

上海科创中心基本框架体系已完成

“十四五”期间，国家发改委将系统支持上海科创中心增强创新能级，引领带动全国高质量发展

新闻发布厅

□ 本报记者 付朝欢

近日，《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》(以下简称《规划》)发布。9月29日，国新办举行发布会，国家发改委副主任林念修，科技部副部长李萌，中科院副院长张涛，上海市委常委、副市长吴清，对《规划》进行解读，并答记者问。

支持开展大设施项目前期工作

上海市是我国科技创新的排头兵，也是“3+4”区域创新格局的重要组成部分。所谓“3”，是指北京、上海、粤港澳大湾区3个国际科技创新中心。所谓“4”，是指北京怀柔、上海张江、安徽合肥、大湾区4个综合性国家科学中心。

“目前，具有全球影响力的科技创新中心基本框架体系已经形成，上海科创中心建设取得了一系列成果。”林念修介绍说。

“十四五”时期，上海科创中心将重点从哪些方面对科技创新进行布局？林念修表示，国家发改委将重点通过推动“提升4个能力”，系统支持上海科创中心增强创新能级，引领带动全国高质量发展。

一是进一步提升张江综合性国家科学中心的核心支撑能

力。近期，张江综合性国家科学中心“十四五”规划正在加紧编制。继续布局一批重大科技基础设施，特别是在光子科学、生命科学等领域，推动形成更加完备的大设施集群。

二是进一步提升三大产业创新高地的引领发展能力。加快建设集成电路、生物医药、人工智能三大产业高地，加快向全球创新链、产业链、价值链高端迈进。

三是进一步提升全面创新的制度保障能力。支持上海围绕产业创新人才、科技成果管理、科技成果转化等重点任务，深入推进新一轮全面改革创新，为全国提供经验示范。争取“十四五”时期完成7项改革试点任务。

四是进一步提升创新创业的示范带动能力。支持上海加快构建大中小企业融通创新的生态体系，为科创中心提升创新活力、增强创新能力提供有效的示范带动。

《规划》提出，建设世界级重大科技基础设施集群。林念修表示，截至目前，我国已经布局建设的大设施总体规模和水平已经处于国际前列，数量上仅次于美国。“十三五”期间，国家重大科技基础设施建设的总投资比“十一五”增加了近两倍。

林念修表示，对国家重大科技基础设施“十四五”规划明确布局在上海的大设施项目，国家发改委将支持上海市抓紧开展前期工作，争取尽快

启动建设。

强化科技创新策源功能

《规划》明确了未来5年的方向和任务。在总体目标上，到2025年，上海将努力成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。

在主要任务上，《规划》主要通过“五个强化”来塑造“五大优势”。一是强化基础研究，打造战略科技力量，加强能力建设、条件保障和前瞻布局，构建原始创新先发优势。二是强化科技攻关，聚焦三大先导产业、八大重点产业和优势领域以及战略前沿技术，构建关键核心技术优势。三是强化人才服务，把握人才发展规律，构建创新人才的集聚优势。四是强化集成改革，推进科技金融结合，构建创新治理制度的优势。五是强化开放协同，积极融入全球创新网络，构建全球创新枢纽优势。

“强化科技创新策源功能是中央对上海科创中心建设核心定位和战略要求，也是上海准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局的必然要求。”吴清解读说，《规划》聚焦“强化科技创新策源功能”这条主线，努力实现“四个新”，即科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念。

吴清表示，“十四五”期间，上海科创中心将聚焦强化城市“四大功能”，进一步发挥综合效

应和溢出效应。其中，直接服务于创新策源功能的强化，并有效支撑以下三大功能的提升。

在强化全球资源配置功能方面，上海将积极提升人才、技术、规则等创新要素资源配置能力。制定高效精准的引才政策，形成对全球高层次人才的“磁吸效应”。鼓励科技型企业“走出去”，在全球布局研发中心、创新中心。

