中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.09.29
星期三
今日12版　第7381期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

# 中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

# 《中国的全面小康》白皮书发表

## 国新办举行新闻发布会，中宣部、国家发改委等有关负责人介绍白皮书有关情况

新闻发布厅

□ 本报记者　袁　琳

9月28日，国新办发表《中国的全面小康》白皮书，并举行新闻发布会。国家发改委副主任兼国家统计局局长宁吉喆出席发布会并表示，中国全面建成小康社会，意味着全球人口最多的国家和世界上最大的发展中国家繁荣了经济、改善了民生，是对世界和平发展的巨大贡献。同时，也为世界经济复苏提供了动力、创造了机遇，为构建人类命运共同体提供了中国智慧、中国力量。

### 我国已经建成世界上最大社会保障体系

中宣部副部长、国新办主任徐麟首先介绍了白皮书的情况。他表示，白皮书回顾中国小康社会建设的不平凡历程，介绍全面建成小康社会的伟大成就，展望中国现代化建设的美好前景，是一部记录和反映中国全面建成小康社会探索实践的重要文献。国家发改委秘书长赵辰昕也从三个角度诠释了全面小康的含义、评价指标以及民生福祉的变化。

对于媒体提出的国家怎样控制和缩小贫富差距的问题，宁吉喆回应说，我国全面建成小康社会的进程，是贫困现象不断减少的过程，也是人民日益富裕起来的进程。党的十八大以来，我国经济实力持续跃升，人民生活水平全面提高，居民收入分配格局逐步改善。虽然存在贫富差距，但城乡、地区和不同群体居民收入差距总体上趋于缩小。

宁吉喆介绍，随着国家脱贫攻坚和农业农村改革发展的深入推进，农村居民收入增速明显快于城镇居民，城乡居民相对收入差距持续缩小。在区域协调发展战略和区域重大战略实施作用下，地区收入差距随地区发展差距缩小而缩小。同时，不同群体之间居民收入差距总体缩小。按居民收入计算，近十几年我国基尼系数总体呈波动下降态势。

“看居民收入，不仅要看家庭可支配收入，还要看政府为改善民生所提供的公共服务。在全面建设小康社会进程中，各地区各部门积极推进基本公共服务均等化。完善多层次社会保障体系成效明显，目前我国已经建成世界上最大的社会保障网，基本医疗保险覆盖超13.5亿人，基本养老保险覆盖超10亿人。”宁吉喆说。

宁吉喆强调，“十四五”时期，进一步控制和缩小贫富差距，既要做大蛋糕，又要分好蛋糕。要坚持发展是第一要务，通过发展经济、辛勤劳动、扩大就业增加居民收入，同时，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业；构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

谈及老百姓在住房、医疗、教育、养老等方面的问题，赵辰昕表示，保障和改善民生是没有终点的，只有连续不断的新起点。在新发展阶段，要适应民生需求的新变化，坚持以人民为中心的发展思想，立足广大人民群众的“急难愁盼”，尽力而为、量力而行，多做雪中送炭的实务，努力把民生保障的好事做得更实，把纾困解忧的实事做得更好。

赵辰昕说，下一步，国家发改委将重点从保基本促均等、多元扩供给促普惠两个方面来推动公共服务体系建设。紧扣保障人民群众基本生活需要，优化提升资源配置效率，逐步实现全体公民都能够公平可及地获得大致均等的基本公共服务，坚决兜住兜牢民生底线。

宁吉喆在回应人口问题时还表示，虽然我国人口总量增速有所放缓，总和生育率下降，老龄化程度加深，但总体上看，人口红利依然存在，人才红利优势后发，人口健康水平不断提升。随着人口政策的逐步完善，我国经济发展长期向好，在全面建成小康社会基础上全面建设社会主义现代化国家，仍然具备较好的人力资源保障。

9月28日，国新办发表《中国的全面小康》白皮书，并举行新闻发布会。　本报记者　高弘杰　摄

### 优化提升超大特大城市核心竞争力

一线城市未来的发展方向和重点是什么？宁吉喆表示，“十四五”规划纲要对于完善城镇化空间布局，优化提升超大特大城市中心城区功能等进行了规划部署。一是促进超大特大城市高质量、可持续发展。要统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，推动超大特大城市转变开发建设方式，加强城市治理风险防控。同时，进一步强化超大特大城市的中心辐射作用，不断优化经济发展空间格局、实现区域协调发展，更好带动乡村振兴、促进城乡融合发展。

二是合理降低超大特大城市开发强度和人口密度。要科学规划城市生产、生活、生态空间，有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施以及过度集中的公共资源，加强城市治理中的风险防控。

三是优化提升超大特大城市核心竞争力。增强全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构，提升综合能级与国际竞争力。

### 为发展中国家走向现代化拓展新途径

有媒体称，当前世界经济复苏的势头不是很稳定，在这样的背景下，中国全面建成小康社会为世界经济带来哪些新的发展机遇？

对此，宁吉喆表示，中国全面建成小康社会为全球减贫事业作出了突出贡献。近年来，世界贫困人口不减反增、全球减贫事业遭遇瓶颈的背景下，中国减贫取得的成就，显著缩小了世界贫困人口的版图，为全球减贫事业注入了信心和力量。

