

# 打出创新“组合拳” 激励干部担当作为

广西贵港市建立健全素质培养、精准识别、选拔任用、从严监督、激励关爱“五大体系”，激发干部干事创业的热情和才智，全链条教育引导干部争当事业发展的“良将”“猛将”“闯将”“干将”

近年来，广西贵港市从体制机制层面着力，建立健全素质培养、精准识别、选拔任用、从严监督、激励关爱“五大体系”，激发干部干事创业的饱满热情和聪明才智，全链条教育引导干部竞相争当事业发展的“良将”“猛将”“闯将”“干将”，取得了良好成效。

坚持注重从一线选用干部、注重从基层选用干部、注重选用担当作为的好干部“三个注重”。2021年，县乡镇领导班子换届中，制定关于从“五方面人员”中选拔乡镇领导班子成员的实施方

共共产党建党100周年为契机，评选表彰100名优秀共产党员、100名优秀党务工作者、100个先进基层党组织，其中，基层一线占比76%，进一步树牢基层一线导向。

探索建立“揭榜挂帅”机制，印发《关于建立重点工作推进机制的通知》和《市委市政府专班式推进重点工作清单》，设立项目行政经理，以项目化管理方式组织实施。对乡村振兴、“三企入桂”“五大千亿元产业”等30项重点工作进行“悬榜”，设立30个项目行政经理岗位，营造出“揭榜当先锋、实绩论英雄”的干事创业氛围，有效破解重点工作、重大任务中的推进难题，真正在一线锻炼干部、考察干部、评价干部，促进干部在一线担当作为，有力推动全市重点工作落实。

制定《干部分类研判储备办

法》，分类建立干部信息库，定期对干部的年龄、专业、来源、经历、党派等数据进行归类、比较和分析，建立动态监测调整机制，分梯次采取针对性措施精准培养、战略培养，避免急用现找、降格以求。2020年，贵港市从县直部门选派21名87后优秀年轻干部到乡镇担任领导班子副职，其中有11名是90后干部；先后选派67名优秀年轻干部在县与县之间、市直单位与乡镇之间交流任职，其中从市、县直单位选派14名85后优秀科级干部到乡镇担任党政正职，每个乡镇均配备1名30岁以下优秀年轻干部。

制定《关于强化“一把手”带头担当作为的九条措施》，从带头提高政治站位、带头加强理论学习、带头解放思想、带头担当领导责任、带头直面问题、带头攻坚克难、

带头狠抓落实、带头减轻基层负担、带头为担当者担当等九个方面，推动“一把手”以担当带动担当、以作为促进作为。深化拓展“书记三问”机制，创建“难点问题书记一线办”党建工作平台，发挥市委书记的带动作用，沉到一线解决问题，一级做给一级看、一级带着一级干，以党建引领解决问题、推动发展。将难点问题一线办工作情况作为考核纳入党组织书记述职评议内容，列入各责任单位党建专项绩效考评内容，与党组织书记评优评先、选拔任用挂钩，激励“一把手”带头担当作为。

率先在全区制定《容错纠错操作办法（试行）》，把容错纠错结果认定作为问责处理的前置条件，明确“在容错纠错结果认定之前不能作出问责处理决定”，确保容错纠错能落实。比如，港南区

探索建立被问责和受处分干部重新任用机制，让“有错”干部再“有为”。近年来，港南区对21名被问责和受处分的干部进行分类跟踪管理，对影响期满、表现好、符合相关规定的干部，提拔使用2人、进一步使用5人。2020年以来，港北区为13名受到失实检举控告的党员干部进行澄清正名。

深化拓展“一票肯定”机制，对工作取得重大突破、经验做法获得全国推广等情形，可以申请“一票肯定”。比如，在2017年度绩效考评中，市政管理局工作量大、难度大，绩效考评扣分较多，按规定只能纳入良好档次。鉴于该单位在工作上敢闯敢干，仅用9个月就圆满完成园博园项目建设任务，市委常委会研究决定，给予该单位“一票肯定”，列入优秀等次。



