年行动进入全面攻坚期。作为中国经济发展的一支生力军，中央企业正以奋进的姿态，啃“硬骨头”、蹚“深水区”，向改革要活力，向改革要动力。

“活”机制 打破“老三铁”实现“新三能”

在中国化学工程集团旗下天辰公司工作了39年的杨克俭，今年又收获了一笔奖励。

作为首席技术研发官，杨克俭为企业贡献了不少科研成果，仅在己内酰胺项目上就带来了超200亿元的营收，高端尼龙材料己二腈的生产，更一举突破了“卡脖子”技术。

强化正向激励，他不是唯一的受益者。

“早些年，研发人员收入低，不少人跳槽走了。”杨克俭说，近两年公司建立市场化薪酬激励机制，提高了关键岗位人员待遇，人才流失、制约活力的“病根”相继被拔掉。

国企改革，重在释放活力、提高效率。不少央企丰富改革“工具包”，完善市场化薪酬分配机制，灵活开展中长期激励。在三项制度改革中，打破“铁交椅、铁饭碗、铁工资”的“老三铁”，建立“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”的“新三能”。

“十年前公司是行业前三，现在掉到第58名了。”一位在央企下属企业总经理岗位上任职8年的干部，前阵子在职业经理人竞聘中落选了。对此，他表示理解——“不改不行了，就是选掉了我也支持。”

这种情况在央企已不罕见。中粮集团2020年以来对100余名管理人员进行末等调整和不胜任退出；中国一重累计调整不适应改革发展需要的领导干部98人……各央企立

下“军令状”，砸掉“铁饭碗”，不合适的人正在加速“下车”。

有下就有上。去年，宁生龙等8名年轻员工通过竞聘，走上了鞍钢集团朝阳钢铁有限公司厂长助理的岗位。“如果不是改革打破了限制，我不可能从一线的工区长走上厂领导的岗位。”宁生龙感慨。

国企改革，关键要“活”机制。机制活了，人的潜能释放出来了，企业才更有竞争力，才能实现高质量发展。

站在国企改革三年行动过半的节点上，中央企业正持续刀刀向内，创新机制，让“人”在企业发展中发挥更大价值。

“优”布局 瞄准高质量发展目标

0.56秒内，重2100吨的水轮机转子划过一周，约150度电能随之产生。在金沙江白鹤滩水电站，东方电气集团自主研发的“百万机组”，领跑全球。

啃下这块重大装备国产化的“硬骨头”，离不开改革——面对前几年的巨亏，东方电气果断退出19家亏损、低效企业；收缩传统业务，将资源向风电、氢能等新产业配置。

收拢五指，方能成拳。“把精力向核心产能聚焦。”东方电气集团副总经理张继烈说，企业实现扭亏脱困，结构更加优化，路越走越宽。

优化布局，走高质量发展之路，国有资本运营公司大有可为。中国国新已与近90户央企在科技创新等领域开展合作，初步构建起一个国有资本跨企流动、形态转换、提高效率的平台。

优化布局，要加速重组和专业化整合，形成资源合力。

前不久，《财富》杂志公布最新一期世界500强排行榜，中粮集团排名再创新高，并首次领跑全球各大粮商。这背后，凝聚着中粮做大主业的不懈努力：农粮主业五年累计投资超320亿元，将全球粮食供应链系统与国内物流、加工、分

销网络有机对接……

今年5月，一家新央企挂牌成立——中国中化。这家资产过万亿元、员工数超20万的巨头，由中化集团、中国化工集团两家央企重组而来。在此之前，两家企业已在农业板块资产整合上“先行一步”，组建先正达集团，为打好种业“翻身仗”夯实了基础。

组建新央企中国电气装备，鞍钢“牵手”本钢，普天并入电科，油气管网资产重组收尾……“十四五”开局之年，央企重组整合步伐加快，国有资本在重要行业领域的控制力、影响力进一步提升。

