中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.10.08
星期五
今日8版　第7383期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

特色小镇建设发展明确13项具体指标

国家发改委有关负责人就十部委《关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知》答记者问

□ 本报记者　李韶辉

近日，国家发改委等十部委《关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知》（以下简称《导则》）印发实施。记者就相关问题采访了国家发改委规划司有关负责人。

全国各省份清单内特色小镇减至1600个左右

问：2017年至今，各地区特色小镇规范纠偏工作取得了哪些进展？

答：经过各有关部委和各地区的多年努力，全国特色小镇发展进入了规范化轨道。

各地区发展特色小镇从注重数量逐步转向注重质量。2017年年底前，对外宣称为“特色小镇”的数量较多，其中存在大量虚假虚拟“特色小镇”。截至2021年上半年，全国各省份清单内特色小镇减少至1600个左右，其中的一半位于东部发达地区。按照各省份动态调整、优胜劣汰的工作计划，预计数量还将进一步减少。

各地区初步建立起特色小镇清单管理机制。大部分省份发改委已将清单报省级人民政府审核后印发，一些清单正在履行报批程序。特色小镇清单“少而精”导向初步树立，在31个省份中，19个省份清单内的特色小镇数量少于50个。

各地区逐步健全特色小镇工作机制。大部分省份切实加强统筹协调，将特色小镇工作纳入了本省份新型城镇化工作领导小组或厅际联席会议机制。一些省份建立了规范纠偏长效机制，持续开展拉网式排查整改和“回头看”行动。一些省份建立了典型引路长效机制，持续总结推广典型经验、予以正面引导。

全面施行“一张清单管到底”

问：《导则》深化细化了特色小镇清单统一管理制度，如何组织实施？

答：全国特色小镇必须纳入各省份清单，未纳入的必须及时清理或更名，这是2020年9月《国务院办公厅转发国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》中，关于特色小镇清单统一管理制度的明确要求。

一是全面施行“一张清单管到底”。各省份将全面建成特色小镇清单，纳入清单的应具备《导则》提出的基础条件，建成后应达到《导则》明确的各项指标要求。每年年底前公布清单，并报送国家发改委纳入全国特色小镇信息库。国家发改委对各省份清单实行“窗口指导”，进行监督、引导和督促调整。

二是坚决清理清单外“特色小镇”。各省份正在对此前各有关部委或行业协会、地方各级人民政府、市场主体已建设或命名的特色小镇进行全面审核，将有条件有基础且符合《导则》要求的纳入清单，对不符合的进行清理更名、撤除宣传内容。此外，未来在开展项目审批（核准、备案）等工作时，强化对项目名称的把关指导，防止清单外项目命名为“特色小镇”。

三是确保清单内特色小镇严守底线。各省份将持续开展监测监督监管，确保清单内特色小镇不突破合规用地底线、生态环保底线、债务防控底线、房住不炒底线、安全生产底线。对违反以上五条底线的行为限期整改，对性质严重的抓紧清理，发现一起、处理一起，做到“零容忍”。

13项指标促进规范健康发展

问：《导则》针对促进特色小镇规范健康发展，提出了哪些具体指标？

答：提出了13项具体指标，既立足高标准、严要求、质量第一、效益优先，体现了确保投入强度够、质效水平高、创新活力足、低碳效应强的导向；又立足地方实践，综合各省份特色小镇现状及趋势，体现了实事求是、积极稳妥的导向。

在建设边界方面，提出了特色小镇规划用地面积下限原则上不少于1平方公里，规划用地面积上限原则上不多于5平方公里，规划用地中建设用地面积原则上不少于1/2平方公里。

在风貌形态方面，提出了特色小镇绿化覆盖率原则上不低于30%。

》2版

坚决清理清单外“特色小镇”

国家发改委组织召开第二次全国发展改革系统特色小镇规范健康发展视频会议

本报讯　记者李韶辉报道　9月30日，国家发改委组织召开第二次全国发展改革系统特色小镇规范健康发展视频会议，布置特色小镇规范健康发展下一阶段重点工作，并部署特色小镇规范纠偏“回头看”行动。会议要求，坚决清理清单外“特色小镇”，对不符合要求的抓紧予以清理或更名。

