

## 脱贫攻坚的伟大实践

## “志智双扶”阻断贫困代际传递

四川射洪市教育扶贫打造“教育资助结算清单”“教育扶贫公函”“一对一帮扶”等工作亮点，为脱贫攻坚决战决胜贡献教育力量

四川省射洪市现有基础教育学校251所，其中建制幼儿园33所、完全小学60所、单设初中15所、九年一贯制学校22所、完全中学4所、国家级示范职业高中1所、特殊教育学校1所、教师培训学校1所。2014年，射洪市入选首批国家义务教育均衡发展示范县。

射洪市教育扶贫始终坚持以立德树人、志智双扶和阻断贫困代际传递为根本任务，责任明、目标清、举措细、推进实，打造了“教育资助结算清单”“教育扶贫公函”“一对一帮扶”等工作亮点，先后荣获四川省“五个一”帮扶先进集体、遂宁市脱贫攻坚先进集体、射洪市脱贫攻坚先进集体等荣誉。2017年~2019年连续3年在脱贫攻坚省级绩效考核中教育扶贫“零问题”，2020年高质量通过国家脱贫攻坚普查，圆满完成教育扶贫目标任务，为脱贫攻坚决战决胜贡献了教育力量。

## 主要举措及成效

## 高度重视，坚守政治站位“新高点”

始终以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指引，坚决贯彻执行各级脱贫攻坚决策部署。射洪市委、市政府每年召开专题会议审议教育扶贫专项实施方案，及时足额落实各类专项经费，给予强大支撑和保障。

教育系统建立健全教育扶贫领导机构和机制，坚决实行“一把手”责任制，层层压实责任，将教育扶贫纳入年度目标考核，形成了政治站位高、思想统一好、责任压得实、工作举措细、扶贫成效好的工作态势。

## 压实责任，筑牢控辍保学“新防线”

健全市长、镇长、村长、校长、家长共同负责的“五长”责任制，建立局、区、校、村、户“五级”工作机构，层层落实控辍保学责任，实现了建档立卡家庭义务教育无一人辍学。每年3月、9月开展摸底排查，“一村一校”“一户一校”“一校一校”，掌握学生入学资助情况，精准建立市、镇、校、村四级台账。

建立射洪市控辍保学工作领导小组、射洪市残疾人教育专家委员会等工作机构，全面落实学生入学动态监测、残疾人教育入学评估制度和辍学学生劝返、登记和书面报告制度，开展联控联保工作60余次，累计劝返学生近100人。

## 加大投入，打造优质均衡“新环境”

持续推进“改薄提档”行动，近年来累计投入资金近1.3亿元推进项目99个，建设校舍6.6万平方米、运动场4.1万平方米、教师周转房248套，购置设施设备7.7万台(件、套)，新增学位4500余个。投入资金880万元，实施教育信息化工程和“三通两平台”建设，校均接入带宽不低于100M，建成云网络教室、智慧教室20余个，实现“校校通”“班班通”。

深入推进“师培改教”行动，健全教师专业化发展培养培训体系，建成名师工作室16个，免费培训中小学教师8000余人次，农村薄弱学校教师1.3万余人次，实现中小学教师全员轮训，选派优秀校园长、骨干教师轮岗支教800余人次。创新实施集团化联盟化办学模式，实现了城乡之间、校际之间教育资源优质均衡。

## 用好政策，夯实资助救助“新保障”

健全从学前到大学的资助体系，严格落实国家政策标准，累计发放资金1.4亿元，惠及学生近23万余人次；设立建档立卡教育扶贫救

助基金，发放740余万元，资助学生5000余人次；开通助学贷款绿色通道，协助建档立卡家庭经济困难学生办理助学贷款470余人，累计发放贷款3520余万元。

2016年首创“建档立卡家庭子女教育资助结算清单”制度，由学校将学生享受的相关资助政策、标准、金额以清单形式送到贫困户家中，家长签字认可，落实了政策宣传，做到了数据准确，实现了公示公开，家长明白认账，政策入脑入心，受到高度评价和推广。

2018年创新实施“教育扶贫公函”，由射洪市教体局将在异地就读的建档立卡卡学生信息以公函形式寄送至就读地县级教育主管部门，提请协助落实学生资助救助，累计向全国600余所学校寄送“扶贫公函”3100余件，累计落实资助金额130余万元，实现了“助学帮扶零距离”。

## 发挥职能，实现育人质量“新突破”

坚持“扶志立德”。把社会主义核心价值观、脱贫攻坚政策、社会公德、传统美德等内容贯穿教育帮扶全过程，扶思想、扶观念、扶信心，让学生明大德、守公德、严私德。近年来，先后评选表彰“孝心少年”30名，“脱贫攻坚模范少年”260余人，“扶贫·感恩”征文、书画等主题创作优秀个人530余名。

