

# 以旅促农兴产业 农旅互动助脱贫

辽宁喀左县南亮子村推动特色农业和乡村旅游相结合,形成以政府为主导、群众为主体的乡村旅游扶贫发展新格局



辽宁省喀左县水泉镇南亮子村是省级贫困村,共有耕地3100亩,386户1510人,其中建档立卡户142户366人。境内有15万年以前的鸽子洞古人类遗址和国家AAA级景区凌河第一湾。10年前,南亮子村几乎每隔三五年就有一次大的洪涝灾害——再肥沃的土地也经不住雨涝水冲,村民紧守传统农业种植,脆弱的传统经济经不住市场变化和天旱雨涝的一次次打击,产业发展寸步难行。2018年以来,南亮子村依托大凌河水源优势和鸽子洞古人类遗址文化优势,推动特色农业和乡村旅游相结合,以旅促农、农旅互动,助力脱贫。南亮子村党支部领办经济实体,采取“党支部+经济实体+贫困户”运行方式,打造辽宁依湾农家生态旅游项目,为有劳动能力的贫困户提供适合的岗位100余处,实现集体经济50万元,带动人均增收2000元。该项目以乡村旅游为核心,打造集旅游观光、鲜果采摘、餐饮娱乐、住宿休闲、农事体验、旅游节庆于一体的乡村旅游示范区。通过积极发展乡村旅游,2017年,南亮子村脱贫攻坚取得决定性成就,现行标准下农村贫困人口实现脱贫。

## 主要做法

近年来,借助喀左县发展全域旅游之机,水泉镇党委、政府把发展生态旅游作为南亮子村的主导产业来抓。目前,水泉镇通过整合乡村旅游优势资源,形成了以政府为主导、群众为主体的乡村旅游扶贫发展新格局。

强化基层党建,助力乡村振兴。建强基层党组织战斗堡垒是打赢脱贫

攻坚战的重要基础。南亮子村加强贫困村支部建设,精准选配政治素质高、群众威信高、带领群众致富能力强的村党支部书记;结合农村党支部特点,创建具有吸引力、农民党员易于接受的载体,把党员组织起来、凝聚起来,进而把群众吸引、团结在党组织的周围。充分发挥党支部在乡村振兴中的“助推器”作用,大力发展扶贫产业,实现贫困户产业扶贫全覆盖,以光伏电站、扶贫羊场、酿酒小作坊等项目分红为依托,达到每户贫困户至少有一个产业项目带动。南亮子村党支部领办辽宁依湾农家生态旅游项目开发有限公司,明确“规模发展、生态经济”的发展思路,按照“公司+旅游+党建+扶贫”的模式,实施规模经营,打造乡村旅游基地,发展经济效益和生态效益,增加集体收入,带动群众致富,实现经济效益和社会效益双丰收。

狠抓基础设施建设,筑牢发展根基。狠抓基础设施建设,整合一事一议、美丽乡村示范村项目等各类资金,将“化十线”进行美化、绿化、亮化,对全村基础设施进行完善,硬化村道路8.1公里,安装路灯55盏,建设文化广场3700平方米,修建垃圾池15处,村主要街道基本实现硬化、亮化全覆盖。积极推进农村厕所革命,不断加强农村改厕工作,新建旅游厕所2处,新建水冲厕所180户,农民卫生环境和农民生活习惯得到有效改善。新修梁香线长4公里、宽5米旅游道路,加大完善风景道、游步道等旅游公共服务设施建设力度,增加标示标牌,增加景区可进入性,为旅游助力脱贫攻坚打下了坚实的基础。

注重生态保护,打造碧水蓝天。在南亮子村境内的凌河第一湾有“辽西最美的湿地”之称,是我国北方典型的草本沼泽型湿地。南亮子村始终把生态环境建设当作村重点工作来抓,于2018年率先试点开展农村垃圾分类减量工作,发放分类垃圾桶500个,购买垃圾车1辆,雇用保洁员1人。积极开展镇村主要街道绿化、庭院绿化工作,因地制宜栽植风景树、各类花卉10万株,村容村貌得到明显改善。同时,将生态保护工作纳入“道德银行”建设中来,引导广大村民积极参与“勇于十带头、争当十种人”,群众可以用参与生态保护工作获得的积分到“道德银行”兑换日常生活用品。