在强化高端产业引领功能方面，上海提出，到2025年战略性新兴产业增加值占全市生产总值的比重要达到20%以上，增加值超过1万亿元。

在强化开放枢纽门户功能方面，进一步扩大对外开放，支持外国投资者在上海设立研发中心；计划到“十四五”末，上海外资研发中心达到560家左右，目前是500家。

建设长三角科技创新共同体

前不久，世界知识产权组织公布的数据显示，中国创新能力综合排名跻身全球第12名，上海在全球科技集群百强中名列第8名。“这表明上海国际科技创新中心在创新型国家建设中发挥了支撑和引领作用，这其中就有在上海的国家战略科技力量的贡献。”李萌说。

李萌表示，在“十四五”期间，科技部将进一步支持上海加快国际科技创新中心建设，特别是建设长三角科技创新共同体，增强科技创新和高端产

业的策源功能，形成创新型国家建设的重要一级。一是加快重大科技创新平台建设，提升上海原始创新能力。二是推动上海深度参与国家重大科技项目的研发和攻坚。三是以上海为龙头强化长三角科技创新共同体建设，打造未来产业新引擎。四是支持上海深度融入全球创新网络。五是支持上海凝聚高端人才。

中科院作为国家战略科技力量，在上海科创中心建设中发挥了核心、骨干、引领作用。张涛说，中科院将聚焦集成电路、生物医药、人工智能等产业，支持上海集成电路材料研究院的建设，形成国内领先的集成电路材料创新平台，继续推动中国科学院微小卫星创新研究院临港卫星研制基地、G60脑智科创基地等创新平台建设，支持科创中心等重要承载区发展。

在建设科技创新人才队伍方面，中科院也将推出更多举措，参与上海科创中心建设。“我们引进人才不光聚焦国内，要用全球视野来引进高水平的人才。”张涛表示，将鼓励创新引才方式，在关键核心领域加强顶尖人才、高水平人才的引进，加大青年拔尖人才和急缺关键人才的引进。

与此同时，以重大科研战略布局强化科技领军人才培养；加大科研项目资助力度，鼓励青年人员在重大科技攻坚中、重要岗位上历练。

图说新闻

第十三届中国航展：太行发动机发展型受关注

9月28日，第十三届中国国际航空航天博览会在广东珠海开幕。本届航展迎来线上线下近40个国家和地区的700家企业参展，展馆数量从上届的8个增加至11个，室内展览面积达10万平方米，室外展览面积36万平方米，参展飞机超百架。图为当日观众在参观中国航空发动机集团有限公司展出的太行发动机发展型。 陈骥旻 摄



管“进”也管“出” 首批浦东新区法规出炉

浦东开发开放从“大胆试”“大胆闯”迈入“自主改”新进程

□ 特约记者 李姝微

“浦东新区法规”成为新名词进入公众视野后备受瞩目。9月28日，上海市人大常委会召开新闻发布会，介绍上海市十五届人大常委会第三十五次会议情况。本次会议上，首批两部浦东新区法规《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》获表决通过。

首批出炉的两部法规，一部关乎企业的“进”，一部关乎企业的“出”，都着重为市场主体松绑，优化营商环境，以激发

市场更大活力。

2019年，浦东新区在“证照分离”改革的基础上，开展“一业一证”改革试点：把过去一个行业多个审批事项整合为一张许可证。此举不仅破解了企业曾经“准入不准营”的难题，办证的速度与便利度均可大幅提升，受到市场主体广泛认可。

此番出炉的《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》，是“为在更大范围更宽领域凝聚改革共识，营造公平透明可预期的法治环境，亟须将‘一业一证’改革的制度设计上为浦东新区法规予以固化。”上海市人大常委会法工委主任

丁伟表示。

而另一部法规，则着力在解决企业“退出难”。“《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》是专门针对市场主体退出领域的首批浦东新区法规，是深化‘放管服’改革，畅通市场主体退出渠道，优化营商环境的重要立法成果。”上海市浦东新区司法局副局长黄爱武表示，市场监管部门正在抓紧研究和制定这部法规的配套操作细则，确保法规顺利实施，并尽快取得实效。