坚持“扶智强学”。实施师生结对帮扶、优生帮扶提高、假期志愿辅导、建档立卡卡学生一对一帮扶等措施，落实学业辅导和智力扶持，累计表彰建档立卡卡学生学习优秀奖、进步奖、综合表现奖1300余人次，发放奖励资金18.8万元。近年来，建档立卡家庭初中毕业升学率达93%、高中毕业升学率达85.3%，考入北京外国语大学、北京理工大学、中央美院等重点高校学生110人。

坚持“扶技促能”。大力发展职业教育，创新实施职业教育活动周宣传活动，建设5个国家级、3个省级、4个市级重点专业，推进校企合作、工学结合，积极推行“3+2”联合办学模式，开展职业生涯规划，建立学生创业工作室。近5年来，培养中职毕业生9500余人，其中建档立卡卡中职学生965人，培育产业大户5个。

## 同频共振，贡献教育扶贫“新力量”

组建射洪市教育脱贫宣传队、宣讲队，扎实推进脱贫攻坚进校园、上街道、入村社，以文娱演出、主题作品创作、海报展板、广播传单等方式开展政策宣教30余场次，发放、张贴政策传单10万余份，在各级媒体刊载教育扶贫报道近60篇。

统筹优秀教师660余人参与农民夜校教学，建立师资库和教材库，累计开展教育教学活动4600余课时，惠及群众15.3万余人次。向贫困村派出骨干教师54人担任驻村工作队队员，严守“全脱产”要求，强化“全方位”保障，落实经费110余万元，强化业务培训260余人次。

联系结对帮扶贫困村1个，派出第一书记1名、机关帮扶干部34人。统筹经费90余万元进行基础设施建设、集体经济培育、入户帮扶慰问，助力户脱贫、村退出。

## 经验总结

提高政治站位是决战决胜脱贫攻坚的思想前提。脱贫攻坚是以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，从全面建成小康社会要求出发，纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战

略布局作出的重大部署和安排，是最大的政治任务、最大的民生工程、最大的发展机遇。射洪市教育扶贫始终把“义务教育有保障”标准要求作为目标任务，坚持局长、校长“一把手”亲自抓，从思想上、责任上、行动上严格与各级党委政府安排部署保持高度一致，做到了统一思想高站位、凝心聚力听指挥、务实推进有成效。

建强机制体系是打赢脱贫攻坚战的有力保障。教育扶贫始终注重有效工作机制的探索和建设，结合“义务教育有保障”标准和射洪市教育实际，进一步完善了控辍保学体系，深化“五长”责任制，义务教育入学监测机制、建档立卡卡学生入学责任机制、控辍保学工作机制、一对一帮扶机制。严格执行国家资助政策，健全从学前到高等教育的各类学生资助体系，制定学生资助管理办法和教育救助基金实施细则，建立建档立卡卡学生资助结算清单、教育扶贫公函等工作机制和残疾人教育专家委员会，健全残疾青少年儿童教育评估、分层分类教学机制，使教育扶贫工作有法可依、有章可循、有条不紊、有序有力。

坚持精准方略是打赢脱贫攻坚战的根本遵循。精准扶贫方略是习近平总书记扶贫开发工作理念的核心，“六个精准”是一套完整的具有很强针对性和可操作性的工作体系，更是射洪市教育扶贫工作有序有力推进的科学方法保障。射洪市教育扶贫建立局、区、校、村、户“五级”工作机构，做到了“责任精准”，有效解决了“谁来扶”的问题；建立适龄学生“入学台账”机制，全面核实建档立卡卡学生入学和资助情况，建立市、镇、校、村四级台账，对建档立卡卡家庭学生入学和资助进行动态监测，精准解决了“扶持谁”的问题；落实“一对一帮扶”“送教上门”“精准资助”“特殊关爱”“扶贫公函”等措施，通过“扶志立德”强思想、“扶智强学”促升学、“扶技促能”助就业的工作方式，解决了“怎么扶”的问题；比照义务教育保障标准，完善义务教育达标认定实施细则，健全教育扶贫考核机制，完成“如何退”的问题。

## 下一步工作建议

强化宣传教育和法治引领。部分贫困群众对脱贫攻坚政策理解还存在偏差，个别还存在“等靠要”思想，需要进一步强化宣传教育。部分家长认为自家孩子读不读书是家庭自主决定，不明白义务教育法相关规定，不明白监护人的法定职责，未意识到拒绝让孩子接受九年义务教育是违法行为。

提升贫困生资助水平。在确保国家资助政策有效覆盖的情况下，增加财政投入，统筹社会爱心资金，继续壮大教育救助等公益性基金，扩大救助对象和额度，确保教育救助可持续、有实效。