发展乡村旅游,巩固脱贫成果。按照喀左县委提出的“全景喀左·全域旅游”发展战略,制定旅游发展规划,倾力打造依湾农家生态旅游项目,景区总占地2000余亩,栽植荷花10万株,新建鲜果采摘园350亩,购置游艇3艘,建设鱼塘、木屋、山体瀑布等景物景点,打造集旅游观光、鲜果采摘、餐饮娱乐、住宿休闲、农事体验、旅游节庆于一体的依湾农家乡村旅游景区。同时,新建游客接待中心,初步打造“一带五区”格局,“一带”即沿河步道景观带,“五区”即原野民宿区、鲜果采摘区、休闲娱乐区、鸽子洞文化区、游客服务区。南亮子村村民整体加入旅游服务业,有的当起了船家,有的当上了厨师,有的成了服务员……村民家养的鸡、鸭、鹅,种植的绿色蔬菜、水果等都成了景区的畅销品,在旅游产业发展中,众多村民实现脱贫致富,南亮子村成了名副其实的旅游专业村。

## 经验启示

乡村旅游建设让当地村民感受到了实实在在的变化,道路宽敞了,设施完善了,乡村美丽了,村民富裕了,日子红火了,游客进来了。南亮子村正

以“旅游+”模式,不断改善全村基础设施,持续增加农民收入,努力实现“生态宜居、乡风文明、生活富裕”的乡村振兴目标。

领办合作社带动农民增收。鼓励和引导村民以自家房屋为基础,改建为农家乐或民宿,供游客食宿。旅游旺季,游客入住率高,带动特色餐饮、定制农产品、传统手工艺品制作等产业发展。产业发展带动村民增收,最终实现经济效益、社会效益双丰收。

土地流转解决旅游用地。南亮子村香磨自然组共有土地350亩,村“两委”通过土地流转发展果品采摘,能够让村民每年每亩地实现1000多元收入。村民的自建房屋无须外部更改,通过内

部装修即可实现居住条件全面提升,真正解决了旅游开发用地难的问题。

打造全域旅游微缩实践地。积极探索“全域旅游示范区”微缩模式,把南亮子村作为“全域旅游示范区”微缩模式的践行地,打造成旅游产业链完善、旅游服务水平高、农民幸福指数强、自然社会环境优的乡村旅游新亮点。

推进旅游与扶贫有机结合。南亮子村为省级贫困村,贫困人口相对较多。通过发展乡村旅游,对于有劳动能力的建档立卡贫困户,鼓励到景区就业;没有劳动能力的,以“旅游景区合作社”的方式,通过土地流转实现利润分红。同时,组织村民积极参与鸭

蛋、杂粮等土特产原材料供应,保证贫困户脱贫不返贫。

今后,南亮子村将继续按照喀左县“3+N”产业叠加模式以及“全景喀左·全域旅游”的发展战略,围绕“抓党建、兴旅游、促脱贫”这条主线开展工作,在“建强基层组织、发展全域旅游、推动精准脱贫”等方面发挥统筹协调、引领助推作用,想方设法拓宽产业发展渠道,增加村集体经济收入。一是将旅游扶贫当作产业扶贫的重要抓手,进一步延长旅游产业链,优化发展模式完善基础设施建设、健全产业体系构建“全域旅游”大格局。二是以新业态项目为载体打造“产业园、项目区、经济带”,形成旅游产业集群,提升旅游业的辐射带动能力,加大力度支持完善景区景点布局和基础设施建设。三是推广建设旅游扶贫超市,将农产品、工艺品转化为旅游商品,通过互联网拓宽销售渠道,扩大就业,促进贫困群众持续增收。

(本专栏稿件由国家发改委社会司提供)



## 贵州榕江:特色民宿助力乡村旅游

国庆长假期间,众多游客来到位于月亮山深处的贵州省榕江县计划乡加宜苗寨,体验精品民宿,亲近自然。图为游客在榕江县计划乡加宜村一家民宿游泳。

新华社记者 杨文斌 摄

《1版》

# 有资源有条件有能力保障人民群众温暖过冬

一是增加东北地区发电有效出力。组织中央发电企业结合采暖期供暖安排,合理安排机组检修,在确保安全可靠的前提下,提高煤电机组开机水平,切实提升电力供应能力。优化电力运行方式,加强东北地区各省份统筹互济,合理调整东北地区外送电。

二是确保东北地区发电取暖用煤足额供应。在已签订年度煤炭中长期合同基础上,又组织产运需企业集中补签了一批中长期合同,实现东北三省发电供热用煤中长期合同全覆盖,采暖季发电供热用煤资源已得到落实。同时,在晋陕蒙地区选取一批条件好的煤矿列为冬季重点应急保供煤矿,在用煤高峰期阶段性释放产能,重点保障东北地区。引导发电供热企业加大进口煤炭采购力度,提前锁定资源和价格,做到应进尽进早进。