中国全面建成小康社会为世界经济增长和复苏提供了拉动力量。2020年，我国国内生产总值超过100万亿元，成为全球唯一实现正增长的主要经济体。今年上半年，中国经济同比增长12.7%，不仅成为拉动全球经济和贸易复苏的重要力量，而且为维护全球供应体系的稳定发挥了积极作用。“一年多来，中国已向世界供应口罩数千亿只、疫苗十几亿剂，有力支持了各国抗疫发展。”宁吉喆说。

中国全面建成小康社会为世界经济繁荣发展带来了巨大机遇。目前，中国已经成为全球第二大消费市场、第一货物贸易大国，利用外资和对外投资稳居世界前列。“据测算，今后5年，中国从世界其他国家和地区进口货物将超过10万亿美元，向世界其他国家和地区直接投资将超过5500亿美元，这必将为全球经济稳定复苏和持续发展提供强大动力。”宁吉喆表示。

中国全面建成小康社会为发展中国家走向现代化拓展了新的途径。“2019年起，我国人均GDP超过1万美元，这使得世界上人均GDP超过1万美元的经济体人口总量又增加了14亿人，接近30亿人，翻了近一番，这无疑是人类社会发展的巨大福音。”宁吉喆说，中国全面建成小康社会的生动实践，给世界上那些既想加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

# 擦亮金字招牌　谱写绿色篇章

## ——专访山西省副省长、太原能源低碳发展论坛组委会常务副主任兼秘书长韦韬

□ 本报记者　刘　念
□ 田孔社　王　婷

能源低碳发展关乎人类未来，关系国计民生。2021年太原能源低碳发展论坛（以下简称“太原论坛”）已于9月3日~4日在太原盛大举行，取得圆满成功。这是在“十四五”开局之年、第二个一百年奋斗目标起步之年，在习近平主席宣布“碳达峰碳中和”重大战略决策之后，我国能源领域第一个国家规格的论坛。山西以能源低碳发展新形象亮相，让世界听到新时代山西发出的能源革命铿锵足音。

“2019年第四届太原论坛举办时，习近平主席亲致贺信，为山西办好论坛提供了遵循、指明了方向。”山西省副省长、太原论坛组委会常务副主任兼秘书长韦韬在接受记者采访时说，今年“太原论坛”开幕时，国务院总理李克强以视频形式出席开幕式并发表主旨演讲。多国政要、驻华使节、专家、企业家、知名人士围绕“能源、气候、环境”主题，聚言汇智，向世界传递中国推动绿色低碳发展的坚定信心，发出中国扩大国际合作的权威声音。

韦韬表示，山西将以此次太原论坛的成功举办为契机，进一步丰富拓展能源革命的实践，进一步用好改革关键一招，用足政策叠加优势，将国家赋予的“金字招牌”擦得更亮。

韦韬指出，开展能源革命综合改革试点是党中央从战略全局出发赋予山西的国家使命，充分体现了党中央、国务院对推进能源革命、深化能源合作的高度重视，对山西工作的亲切关怀。

“在此背景下，山西省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记关于能源革命的重要论述和视察山西的重要讲话重要指示，团结带领广大干部群众不忘初心、持续奋斗，努力在转型发展中蹚出一条新路，为全方位推进高质量发展奠定了坚实基础。”韦韬如是说。

近年来，山西以资源型经济转型为主攻方向，完善促进绿色发展体制机制，深化重点领域改革，严格能耗“双控”管理，倒逼传统产业转型升级，着力培育数字经济、信创、文旅等新兴动能，奋力推动转型发展蹚新路。

目前，山西煤炭先进产能占比达到68%，新能源和可再生能源发电装机占比超过30%，输气管网密度和气化率远超全国平均水平；5G+智能矿山率先起步，电力现货试点改革领跑全国，增量配电改革进入全国第一梯队；绿色开采试点、采煤采气一体化、能源互联网试点等稳步推进。

碳达峰、碳中和是促进经济社会全面绿色转型、构建新发展格局、提升生态文明建设水平的重要抓手，山西作为能源大省，是实现“双碳”目标的主战场。

韦韬表示，全面推进党中央赋予山西能源革命综合改革试点的重点改革任务，既有艰巨挑战也是宝贵机遇。山西将坚定扛起示范引领重大责任，坚持以习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，将碳达峰碳中和的战略导向和目标要求贯穿于能源革命的全过程各领域，加快构建“清洁低碳、安全高效”现代能源体系，为全国能源革命探路领跑。

据介绍，山西将以实施碳达峰碳中和山西行动为牵引举措，深入推进能源革命综合改革试点，坚决完成国家下达山西的碳排放强度控制目标，全面提升能源供给质量，推进重点领域节能减污降碳，坚决完成能耗“双控”目标任务，加快科技攻关和推广应用，健全绿色低碳政策和市场体系，推动能源开发利用和生态协同治理。