2021年广西庆祝“中国农民丰收节”主场活动暨贵港市港南区“庆丰收·感党恩”欢庆活动现场

## 构建“五大体系” 助推乡村振兴

贵港市聚焦组织聚力、风貌塑形、产业振兴、文化筑魂、乡村治理等五大体系构建，全力做好塑造乡村“形、实、魂”大文章

近年来，广西贵港市坚持以改革破题、以创新制胜，聚焦组织聚力、风貌塑形、产业振兴、文化筑魂、乡村治理等五大体系构建，在聚力发展塑造乡村“形、实、魂”上敢于创新，不断释放改革红利，助推乡村振兴。

“聚人”组织，推动乡村振兴全员“动”起来。一是实行市、县、乡、村、屯五级书记亲抓乡村振兴，市领导包县市区、县市区领导包乡镇、乡镇领导包村、村干部包屯、屯级党支部书记包户的包干制，成立乡村风貌和农房管控等11个专责小组，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。二是创新开展“万名干部回故乡，带领群众建家乡”“千企联千村、共建新农村”活动，确定“一镇一标杆村”数量达115个，1200多家企业和商协会与行政村结对帮扶，捐款约1.64亿元，100多家企业与农户建立利益联结机制。三是出台贵港市农村实用人才评选认定管理实施办法，对乡土人才实行分类分级评价、认定、颁证，从985、211高校引进研究生、本科生近20人下沉乡村，实行政企合作，覃塘区选派企业专业设计人才挂职分管乡村振兴工作。

“塑形”规划，推动乡村风貌“美”起来。坚持以规划为引领，聚焦农房管控、全域土地综合整治、“三清三拆+五小”建设，推动乡村风貌提升。一是邀请专家团队编制《乡村风貌提升建设管控实施细则》，派遣驻点设计师驻村指导施工，严格执行乡村建设规划许可制度，强化农村建房办证、带图报建、违法建设查处过程监督，有效去存量、控增量。二是出台《贵港市土地整治实施方案》等政策，创新开展“土地整治+助推乡村风貌提升”竞赛奖励补活动，形成土地综合整治责任机制、考核机制、投资机制、指标分成及奖励机制，有序释放土地红利。三是大力实施“三清三拆”和“五小”（小菜园、小游园、小公园、小花园、小果园）建设美化村庄环境。目前，全市开展“三清三拆”村屯8401个，清除池塘、沟渠淤泥30、277处，拆除乱搭乱建7827处，拆除农村危旧房44、918栋，个别县区“五小”建设基本实现所有村屯全覆盖。

“做实”产业，推动农业产业“强”起来。坚持问题导向，运用改革思维，从体制机制创新入手，穷紧乡村振兴之“实”。为解决农业产业发展土地瓶颈问题，贵港市率先在全区探索建立“土地身份证”机制，创新“土地预流转”模式，建立“确权确股不确地”农村集体土地改革模式，创建广西第一个县级村集体经济孵化器和集体产权交易中心。积极探索推进农业产业联营体改革，以联排的土地（或设施农业）为基础单元，把该片土地的农户组织起来，聘请农业职业经理人进行日常生产管理，实行风险共担、利益共享的新型农业产业联营模式。通过“土地整治筹一点、闲置资产盘一点、筹资筹劳捐一点、招商引资引一点、涉农资金筹一点、上级资金筹一点、以奖代补补一点”的“七个一点”解决“钱从哪里来”的问题。

“筑魂”文化，推动乡村振兴“活”起来。以“荷美覃塘”莲藕产业（核心）示范区为重点，形成完整的藕荷产业链条，“覃塘莲藕”获国家地理标志农产品认证。在房屋立面改造中，突出岭南建筑风格，展现“白墙灰瓦大坡顶、硬山平脊镬耳墙”的“壮文化”特色建筑风貌。实施乡村文化人才培养工程，扶持农村非遗传承人、民间艺人收徒传艺。港南区冲口屯结合原有的舞狮习俗，打造“舞狮”文化，专门组建了青少年龙狮队，先后在国际、国内舞狮大赛中获冠军奖项。

“自治”治理，推动乡风文明“提”起来。制定《贵港市农村基层组织建设和乡村治理实施方案》《贵港市乡风文明建设实施方案》，全面夯实乡村治理根基。在乡村风貌提升工作中实行项目行政经理负责制，在每个村（社区）成立一个临时党支部和一支党员突击队，形成“党建作引领、屯务有人管、致富有带头，小事不出屯、大事不出乡、矛盾不上交”的贵港屯级版“枫桥经验”，积极构建多元化纠纷解决机制。全市已组建屯级“一组两会”3278个，覆盖率83.8%。截至目前，调解矛盾纠纷915件，调解成功870件，成功率95.1%。为推动移风易俗，港南区冲口屯建立“美德银行”，村民作为“储户”，将移风易俗、孝老敬亲、好人好事、村屯志愿服务等项目积分进行存储，村民凭积分兑换各式用品。