三是提升东北地区有序用电管理水平。指导东北地区在当前有序用电方案基础上进一步完善,确保居民、农业等民生领域用户用电不受影响。建立各级政府主管部门、电网企业联合工作机制,在执行有序用电过程中严格做到提前告知用户,鼓励和引导用户主动错峰用电,坚决做到“限电不拉闸”“限电不限民用”,确保电力运行平稳。

问:在今年迎峰度冬能源保供工作中,如何保障民生用能需要,确保群众安全温暖过冬?

答:习近平总书记时刻关心民生冷暖,多次对保障民生用能需要、确保群众安全温暖过冬作出重要指示批示。李克强总理等领导同志先后就做好民生用能保障作出重要批示和工作部署。国家发改委会同各地、有关部门和企业,坚持以人民为中心的发展

思想,始终把确保民生用能作为保供工作的重中之重。

一是民生用能将在资源上做到充分保障。民生用能占我们整个供应的比重不高,居民用电占全部用电的不到20%,民生用气占全部用气不到50%,有能力、有条件给予全额保障。为保障民生用能供应,很重要的一项措施就是对民生用能实行合同全覆盖。为此,已组织煤炭企业与发电企业签订电煤中长期协,实现对发电供热用煤全覆盖。同时,组织供气企业和地方全面签订供气合同,对民生用气合同全覆盖。要求各地将燃气公交车、出租车全部纳入民生用气范围予以保障。

二是民生用能严格按价格政策保持稳定。我国对民生用电用气都有明确的价格政策。对居民生活用电实行政府定价。对居民生活用气实行基准门站价格加合理浮动机制管理。在当前国际能源价格上涨的情况下,相关各方很好地贯彻执行了这些政策要求。民生用电用气价格将严格按价格政策保持基本稳定。

三是切实完善民生用能保障的责任机制和技术条件。近年来,随着人民生活水平不断提高,冬季高峰期取暖用电用气需求不断攀升,加大了调峰保供的难度。部分时段必须坚持民生用能优先,统筹协调好保障民生用能和部分工商业生产用能的关系。为此,我们组织各地和煤炭、电力、天然气供应企业建立了可中断调峰用户清单,制定了压减预案,必要时科学有序实施“压非保民”,既要兜住民生用能底线,也要把对经济社会发展的影响降到最低。

保障民生用能需要是各级人民政府和相关企业共同的责任。地方须落实好保障民生用能的主体责任,供能企业须落实好民生用能的供应保障责任。只要相关各方切实履行好责任,共同把各项保供措施落实到位,完全能够保障好民生用能需要,确保群众安全温暖过冬。

问:请问迎峰度冬期间电力供需形势如何?下一步将采取哪些措施保障迎峰度冬期间电力供应?

答:今年冬季,受经济稳增长、取暖用电快速增加等因素影响,预计全国最高用电负荷将逐步攀升,有可能超过今年夏季和去年冬季峰值。国家发改委将会同有关方面全力增加电力供应保障能力,加强跨区域协调调度,确保电力可靠供应。今年冬季全国总装机将达到24亿千瓦左右,同比增加约2亿千瓦,有效顶峰负荷将再提高6000万千瓦以上,顶峰发电能力可以超过12亿千瓦以上,全国最大发电能力能够保障最高用电负荷需求,我们有信心有能力做好冬季电力保供。

一是做好发电用煤用气保障。加强供需形势研判,压实地方和企业保供责任,提前制定冬季电力用煤用气保供方案,落实好资源和运力,做好入冬前煤炭、天然气储备,保障发电用煤用气充足供应。

二是统筹加强电力保供能力建设。加快推进重要电源电网项目建设,保障煤电、气电机组充分出力,促进清洁能源多发满发,多渠道提升电力供应能力。

三是按价格政策合理疏导发电成本。指导各地切实组织好电力市场交

易,严格落实燃煤发电“基准价+上下浮动”的市场化价格机制,让更多电量进入市场交易,不得对市场价格在合理范围内的正常浮动进行不当干预,让价格合理反映电力供需和成本变化。

四是科学制定实施有序用电方案。做到“三个必须坚持”。必须坚持“压非保民”,严格保障民生和重要用户用电。必须坚持“用户知情、合同约定”,确保企业对可中断负荷规模、执行条件等充分了解,组织供电企业、用户、政府主管部门签订合同或协议。必须坚持“限电不拉闸”,科学安排有序用电,严格落实有序用电,严禁拉闸限电。

问:今冬明春采暖季煤炭供需形势如何,下一步将采取哪些措施保障煤炭稳定供应?