9月27日，国家发改委等十部委《关于印发全国特色小镇规范健康发展导则的通知》（以下简称《导则》）印发实施。《导则》是对2020年9月《国务院办公厅转发国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》的细化落实，明确了普适性操作性的基本要求。《导则》在发展定位、空间布局、质量效益、管理方式、底线约束等方面，提出了22条具体要求；在建设边界、风貌形态、投入强度、质效水平、创新活力、房住不炒等方面，设置了13项具体指标。《导则》提出，此前各有关部委和单位印发的特色小镇文件同时废止。

会上，国家发改委规划司介绍了特色小镇工作推进情况和《导则》主要内容；四川省、江苏省发改委负责人分别介绍了本省促进特色小镇规范健康发展的典型做法，浙江省德清县、福建省宁德市、山东省日照市负责人分别介绍了德清地理信息特色小镇、宁德锂电新能源特色小镇、日照奥林匹克水上运动特色小镇建设的典型经验；规划司主要负责人作了会议总结。

据悉，近年来我国涌现出不少精品特色小镇，从各省份现有的1600个左右特色小镇看，共吸纳就业人数约440万人、近几年累计完成投资约3.5万亿元、年缴纳税收约2800亿元，每个特色小镇累计完成投资平均约21亿元、吸纳就业人数平均约2700人、缴纳税收每年平均约1.7亿元。一些地区产生了不少可复制可推广的经验做法，《导则》将之纳入，上升为全国性工作措施。

会议指出，习近平总书记高度重视特色小镇建设工作，多次作出重要批示指示，为特色小镇发展指明了方向、提供了遵循。各有关部委和各地区要认真学习、深刻领会，在准确把握特色小镇概念内涵的基础上，因地制宜、突出特色，严控数量、提高质量，防范风险、及时纠偏，扎实促进特色小镇规范健康发展。

会议认为，2017年一些地区特色小镇建设出现问题后，国家发改委会同各有关部委和各地区，持续开展规范纠偏。各地区发展特色小镇从注重数量逐步转向注重质量，初步建立起特色小镇清单管理机制。

》2版

图说新闻

国庆假日 神州大地建设正酣

国庆假期，举国欢度。金秋黄金时节，也是建设行业许多重大工程项目的攻坚时刻。不舍昼夜、苦干实干，广大建设者为铺展复兴新画卷践行着自己的承诺。

图为建设中的海南三亚崖州湾科技城的深海科技创新公共平台项目。深海科技创新公共平台项目未来将重点建设成为国家深海科技创新公共平台和深海科技高层次人才产学研集聚地，满足深海科技研发、科技成果转化等公共需求。

新华社记者　杨冠宇　摄

有资源有条件有能力保障人民群众温暖过冬

国家发改委经济运行调节局负责人就今冬明春能源保供工作答记者问

□ 本报记者　刘　政

秋分已至，天气渐寒，迎峰度冬也提上日程，一些地方拉闸限电的情况引发社会各界对冬季能源保供情况的高度关切。今年将如何保障民生用能需要，确保群众安全温暖过冬？近日，国家发改委经济运行调节局负责人接受了记者采访，回应社会关切，并介绍今冬明春能源保供工作有关情况。

问：近日一些地方拉闸限电，引发社会对冬季能源保供的担心，国家发改委准备采取哪些措施保障冬季能源供应？

答：党中央、国务院高度重视供暖季能源保供工作，作出了系统部署和安排。针对近期能源供需偏紧的情况，国家发改委正会同有关方面坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持问题导向，坚持底线思维，多措并举加强供需调节，重点从六个方面采取措施，确保今冬明春能源稳定供应，确保居民用能安全。一是多渠道增加能源保供资源。依法依规释放煤炭先进产能，有序增加煤炭进口，尽力增加国内天然气产量，保持中亚管道气进口稳定，压实责任保障煤电气电机组应发尽发。二是发挥好中长期合同“压舱石”作用。推动发电供热用煤中长期合同直保全覆盖，全面签订年度和供暖季供气合同，及早锁定资源。三是进一步做好有序用能工作。指导地方科学合理制定有序用能方案，完善动态调整机制，切实做到用户知情、合同约定，确保方案可执行、可操作，科学实施。坚守民生用能保供底线，坚决避免压限居民用能的情况发生。四是发挥好能源储备和应急保障能力的重要作用。督促电厂在供暖季前将存煤提高到安全水平之上，加快推进应急备用和调峰电源能力建设，严格落实储气设施注气进度，确保入冬前注满。五是合理疏导用能成本。在确保民生、农业、公益性领域用能价格稳定的情况下，严格按价格政策合理疏导能源企业生产运行成本。六是有效控制不合理能源需求。坚决遏制“两高”项目不合理用能需求，推动主要耗煤行业节煤限煤。