# 激发改革原动力 跑出“工业振兴”加速度

贵港市坚持发挥深化改革关键作用，着力抓好招商引资体制机制、工业园区管理体制、优化营商环境、壮大产业集群等重点改革，推动工业经济高质量发展

近年来，广西贵港市坚持发挥深化改革关键作用，着力抓好招商引资体制机制、工业园区管理体制、优化营商环境、壮大产业集群等重点改革工作，推动工业经济高质量发展。今年上半年，全市实现地区生产总值718.1亿元，同比增长10.1%；规模以上工业企业907家，规模以上工业总产值同比增长18.5%，增加值增长10.7%；财政收入同比增长11.2%。

聚焦重点产业链关键环节、薄弱环节和缺失环节，推动招商引资体制机制改革，创新开展委托招商、市场化招商、标准厂房招商、行业协会招商，着重引进一批龙头企业与产业链上下游企业。今年以来，全市累计签约工业项目142个，总签约额为442亿元，其中亿元以上工业项目114个。

全市纳入自治区签约“三企入桂”项目170个，项目总投资1541.7亿元，截至8月资金到位总计约255.98亿元，累计到位资金率16.60%。累计完成“双百双新”项目投资21.5亿元，完成年度计划的49.3%，有力积蓄了工业发展动能。一批汽车、电动车、电子信息等新兴产业项目落户，产业结构持续优化，目前共有新兴工业企业124家，新兴产业产值年均增长20%，被自治区定位为广西战略性新兴产业城。增强工业发展后劲，上半年累计完成技术改造投资28亿元，同比增长

4.5%。全力做好服务工作，落实园区、土地等要素以及项目落地建设的保障工作，推行项目联合预审、容缺审批、并联审批，不断加快项目落地，上半年累计完成工业投资121.4亿元，完成量排名全区第五。

大力推进工业园区体制机制改革，创新园区机构、人事人才、财税、审批、薪酬、绩效等体制机制，进一步提升园区运行效率。着力打造十大特色产业园，推进广西战略性新兴产业城。打造宜商、宜产、宜居、宜游的现代化产业园区。今年以来，推进园区项

目228个，累计完成园区基础设施投资26.4亿元，建成标准厂房86.3万平方米，已完成自治区今年下达目标任务数的90.8%。加快产业集群培育创新，大力培育绿色智能家居和高端板材、新能源（智能）汽车及电动车、纺织服装、绿色建材、农产品精深加工等五个千亿级产业集群，着力打造农产品加工、化工、机械制造三个优势产业集群。打造板材加工全产业链体系，全市人造板产量占全区比重超过30%，成为“南方板材之都”“时尚家居之都”。在爱玛、雅迪等5家电动车行业龙头企业引领带动下，100多家电动车企业落户贵港，零配件本地配套率超过80%，中国—东盟新能源汽车生产基地成为华南地区最大的集聚地。桂平年生产休闲运动服装超过2亿套，大湾区生态科技纺织园等项目加快推进，中国（贵港）纺织服装时尚新区初步成型。

着力打好干部作风和营商环境两张“王牌”，推动“马上办”改革，优化行政审批，持续推行“市委书记服务企业直通车”“市长服务企业接待日”“厅级领导挂点企业联系服务”等机制，为企业提供“妈妈式”服务，贯彻落实各级减税降费政策。自2019年以来，累计协调解决企业提出的问题800多个，降低企业成本