大力促进教育公平。强化行政统筹和政策支撑，统一规范民办学校“三免一补”政策实施，研究制定外来务工人员随迁子女义务教育保障机制，确保异地就读有保障、公办民办学校无差异。

习近平总书记强调“扶贫先扶志、扶贫必扶智”。射洪市将坚决执行脱贫攻坚决策部署，充分发挥教育职能，志智双扶、立德树人，持续用力、接续奋斗，为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献教育蓬勃力量。



## 贵州山地旅游蓬勃发展

来自2021国际山地旅游暨户外运动大会的数据显示，今年上半年，贵州省累计接待游客3.27亿人次，实现旅游收入3112.7亿元。以世界自然遗产地旅游为标志，贵州山地旅游蓬勃发展。图为在贵州省江口县寨沙侗寨，演员和村民为游客表演民族歌舞。(资料图片)

新华社记者 杨文斌 摄

## 释放“旅游+”效应 打造脱贫攻坚“强引擎”

重庆万盛经开区立足地域、文化、旅游特点，因地制宜打造全域旅游，全力助推脱贫攻坚，探索出一条旅游扶贫新路子

重庆市万盛经开区依托良好的旅游资源禀赋，在整体推进脱贫攻坚的基础上，立足地域、文化、旅游特点，因地制宜打造全域旅游，充分释放“旅游+”乘数效应，全力助推脱贫攻坚，探索出一条旅游扶贫的新路子。目前，全区建档立卡贫困人口1812户6298人已经全部脱贫越线，7个贫困村全部脱贫出列，贫困发生率为零，返贫率为零，脱贫攻坚推进有力、成效明显。

## 主要做法

## 大力发展全域旅游，打造助推脱贫攻坚“强引擎”

坚持全域布局，搭建产业扶贫载体。制定实施《万盛经开区全域旅游发展规划》，构建“一城、四区、三带”全域旅游布局，即山水运动休闲城，精品养生度假区、农旅融合示范区、民族风情旅游区、乡城文化体验区，康体养生度假带、乡村旅游联动带、民俗文化体验带。高质量开发景区景点，提档升级黑山谷、万盛石林等5A级景区，梦幻奥陶纪、青年汇巅峰乐园等一大批景区景点建成投用，全域建成景区景点30余个，基本实现镇镇有景区、贫困村村村有景点。充分发挥景区景点经济带动作用，有效带动景区周边贫困群众持续增收。

完善基础设施，改善生产生活条件。织密旅游交通网，累计建成旅游公路近200公里，“四好农村路”1093公里，修建特色公交站点78个、观景平台70余个、休憩站45个，开通旅游公交线路53条，行政村、旅游景区景点通达率达到100%。升级改造水电气信等基础设施，建成投用板辽水库及鲤鱼河引水工程，天然气实现村村通并入度假区，建成A级以上旅游厕所204座。加快智慧旅游建设，实现全区公共场所、度假区、景区重要节点免费Wi-Fi全覆盖，开通旅游交通广播，上线运行全域旅游全景地图和万盛旅游轻应用。推进农村环境综合整治，农村生活垃圾有效治理率100%，建设农村生活污水管网187公里、污水处理设施120余套，农村生活污水处理率70%，完成农村公厕17、125户、覆盖率90%。

多措并举发力，打响乡村旅游品牌。以参与性体验产品为卖点，策划乡村旅游精品线路20余条，举办凉风国际塘坝积分赛、“凉风鱼”千人宴等乡村旅游节会活动。因地制宜开发旅游资源，制定旅游民宿发展奖励办法，带动村民发展特色旅游民宿、农家乐等713家。开展旅游行业扶贫培训，带动贫困户创业46户。

开发旅游商品，着力延伸产业链条。深化农旅融合，加速农业产品向旅游商品转化，精心培育特色旅游农产品品牌。打造现代农业园区4个，发展茶叶、猕猴桃等五大特色产业10万

亩，发展农业产业化龙头企业、涉农小微企业800余家。开发旅游农产品27个，其中“三品一标”产品15个，推出系列“万盛好礼”，竭力发展“后备箱”经济。建成本地电商平台，推动主要酒店、民宿、农家乐上线携程网，实现区内旅游商品和旅游产品线上订购。2019年，万盛共接待游客2510.9万人次，实现旅游收入185.2亿元，同比分别增长13.7%、26.9%。

## 精准施策“造血制氧”，乡村旅游谱写脱贫新篇章

万盛经开区优先在贫困村布局旅游产业，以万东镇五和村五和梨园、关坝镇凉风村凉风梦乡渔村、石林镇庙坝村梦幻奥陶纪为代表，全区7个国家级贫困村均建成特色乡村旅游景区景点，推动“贫困村变景区、贫困户变旅游从业者”，实现贫困村整村脱贫。