进入新发展阶段，央企改革面临新任务，国资布局的调整优化更需靶向发力。

只有坚持有进有退、有所为有所不为，推进布局优化和结构调整，才能更好适应推动高质量发展、构建新发展格局的要求。

“创”科技 促进高水平科技自立自强

创新是引领发展的第一动力。“国之重器”如何扛起“国之重任”？中央企业集中优势资源，以制度创新带动科技创新。

蔚蓝的海面，水天一色。“如今海上油田流出的不仅是石油，更是宝贵的数据资源。”中海油研究总院深水智能化设计协作平台项目经理付殿福说。

作为该院今年成功“揭榜挂帅”的项目长之一，他负责的智能化设计平台，将首次实现我国海上油气田开发方案的智能设计与自动化数据流转。

“有合理的激励机制做保障，大家干事劲头足，项目长的管理权也充分发挥，可以心无旁骛搞创新。”付殿福说。

揭榜挂帅、人才特区、内部创业……央企聚焦原始创新能力不强、高端人才短缺等问题，纷纷打出“组合拳”。

中国联通广开大门，以“不限岗位、不限来源、不限薪酬”

为原则，加大高精尖人才引进力度。

采取年薪制、协议工资、项目工资等灵活方式，国家电投构建“薪酬特区”，今年上半年引进“高精尖缺”人才21人，一人一策确定薪酬水平；中核集团已累计实施各类中长期激励计划57个……

激活“科技人员”这个关键变量的同时，各央企也谋求制度创新，加速科技成果转化。

今年5月，中国电科网络通信研究院北京研发中心负责人宋瑞良的团队，在国内首批实现了面向6G移动通信应用的新技术——太赫兹RTO辐射源1THz频率突破。

“除了团队的努力，更重要的是体制改革。”宋瑞良说，体制改革好比搭建一个“电商平台”，把创新成果提供给研究院相关单位，实现共享与转化，大大减少对接障碍，大幅提高转化效率。

加快创新成果转化，混改成为探索新路径。

去年，中车智行公司副总经理兼总工程师肖磊做了一个重大决定，拿出“真金白银”参与公司混改。

为了让自主研发的“黑科技”智能轨道快运系统提高产业化效率，中车株洲电力机车研究所把智轨所在的中车智行列为混改试点。

如今，肖磊及其团队，已经以股权激励的形式分享了公司成长的红利。

“让得到和得不到激励的人都有感觉，传导压力、激发活力。”中车株洲所董事长李东林说。智轨项目预计今年新签订单和销售收入将分别增长超20%和76%。

既支持民营企业等社会资本参与国有企业混合所有制改革，也鼓励国有资本投资入股民营企业，这是坚持“两个毫不动摇”在国企改革中的具体体现，也是激发国企创新活力的重要一招。

“强”党建 固根铸魂激发改革之力

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”。

国资央企将党的领导贯穿改革发展工作始终，红色基因底色愈鲜明，红色引擎作用更强劲——

“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。”

全面落实“两个一以贯之”，在完善公司治理中加强党的领导，把制度优势转化为治理效能。目前全部央企已把党建工作要求写入公司章程，集团层面100%制定了党委（党组）讨论前置事项清单。

塔克拉玛干沙漠腹地，中国交建承建的新疆乌尉公路包PPP项目将穿越这片“死亡之海”。施工难度之大，技术要求之高，超乎想象。

“业务拓展到哪里，党的工作就开展到哪里。”项目党委书记刘洪波说，关键岗位有党员领着，关键时刻有党员撑着，党旗始终高高飘扬在施工一线。

截至2020年底，全国有国有企业党组织16.6万多个，党员1120多万名。广大党员在破解改革难题上打头阵，在重大工程建设中挑重担，在生产经营一线创佳绩……

当前，国企改革步入“深水区”，改革仍存在不平衡、不到位的情况，部分改革难点仍需攻坚发力，改革“含金量”需要进一步提高……

“要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，自觉把国资央企工作纳入构建新发展格局中统筹谋划推进。”国资委党委书记、主任郝鹏表示，努力推动国有企业改革向纵深发展，加快建设世界一流企业，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，在构建新发展格局中展现新作为。



国家发改委：加快推进招标投标领域信用体系建设

本报讯 记者何玲 实习记者 孟佳惠报道 近日，国家发改委公布《关于严格执行招标投标法规定进一步规范招标投标主体行为的若干意见（征求意见稿）》（以下简称《意见》）指出，加快推进招标投标领域信用体系建设，构建以信用为基础、贯穿市场主体招标投标全生命周期、衔接事前、事中、事后全阶段的新型监管机制。

《意见》指出，当前招标投标市场特别是工程建设招标投标领域还存在不少问题，突出表现在：招标人主体责任缺失，招标投标市场各类不合理限制和市场壁垒还未完全消除；规避招标、虚假招标、串通投标等违法违规情况仍然存在；招标投标权力制约监督机制还不健全，领导干部违规插手干预项目招标投标现象屡禁不止；招标投标行政监督的及时性、主动性和监督能力还不足，社会监督作用还没有充分发挥。