约84亿元。贵港市全力破解企业融资难题，获评“国家产融合作试点城市”；荣获“2020中国营商环境质量十佳城市”称号，企业投资环境满意度连续三年排名全区第一。

着力推动科技体制改革创新，促进企业转型升级和产业结构优化，建设贵港市新能源汽车产业技术研究所，助力广西第二汽车生产基地发展；推动“产学研”合作平台建设，建立产学研合作基地13个，企业和高校合作建立自治区级院士工作站4个、自治区级工程技术研究中心6个。推动“专精特新”中小企业加快技术改造步伐，推动9家企业进入自治区“专精特新”培育库（自治区下达目标任务8家）、4家企业申报国家“小巨人”，且已有1家企业获得认定。扎实推进绿色体系建设，今年以来，推动3家企业申报2021年工业绿色发展示范项目，广西国宏智鸿环保科技有限公司申报第三批工业产品绿色设计示范企业项目。着力抓好重点用能企业以及“双百双新”、自治区层面统筹推进重大工业项目节能管理，今年上半年，全市规模以上工业综合能源消费量为281.3万吨标准煤，同比增长3.5%，规模以上工业企业单位增加值能耗同比下降6.5%。



欧派电动车贵港基地生产车间

# 优化营商环境 展现“贵港热情”

贵港市以推动“马上办”为抓手，开展服务标准化建设，实现“办事不求人、办事少花钱、办事省时间”，让企业充分感受到“贵港速度”

近年来，广西贵港市坚持推进优化营商环境改革，以推动“马上办”为抓手，开展服务标准化建设，实现“办事不求人、办事少花钱、办事省时间”目标，让企业充分感受到一流营商环境的“贵港热情”与“贵港速度”，招商引资成果连续多年居全区前列。今年1月~7月，完成新登记在业市场主体27、115户，同比增长1.5%；累计在业市场主体264、700户，同比增长23.45%。

高位推进，抢占“制高点”。实行30个重点工作专班项目行政经理责任制，建立起重大项目厅级干部定点联系和“四上”企业

一企一策、一企一干部、七天一会商等工作机制。持续开展“难点问题书记一线办”“市长服务企业接待日”“市政府服务接待日”活动。组建优化营商环境“马上办”办公室，成立专项工作推进领导小组，不断优化营商环境。

机制创新，攻克“疑难点”。率先在全区推行“一窗受理”和“一窗无差别全科受理”，强力推行刷脸办事、跨层级审批、24小时自助服务区等多项利企便民举措，为企业、群众提供“妈妈式”服务，打造全方位、智慧化、便捷化优质政务服务体验。率先在全区推行采购意向公开，延伸“互联

网+政务服务”链条，打造“阳光政府采购”。依托“政采云”平台整合形成监管合力，打破市本级整合形成监管合力，打破市本级与各县市区网上超市壁垒，实现供应商库、商品库全市共享，形成全市统一的政府采购网上超市。针对企业反映普遍的工程项目建设报批难问题，推行建设工程施工许可证“不见面”审批改革，原来需要提供16份纸质材料，现在只需网上提交1份施工合同材料即可办理，企业还可从网上免费下载建设工程施工许可电子证照，实现“一次不用跑”，减少人为干预，杜绝“吃拿卡要”现象。智慧审批，打通“拥堵点”。

以“一窗受理、集成服务”为原则进行“一窗化”改革，市本级政务服务中心窗口从180个减至91个，缩减约50%。“最多跑一次”成为常态，全市政务服务事项网上可办、掌上可办、自助可办率达99.8%。构建一云承载、一网通达、一池共享、一事通办、一体安全政务数据治理新模式，实现国家、自治区、市、县四级数据互联互通。全市大数据平台归集高质量数据6.8亿多条，推送至自治区平台3.1亿多条，居全区首位，约占14个地级市总量的51.07%。

优化流程，找准企业“需求点”。率先在全区建成第一家行

政审批“中介超市”，通过直接选取、随机抽取、网上竞价等方式，完成中介机构选取1972个，服务预算价12、103.93万元，中选价10、131.46万元，为各类市场主体节约资金1972.47万元。采取联合审查、联合验收、联合奖惩的“三联合”措施，推行容缺受理和承诺制审批。推出网上办、电话办、邮寄办、掌上办等快速便民服务方式，与企业、群众“零接触”即可办理行政审批业务。完善12345政府服务热线，坚持全天候24小时服务，通过“一号对外”响应企业诉求，解决企业难题。今年1月~8月，贵港市12345政府服务热线共受理企业投诉252件，贵港市投资投诉中心受理投诉件1件，总体办结率99.2%，结果满意率96.42%。推行企业“好差评”现场评价，推动政务服务工作规范化、企业问题或企业意见现场受理、现场解决。

本版稿件由龚成钰、陈晓云、潘婷婷采写，  
图片由贵港市政研室提供