

脱贫攻坚的伟大实践

立足“活”字办职教
围绕“富”字促脱贫

河北阜平县坚定“发展职教、强县富民”决心,优化机制、创新模式,推动职教扶贫工作实现新跨越

阜平县地处河北省西部,辖6镇7乡、209个行政村、1208个自然村,人口23.04万人,是集太行深山区、革命老区、贫困地区于一体的“三区合一”县。1994年,国家八七扶贫攻坚计划实施以来,阜平县委、县政府始终坚持把教育事业放在优先发展的突出位置。同年11月,在时任中国扶贫基金会会长项南大力支持下,阜平县职业技术教育中心正式组建,并确定了“发展职教、志在富民”的办学宗旨,开启了职业教育助力全县扶贫事业的新篇章。

2014年建档立卡时,全县209个行政村中有164个贫困村,占78.5%;建档立卡贫困人口44,415户108,121人,贫困发生率54.4%。2012年底,习近平总书记在阜平考察扶贫开发工作时强调,“治贫先治愚。要把下一任的教育工作做好,特别是注重山区贫困地区下一任的成长。”在中央、省、市各级领导和社会各界的倾力支持下,阜平县委、县政府更加坚定“发展职教、强县富民”的决心,坚持“立足‘活’字办职教、围绕‘富’字促脱贫”,优化机制、创新模式,推动职教扶贫工作实现了新跨越。2020年2月29日,河北省政府正式宣布阜平退出贫困县序列,总书记寄予的“让乡亲们过上好日子”的殷切嘱托正在变为生动现实。

主要做法

充分发挥企业就业脱贫主渠道作用,产教融合、定向就业,实现“培养一人、就业一个、脱贫一家”

产教融合、校企合作是职业教育基本办学模式,也是实施职教扶贫的主要平台。2013年以来,在国家机关事务管理局的大力支持下,中国一汽、上汽集团、长安汽车、比亚迪、北汽集团、北京物业管理行业协会等32家单位,与阜平县职教中心合作创建阜平翔翔汽车培训基地、翔翔楼宇智能化实训基地、京东仓储物流中心等企业定向培养基地,优先招收贫困家庭学生。合作企业定期提供岗位需求和标准,提供量实实训设备,设立奖学金基金,选派技术骨干参与课程开发和教学,企校双主体育人,保障毕业生高质量稳定就业,得到各级领导和广大群众的充分肯定。

阜平县槐树庄村村民刘涛,2012年初中毕业后未升入普通高中,2013年因家庭贫困随邻村建筑队到北京工地做小工,收入微薄。2015年,刘涛的弟弟在阜平县职教中心学习后,顺利进入南京上汽乘用车公司就业,年收入达5万元以上。刘涛得悉后,在父母的支持下,于2017年春季入学阜平县职教中心汽车专业学习。他逢人常说,一定好好学习,像弟弟一样撑起全家的“致富梦”“小康梦”。

阜平县职教中心建校25年来,累计向社会输送技能型人才24,000多人。学校先后被评为国家级重点职业学校、国家首批中等职业教育改革发展示范学校、全国职业教育先进集体、全国教育系统先进单位。据调查统计,职教中心毕业生年收入稳定在20万元以上的有1120人,年收入稳定在10万元~20万元的有4760人,带动全县5017户贫困家庭走出贫困。

职教中心毕业生中还涌现出一批就业创业明星,自主创业的“小老板”有487人,其中返乡创业的有298人。2002级汽车专业谢英杰的骏达汽贸城、2003级计算机专业徐少鹏的华硕电脑等,均已成为县内行业领军企业;2011级酒店专业张乐乐、2013级汽车专业韩锋等在经理、店长、主管等企业管理岗位上的毕业生有763人。

2014年、2016年,学校先后成为燕

大片区扶贫攻坚现场会和全国扶贫攻坚现场会分会场。新华社、人民日报社把阜平县职教中心依靠企业帮助贫困家庭孩子凭技术脱贫的做法写进了内参。

充分发挥职业教育主阵地作用,创新模式、灵活办学,实现“学一门实用技术带动一家致富”

阜平县职教中心作为落实职教扶贫战略的主阵地,建立了“融入区域、对接产业、服务企业、动态调整”的灵活办学机制,有效助力全县脱贫攻坚。

聚焦转移就业促脱贫。瞄准京津冀及东部地区汽车制造业蓬勃发展的趋势,做大做强汽车专业,实现年招生突破500人,办学规模位居全省前列;瞄准阜平及其周边区域农村电商产业发展迅猛的趋势,新设电子商务专业,适销对路的专业带动大批贫困人口实现就业脱贫。万旭婷是一名家境贫寒的农村女孩,2002年进入阜平县职教中心学习饭店服务与管理专业,并以优异成绩被推荐到锦江集团北京福建大厦做了一名员工。她凭着精湛的技术和恪尽职守、勤奋刻苦、诚实肯干的品质,在短短几个月内,从中餐厅调到西餐厅,从大堂调到包房,不到一年时间,因工作突出被提升为领班。她一边工作一边自学,拿下了大专文凭,成为福建大厦餐饮部经理助理。