《意见》要求进一步落实监督管理职责。通过培育诚信自律，大力提高招标投标行业队伍的职业素质，促进招标人、投标人、评标专家、招标代理机构及其从业人员正确树立公平竞争择优价值观念，提升职业道德、专业能力和诚信自律意识。加快构建行政监督、社会监督和行业自律相互结合的市场诚信体系，充分发挥行业自律机制作用，促进招标投标主体诚信守法。

同时，开展信用评价。加快推进招标投标领域信用体系建设，构建以信用为基础、贯穿市场

主体招标投标全生命周期、衔接事前、事中、事后全阶段的新型监管机制，充分发挥信用在提高监管能力和水平方面的基础性作用。科学建立信用评价指标和标准，加大信用评价结果在招标投标评审中的应用，进一步健全招标投标守信激励和失信惩戒机制，为建立公平有序的招标投标市场、打造良好营商环境提供有力保障。

在规范开展履约管理方面，《意见》提出，要进一步强化市场主体信用和合同履行评价信息在招标投标活动中的应用，推进形成项目建设全过程闭环式管理。

在加大违法行为打击力度方面，《意见》指出，各级行政监督部门要对招标投标违法违规行为实行“零容忍”，严格执行行政处罚决定七个工作日内必须公开的规定，并及时推送至公共资源交易平台，同步公示至“信用中国”网站。

在加强代理机构及从业人员管理方面，《意见》提出，各级招标投标行政监督部门应加强对招标代理机构及从业人员的动态监管，将招标代理行为作为“双随机、一公开”检查的主要内容并纳入常态化管理，对参与串标和围标等扰乱市场秩序的行为实施行政处罚并依法进行失信惩戒，查处结果应当及时公布并按规定公开，评价结果可以作为招标人选择招标代理机构的参考依据。鼓励开展招标代理机构信用评价和从业人员专业技术能力评价工作，提升招标代理服务能力。

看壮美山河如画 赞生态建设华篇

国家发改委离退休干部局举办生态文明建设成果摄影云展播活动

本报讯 记者刘政报道 雪域高原冰山凝冻、碧波万顷九曲回肠……近日，国家发改委离退休干部局组织开展了“览壮美山河兴生态建设”摄影作品征集活动。活动展示了我国全面建成小康社会呈现出的勃勃生机、大国气象，特别是党的十八大以来我国生态文明建设取得的显著成效。

据悉，国家发改委广大离退休干部踊跃参与，短短10天内就报送了近200件摄影作品。作品既遍及祖国大江南北，又涵盖神州春夏秋冬，通过“云展播”方式进行展示，并推出了“总书记系列重要讲话回顾+特定地理风光知识介绍+老同志摄影作品赏析”模式，在欣赏祖国秀美风光的同时，更可感受建党百年来我国经济社会发展取得的伟大成就。

老同志们纷纷表示，此次作品征集和展览主题鲜明、内容丰富、寓学于乐、满足期待。

离退休干部局党委书记、局长胡继申表示，开展此次生态文明建设成果摄影图片云展播活动，旨在进一步深入学习领会习近平生态文明思想，多渠道展示宣传近年来我国统筹推进“山水林田湖草沙冰”综合治理取得的丰硕成果。同时，充分借力信息化技术，积极发挥老同志的爱好特长，让更多老同志全方位感受新中国成立70多年来特别是党的十八大以来我国各方面取得的历史性成就、发生的历史性变革，共享发展改革成果，丰富离退休生活，继续为党和人民事业发光发热，满怀信心奋进全面建设社会主义现代化强国新征程。



全国各地迎来返程高峰

10月7日是国庆长假的最后一天，全国各地迎来返程高峰。图为旅客从南京火车站出站。

新华社发(杨素平 摄)

《1版

特色小镇建设发展明确 13 项具体指标

同时提出了控制适宜的建筑体量和高度，落实容积率管控要求、体现建筑外观风格特色化和整体性，指的是注重塑造能体现特色小镇风格的风貌形态、建筑物和容积率不能过高。

在投入强度方面，提出了特色产业投资占总投资比例原则上不低于60%，建设期内建设用地亩均累计投资额原则上不低于200万元/亩。

在质效水平方面，提出了全员劳动生产率原则上不低于20万元/人，单个特色小镇吸纳就业人数原则上不少于2000人，建设用地亩均缴纳税收额原则上不低于10万元/年，文化旅游类特色小镇接待游客人数原则上不少于50万人次/年。