万东镇五和村——梨园唱出精准脱贫幸福曲。通过发展乡村旅游，打造“五和果”“五和鱼”等多个特色产业，建设特色果园约2000余亩，建成清水鱼塘600余亩，打造清水鱼垂钓基地2个、蔬菜种植基地约300亩、蔬菜大棚基地1个，培育养鸽大户3户。深入挖掘“梨”文化，举办五和梨花文化旅游节，累计吸引游客68万人次，累计实现综合收入约2000万元，带动周边农户增收90余万元，人均纯收入从2015年的4980元增长到2019年的15,984元。

关坝镇凉风村——梦乡渔村圆了脱贫增收致富梦。打造“微企创业梦乡村”项目，以精准扶贫为切入点，整合扶贫、水利、农综等项目资金和政策，全力推进旅游扶贫。成功打造乡村旅游景区凉风梦乡渔村，完善配套设施，建成莲花洞湿地、追梦迷宫等娱乐项目27个，形成独具特色的“一河三区四梦”乡村旅游景点。制定“梦乡村”微企创业专项扶持政策，推进果蔬产业、生态渔业、休闲度假、餐饮服务等业态发展，全村创办微企170余户。截至目前，接待游客132万人次，人均纯收入从2015年的4600元增长到2019年的13,500元。

石林镇庙坝村——网红景区旺了人气、鼓了群众腰包。引进公司投资3.5亿元开发建设梦幻奥陶纪，打造“世界第一天空悬廊”“悬崖秋千”等游客参与体验类高空挑战项目，成为全国十大网红景区之一，实现年接待游客百万人次以上。提供就业岗位近600个，带动村民通过旅游企业就业、发展民宿农家乐创业等，人均纯收入从2015年的6839元增长到2019年的14,646元。

## 推动旅游提质升级，持续走深走实旅游扶贫路

优化提升旅游发展载体。深入落实全域旅游发展规划，充分挖掘旅游潜力，推进“旅游+农业”“旅游+体育”“旅游+文化”等深度融合，打响旅

游品牌，着力打造世界旅游目的地、全球活力城市。提升打造黑山谷、万盛石林等核心景区，不断壮大“百万游客俱乐部”。加快黑山·万盛之眼、火电博览园等景区景点建设，推进景区创A行动，着力构建区、镇、村三级旅游目的地体系。

完善升级旅游基础配套。推进旅游环线公路建设，提高交通干线与旅游景区畅通水平。实施旅游公路景观绿化改造，对重要节点进行景观提升和设施完善。推进鱼子岗、白花度假区等重点区域基础配套升级和环境整治。提档升级住宿餐饮产品，大力发展经济型特色酒店及民宿。深入实施城乡环境综合整治，纵深推进“厕所革命”，提升景区、城乡环境卫生水平。升级智慧旅游软硬件设施，加快打造“一部手机游万盛”智能系统。

提高旅游管理服务水平。完善“1+3+N”旅游综合执法体制机制，推进旅游市场秩序常态化治理和治理长效化。落实企业主体责任，加强旅游企业安全管理和风险管控。抓好旅游人才队伍建设，坚持举办旅游行业专项技能培训和竞赛，提升旅游从业者能力水平。提升景区导游讲解、餐饮住宿服务水平，建立消费服务评价反馈机制，打造良好旅游消费环境。开展文明旅游志愿服务，提高游客满意度和美誉度。

## 经验总结

旅游扶贫是一项长期工程，有利于缓解就业压力、维护社会稳定，有利于改善人居环境和社会风貌，不仅从金钱、物质等方面对贫困地区予以帮助，还从带动地区产业发展、促进贫困人口就业的“造血”扶贫方式上“授人以渔”，让贫困地区在脱贫之后仍能获得可持续发展。

随着人们生活水平的提高，对旅游产品内涵、特色等方面的要求越来越高。然而，当前旅游产品的同质化现象较为突出，旅游产品缺少内涵，没有特色，缺乏核心竞争力，从而缺乏游客吸引力。旅游产业发展中的这些问题亟待解决。

下一步，万盛经开区将建立健全多元化利益联结机制，探索推广旅游发展多方参与、共建共享新模式，探索拓宽“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革途径，引导村集体和村民利用资金、技术、土地、房屋入股乡村旅游合作社、旅游企业等获得收益。支持乡村升级改造闲置农房，发展以乡村民宿改造提升为重点的旅游项目，并直接参与经营实现增收。强化脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接，不断夯实乡村产业、人才、文化、生态、组织基础，充分发挥“旅游+”融合发展优势，拓宽多元化产业发展路径。(本专栏稿件由国家发展改革委提供)