近年来，我们贯彻落实党中央、国务院决策部署，持之以恒推进能源产供储销体系建设，能源供应保障能力稳步提高。今冬明春我国能源供应是有保障的，我们有资源、有条件、有能力保障人民群众温暖过冬。

问：东北地区是冬季能源保供的重中之重，社会关注度高，请问将采取哪些针对性保供措施？

答：东北地区天气严寒，采暖季长，居民对采暖要求高，社会关注度高，做好东北地区冬季能源保供工作责任重大、极为关键。国家发改委将会同相关部门加大协调力度，向东北地区倾斜资源，全力保障东北能源运行平稳。

》4版

改革发展动态

北京深化教育领域综合改革

到2025年就近入学比例达99%以上，中小学生体质健康优良率超过70%

本报讯　北京市教育委员会日前发布《北京市“十四五”时期教育改革和发展规划(2021-2025年)》（以下简称《规划》），提出到2025年，北京义务教育就近入学比例要持续在99%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，中小学生体质健康测试达标优良率超过70%。

“十三五”期间，北京市累计增加学前教育学位23万个，学前教育普及、普惠程度大幅提升，有效缓解了入园难、入园贵问题。通过不断扩充优质教育资源和规范入学办法，小学、初中的就近入学比例均达到99%以上，有效破解择校难题，中考中招选择机会更为丰富，高考高招录取率持续保持在90%以上。

《规划》提出，到2025年，全面构建首都高质量教育体系，实现更高水平、更具影响力的教育现代化，培养具有家国情怀、首都气派、国际视野、创新精神的高素质人才。其中，适龄儿童入园率保持在90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，学前教育教师接受专业教育比例达到85%。义务教育就近入学率保持在99%以上。义务教育专任教师中本科及以上学历人员比例超过96%。中小学生体质健康测试达标优良率超过70%。

《规划》还提出，教育领域综合改革全面深化，教育供给更加充分多样。推动教育教学方式由“以教师为中心”向“以学生为中心”的转变，促进学生自主有效学习。学生过重作业负担、校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担明显减轻。　（赵琬微）

湖北全面推行五级林长制

考核结果作为领导干部考评重要依据

本报讯　湖北省近日发布《关于全面推行林长制的实施意见》（以下简称《实施意见》），提出将于今年12月31日前，全面建立省、市、县、乡、村五级林长体系，并明确各级党政领导干部保护发展森林资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。

根据《实施意见》，到2025年，湖北全省森林覆盖率要达到42.5%，森林蓄积量达到4.9亿立方米，湿地保护率达到55%。五级林长体系全面建立后，各级林长的主要工作任务将包括加强森林资源生态修复、加强森林资源灾害防控、推进林业改革和产业发展、加强森林资源监测监管、夯实基层基础建设。

据介绍，湖北还将建立林长制考核指标体系，将林长制督导考核纳入综合督查检查考核范围，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。　（侯文坤）

浙江立法保障快递小哥权益

建立完善投诉澄清免责机制

本报讯　浙江省十三届人大常委会第三十一次会议日前审议通过《浙江省快递业促进条例》（以下简称《条例》），对快递业从业人员权益保障等进行了明确，提出建立完善投诉澄清免责机制。

《条例》指出，快递经营企业应当与从业人员依法订立劳动合同，依法参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险等社会保险，保障从业人员劳动权益。

此外，快递经营企业应当结合快件收派人员正常劳动时间内平均派送数量、劳动强度等因素，合理确定劳动定额和计件报酬标准，保障快件收派人员的休息、休假权利。

《条例》规定，快递经营企业应当建立合理的考核奖惩制度，完善快件收派人员的投诉澄清免责机制。

浙江省快递业发展水平位居全国前列。数据显示，2020年浙江省快递业务量达到179.5亿件，占全国快递业务总量的21%，快递业从业人员有近30万人，该行业支撑浙江省实物商品网络零售交易额超过2.2万亿元。

据了解，《条例》将于2022年3月1日起施行。浙江省人大常委会有关负责人表示，这部快递业地方性法规，将为法治护航快递业高质量发展提供浙江方案。

（岳德亮　张　璇）

重点推荐

央企改革正攻坚 深水行舟不松篙　2版

看“星”打车 倒逼出租车行业服务升级　5版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华　Email:crdzbs@163.com