与此同时，山西力求让良好的生态环境成为三晋人民幸福生活的增长点，成为经济社会持续健康发展的支撑点，成为展现表里山河、美丽山西的发力点，将全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，建立生态产品价值实现机制，把山西建设成为资源型经济省份生态保护样板、华北地区重要绿色生态屏障、“绿水青山”“金山银山”双向转化示范区、京津冀一体化发展生态文明领域重要成员。

用非常之力、下恒久之功，山西上下正在谱写绿色低碳转型发展的山西新篇章。

高层访谈

改革发展动态

## 京津冀自贸试验区签署战略合作框架协议

### 包括9项合作内容与4项战略合作组织机制

**本报讯**　首届京津冀自贸试验区联席会议9月27日在天津召开。会上，京津冀三地签署了《京津冀自贸试验区三方战略合作框架协议》（以下简称《协议》）。

《协议》以“坚持优势互补、共建共享、统一开放”为原则，主要包括9项合作内容与4项战略合作组织机制，涉及制度创新、产业对接、金融创新、政务服务、投资合作、数据互联互通、国际商贸物流合作等多个领域。

《协议》力求通过政府协同、多方参与、资源整合，充分发挥三省市自贸试验区在京津冀地区新一轮改革开放中的示范带动作用，推进三省市政策互通互鉴，从而形成优势互补、各具特色、共建共享的协同发展格局，实现京津冀地区更高质量一体化发展。

去年9月，继天津、河北之后，中国（北京）自由贸易试验区正式揭牌，自贸区在京津冀三地实现了全覆盖。

会上，京津冀自贸试验区智库联盟正式揭牌，并为联盟首批成员单位授牌，为三地创新发展提供智力支持。

（王君妍）

## 首列“中欧班列——上海号”正式发车

### 满载50个集装箱驶往德国汉堡

**本报上海9月28日电　特约记者姜煜　康玉湛报道**　“中欧班列——上海号”第一趟列车今日正式发车，上海市副市长宗明等参加了在铁路闵行货运站举行的发车仪式。

据了解，首列“中欧班列——上海号”装运50个满载服装鞋帽、玻璃器皿、汽车配件、精密仪器等货物的集装箱，将从上海一路向西，经阿拉山口、波兰马拉舍维奇，最终抵达德国汉堡。

上海市商务委外贸发展处处长尤永生在发车现场对记者介绍说，上海的货物贸易过去15个月连续正增长，但与全国各地外贸企业一样，当前上海的外贸企业也面临订舱难、订舱贵的问题，“中欧班列——上海号”的开通让外贸企业有了更多的选择。

中欧班列平台企业上海东方丝路多式联运有限公司董事长王锦秋说：“通过中欧班列运输货物的时间可以压缩到两周左右，比海运节省一半。每个标准集装箱的物流成本也会至少节省三成。‘上海号’班列的开通为我们向‘一带一路’沿线国家和地区、向欧洲出口提供了新的途径。”

“中欧班列——上海号”将以市场化、专业化、国际化方式运行，目前每周开行一次，以后将逐步增加开行频次、开拓新的线路，为更多企业提供优质服务，努力构建高效便捷的国际贸易大通道。据尤永生透露，未来上海始发的中欧班列每年或开通500列。

## 海南热带雨林国家公园（试点）“身价”出炉

### 2019年度GEP为2045.13亿元

**本报讯　特约记者黄艺报道**　“绿水青山”值多少“金山银山”？海南省政府新闻办日前召开新闻发布会，发布海南热带雨林国家公园体制试点区2019年生态系统生产总值（GEP）核算总值，这是全国首个发布GEP核算成果的国家公园体制试点区，此次核算为其提供的生态产品与服务贴上2045.13亿元的“价格标签”。

生态系统生产总值（GEP）是指一定区域在一定时期内生态系统的产品与服务价值总和，是生态系统为人类福祉提供的产品和服务的经济价值总量。GEP由物质产品价值、调节服务价值、文化服务价值三部分组成，一般以年度为核算时间单元。

经核算，海南热带雨林国家公园体制试点2019年度生态系统生产总值为2045.13亿元，单位面积GEP为0.46亿元每平方公里。其中，物质产品（包含林业产品、农业产品、畜牧业产品、生态能源等指标）价值为48.50亿元，占国家公园GEP总量的2.37%；生态系统调节服务（包含涵养水源、生物多样性、固碳释氧、洪水调蓄和空气净化等指标）价值为1688.91亿元，占82.58%；生态系统文化服务价值（包含休闲旅游、景观价值等指标）为307.72亿元，占15.05%。

据介绍，海南热带雨林国家公园体制试点区GEP核算体现了热带雨林特色，对热带云雾林、山地雨林、低地雨林、落叶季雨林等类型分别核算，实现了高精度的生态系统服务指标空间化，对掌握和分析GEP空间分布格局、监测GEP消长动态、制定精准化的GEP提升策略提供了数据基础。

重点推荐

我国千万级人口城市持续增多　2版

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：李韶辉　Email:crdzbs@163.com