答:煤炭仍是我国目前的主体能源,在国家能源供应中发挥着重要的基础和兜底保障作用。经过近几年持续推进煤炭产供储销体系建设,我国煤炭生产供应和应急保障能力大幅提升。今年以来,受我国经济持续恢复和国际大宗能源原材料价格上涨影响,我国煤炭消费超预期增长,供需偏紧。今冬明春采暖季煤炭消费将继续保持增长,通过进一步增加产量,增加进口、动用储备资源和社会库存,煤炭供应是有保障的。

按照党中央、国务院决策部署,国家发改委始终把采暖季煤炭保供作为一项重要的民生工作,会同有关方面千方百计采取有力有效措施,确保煤炭安全稳定供应。一是在确保安全的前提下全力增产保供。指导煤炭主产区和企业,科学制定生产计划,安全有效释放先进产能。二是进一步核

增和投产优质产能。支持具备条件的优质产能煤矿释放先进产能。三是适度增加煤炭进口。支持企业用好国际资源,保持适度进口规模,有效补充国内供应。四是着力提升存煤水平。支持地方和企业加强煤炭储备能力建设,准备一定规模应急储备资源,着力增加电厂存煤。五是重点保障发电供热用煤需要。发挥煤炭中长期合同“压舱石”作用,在年度中长期合同的基础上,组织产运需企业补签合同,推进发电供热用煤中长期合同全覆盖,同时加强履约监管,保障发电供热等民生用煤稳定供应和价格平稳。六是规范市场运行秩序,会同有关部门加强市场监管,严厉查处哄抬价格等违规行为,稳定市场预期。

总的看,通过采取一系列有力有效措施,今冬明春采暖季用煤需求是有保障的,煤炭供应水平能够确保人民群众温暖过冬。

问:近期国际天然气价格持续走高,这对我国冬季天然气保障供应带来哪些影响?如何更好地保障供暖季民生用气需求?

答:今年以来,国际天然气价格持续走高。中国是天然气进口大国,国际气价上涨客观上会抬高我们进口使用天然气的成本。得益于这几年我们按照习近平总书记指明的方向,持之以恒扎实推进天然气产供储销体系建设,大力推动国内增储上产,加强进口统筹协调,加快提升储气能力,国际气价上涨对我们的影响总体是可控的。特别是我国对居民用气实行基准门站价格管理,国际气价上涨对居民生活等民生用气影响可控制到最低限度。针对今冬明春国际国内天然气市场形

势,我们会同有关部门和企业,及早采取措施保障天然气安全稳定供应,确保群众安全温暖过冬。

一是冬季保供气源有明显增加。组织上游供气企业大力推进国内增储上产,前8个月国内生产天然气1361亿立方米,同比增长10.8%,供暖季期间将继续保持安全高负荷生产。指导企业及早安排采购现货LNG资源,保持管道气进口稳定。截至目前,已提前锁定冬季保供资源1744亿立方米,做好今冬天然气保供工作我们是有底气的。

二是实现了中长期合同全覆盖。组织上游供气企业和各地全面签订全年和供暖季合同,绝大多数省市签订同量都比上年实际消费量有一定增长,为保障供暖季高峰期天然气供需关系稳定奠定了坚实基础。供暖季期间,我们将督促各方严格按照合同保障供用气,维护好供用气秩序。

三是调峰保供能力明显增强。今年入冬前全国可形成储气量超过270亿立方米,比上年进一步提升,冬季高峰期每天可动用储气超过2亿立方米。同时,准备了一定规模的应急储气量,确保应急调峰需要。坚持底线思维,指导地方和企业更新完善了3亿立方米/天的可中断非居民用户清单,制定了分级压减预案,做到随时可用,确保居民生活、供暖等民生用气需要。确需实施有序用气的地方,也要坚决做到“压非保民”“限气不关阀”。

四是对民生用气加强重点保障。对民生用气全部纳入合同保障范围,落实保障供用气责任。协调上游供气企业对北方清洁取暖重点地区在气源保障上给予倾斜支持。冬季高峰期,对个别地区、部分时段出现供应偏紧情况,将及时加强调度,确保民生等重点用气需要。