在创新活力方面，提出了“三新”经济增加值占生产总值比重原则上不低于20%，先进制造、科技创新、创意设计、数字经济类特色小镇研发经费投入强度原则上不低于2.5%。

在房住不炒方面，提出了建设用地中住宅用地占比原则上不超过30%、鼓励控制在25%以下。

既保障多元功能又利于清理虚假“特色小镇”

问：《导则》提出特色小镇

建设用地面积原则上不少于1/2平方公里，出于什么考虑？

答：提出特色小镇建设用地的下限，既是保障特色小镇多元功能的必要条件，也是清理虚假“特色小镇”的重要依据。

一方面，有利于保障特色小镇多元功能。特色小镇是微型产业集聚区，具备产城人文融合的多元功能是其显著特征，实现生产生活生态“三生融合”，产业社区文化旅游“四位一体”是其基本内涵。这些功能需要一定规模的建设用地作为支撑，否则难以实现。从各省份现状看，每个特色小镇已使用建设用地面积都超过了1/2平方公里，平均值约0.9平方公里。

另一方面，有利于清理虚假“特色小镇”。虚假“特色小镇”主要是普通项目和行政建制镇。一些地区存在将用地几十亩甚至仅有几亩的单体项目命名为“特色小镇”的现象，以及将拥有几十平方公里的行政建制镇命名为“特色小镇”的现象。这违背了特色小镇概念内涵，产生了误导和不良影响。

严控房地产化倾向

问：《导则》提出特色小镇建设用地中住宅用地占比原则

上不超过30%、鼓励控制在25%以下，出于什么考虑？

答：提出住宅用地占比的上限，既有利于严控房地产化倾向，也符合特色小镇“三生融合”内涵。

一是严控房地产化倾向。明确特色小镇建设用地中住宅用地占比的量化要求，有利于为各地区开展规范纠偏工作提供依据，有效防控房地产化倾向，

《1版

坚决清理清单外“特色小镇”

经过多年努力至今，全国特色小镇建设秩序逐步好转，发展质量显著提升，涌现出一批精品特色小镇。但与此同时，仍存在部分省份特色小镇清单尚未完成建立、对清单外“特色小镇”清理不到位、个别特色小镇触碰红线等问题，应引起各地区高度重视。

会议要求，各地区要深入贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神，真抓实干、敢于碰硬，切实推动国办文件和《导则》落地见效，加快开展特色小镇规范纠偏“回头看”行动。各省级发展改革委会同有关部门，全面施行“一张清单管到底”，抓紧建成各省份特

防止出现各自解读、标准不一等现象。

二是符合“三生融合”内涵。特色小镇内建设用地主要用于发展特色产业，其中的住宅用地主要用于满足就业人员自住需求和职住平衡要求。从各省份现状看，绝大部分特色小镇的住宅用地占比低于30%。参考2019年全国城镇的建设用地中住宅用地占比约38%的数

《1版

色小镇清单，持续跟踪清单内特色小镇建设进展，开展动态调整、优胜劣汰；坚决清理清单外“特色小镇”，将有条件有基础且符合《导则》要求的特色小镇纳入清单，对不符合的抓紧予以清理或更名；组织市县级政府加强监测监督监管，确保清单内特色小镇不触碰合规用地底线、生态环保底线、债务防控底线、房住不炒底线、安全生产底线。

会议强调，各方面要合力营造健康良好的特色小镇发展舆论氛围。鼓励媒体更多宣传特色小镇建设的成功经验，引导有关媒体客观正确报道，防止不实炒作。国家发改委将持续公

布《全国特色小镇情况通报》，实行正面激励与负面纠偏“两手抓”，既推广好经验好做法，也通报虚假虚拟“特色小镇”警示案例，必要时进行约谈通报。

视频会议主会场设在国家发改委，规划司、体改司、投资司、振兴司、农经司、基础司、高技术司、环资司、社会司、就业司、经贸司、财金司、评督司、国家信息中心、城市和小城镇中心、中国经济导报社、中国改革报社负责人参加会议。47个分会场设在各省、自治区、直辖市及计划单列市、副省级省会城市、新疆生产建设兵团发改委，各省级发改委负责人参加会议。