“首批浦东新区法规的出炉，让中国的法治体系中多了一项法律表现形式。”黄爱武表

示，两部法规不仅着力解决企业在开办、退出环节中痛点、难点和堵点问题，更在建立完善法治保障体系方面具有深远的意义。

历经30余年的开发开放，从综合配套改革到自贸区的制度创新，再到社会主义现代化建设引领区，随着改革渐入深水区，浦东需要先行突破的制度有很多，“特事特办”显然难以再跟上其开发开放的脚步。

而首批浦东新区法规的出炉，让浦东的开发开放，从“大胆试”“大胆闯”迈入“自主改”的新进程。

上海社会科学院法学研究



加强劳动用工信用建设 保护妇女个人信息安全

本报讯 记者吴限报道 9月27日，中国政府网公布国务院关于印发中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要的通知。其中，《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》(以下简称《纲要》)强调，加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。

《纲要》围绕健康、教育、经济、参与决策和管理、社会保障、家庭建设、环境、法律8个领域，提出75项主要目标和93项策略措施。

围绕保障女职工劳动权益，《纲要》指出，督促用人单位规范用工行为，依法与女职工签订劳动合同，推动签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律监督。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制，完善相关执法措施。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。

在保护妇女个人信息安全方面，《纲要》要求，保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容生

态治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。

《纲要》还提出，要规范完善性别统计监测指标体系；加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等，丰富分性别统计信息。科学设计监测评估方案和方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平；建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议。

要闻速递

第四批15万吨国家储备铜铝锌投放

有色金属等市场供需格局有望持续改善

本报讯 记者李韶辉 实习记者安宁报道 国家物资储备调节中心近日发布公告，按照国务院大宗商品保供稳价工作部署，继续投放第四批国家储备铜铝锌15万吨，其中铜3万吨、铝7万吨、锌5万吨。

6月中旬以来，国家粮食和物资储备局先后投放三批42万吨铜铝锌，面向加工制造企业，并在政策上向中小企业倾斜。前三批投放显著增加市场供应，有助于缓解原辅料价格上涨和疫情、洪水等突发因素影响，积极纾解中小企业生产经营困难，有利于保障产业链供应链安全。

近期，受供需基本盘、市场预期和个别品种资源国政治因素扰动等影响，铝锌价格处于历史高位且震荡上升，铜价仍处在高位盘整，国家粮食和物资储备局继续投放国家储备铜铝锌，进一步缓解加工制造企业原材料供给压力，促进社会库存逐步恢复和持续上涨。

据悉，随着大宗商品保供稳价措施进一步落地显效，有色金属等市场供需格局有望持续改善。国家粮食和物资储备局将密切关注市场走势变化，继续运用国家储备开展市场调节。

雄安新区三季度集中开工21个项目

重点项目占九成

本报讯 特约记者崔海报道 雄安新区9月28日举行三季度重点项目集中开工仪式，21个项目集中开工。其中，重点项目19个，占此次集中开工项目的九成，一般性项目2个，总投资215亿元，年内计划完成投资70亿元。

本次集中开工的项目中，启动区项目有11个。从投资规模上看，10亿元以上项目7个，5亿元以上项目5个，5亿元以下项目9个。项目类型涵盖市政基础设施、生态保护和环境治理、公共服务及配套保障建设等。

据河北雄安新区管理委员会改革发展局介绍，此次集中开工的项目中，启动区西北部初中、启动区西部高中等一批公共服务设施开工

建设，将为承接北京非首都功能提供重要服务保障。起步区BA1东延工程、启动区配套燃气以及供热热工程等一批基础设施项目启动建设，将加快拉开城市框架构成，展现城市雏形。

此外，本次集中开工重点项目还包括中国电信智慧城市产业园、中国移动智慧城市产业园、中国联通雄安科技创新产业园等一批市场化项目。

雄安新区启动区规划范围38平方公里，规划建设用地26平方公里。作为雄安新区率先建设区域，启动区承担着首批北京非首都功能疏解项目落地、高端创新要素集聚、高质量发展引领、新区雏形展现的重任。