聚焦服务县域产业促脱贫。围绕阜平县内现代食用菌、高效林果、中药材、规模养殖、家庭手工业、生态旅游等六大产业发展需求,整合县内扶贫、农业各类培训资金,集中捆绑使用,发挥职业教育师资、技术优势,灵活采用“职教+企业”“职教+合作社”“职教+村委”等培训模式,创新“微信+”学习服务模式,坚持把课堂搬到蘑菇大棚、养殖基地、手工业厂房,把技术送到田间地头、锅台炕头。学校围绕六大产业发展需求,创新培训模式,面向社会积极开展各级各类培训。2015年以来,累计完成7.2万人、216万人次的农村实用技术培训,其中建档立卡学员4.3万人,受训学员均在当地就近就业,年均增收1万元以上,5300余人成为当地企业骨干和致富带头人,实现了农民增收致富,促进了县域经济发展。

充分发扬不服输、乐奉献的阜平职教精神,扶贫先扶志,引领贫困家庭坚定致富信念、实现光荣脱贫

只要有信心,黄土变成金。阜平职业教育起源于农技中专,创建于原前进机械厂(三线厂)的废墟上,发轫于“发展职教、志在富民”的坚定信念里。20多年来,阜平职业教育从无到有、从小到大、从弱到强,培育出“艰苦奋斗、团结奉献、勇于创新、敢于胜利”不服输的职教精神。

扶贫先扶志。阜平职业教育几十年如一日,坚持把老区精神、职教精神、工匠精神、劳模精神渗透到教育教学的每一个环节,沁入到每一个贫困孩子的心田。开辟第二课堂,开设业余团校,设立励志课堂,广泛开展“大国工匠”进校园、企业文化进校园、假期社会实践、校园技能大赛等活动,引领学生树立“技能宝贵、劳动光荣”的信念,小手拉大手,帮助家长坚定靠劳动实现脱贫的信心,摒弃“等靠要”思想,实现“教育一人、带动一户、影响一片”的扶志目标。同时,利用送课下乡、送教上门,深入贫困农民家庭,培树脱贫信心,共谋致富门路,提供技术帮扶。天生桥镇栗元铺村村民孙海军通过食用菌技术培训,抛弃了过去“想致富、没信心、等等看”的老思想,贷款承包当地大棚种植香菇,2016年当年就增收4万多元,并带动周边十几户农民靠香菇种植彻底告别贫困。

经验启示

充分发挥政府主导作用,建立职业教育政府统筹发展机制,科学构建县乡村三级职教扶贫网络

2005年全国职教会议召开以来,阜平县委、县政府高度重视职业教育,全面落实优先保障投入、优先安排规划、优先落实待遇、优先引进人才的“四个优先”。成立县委书记任组长,县长任常务副组长,县委、政府、人大、政协四大班子主管领导任副组长,教育、农业、林业、科技等20多个科局主要负责人为成员的职业教育发展领导小组。建立领导小组定期议事制度,明确相关部门促进和保障职业教育及其扶贫发展的职责,对职业学校改革发展及涉农培养培训给予政策倾斜,共同完成面向县域新生劳动力和城乡劳动者的职业教育和技能培训工作。

阜平县长一直兼任职教中心校长,职业教育发展被列入政府重要议事日程。政府每年至少召开1次专题会议,研究解决职业教育改革发展、职教扶贫中重大问题。

2000年,按照县委、县政府统一部署,阜平县职教中心统揽全县各级各类培训工作,阜平教育局全面整合教育资源,将各乡镇成人学校划归职教中心统一管理,人员编制纳入职教中心序列,同时在各乡镇初中加挂职教中心分校校牌,“流动课堂”定期深入各村田间地头,送课上门、送教下乡,形成了“覆盖全县、校点结合”的县乡村三级职教扶贫网络。

充分发挥阜平县职教中心示范带动作用,辐射带动区域脱贫

2013年,在国家机关事务管理局的协调支持下,组建了以阜平为核心、涵盖燕太片区11个贫困县的“9+2”职业教育协作区;2017年底,在总结“9+2”职教协作区经验的基础上,成立了以阜平县职教中心为核心示范校、覆盖燕山—太行山集中特困地区所有县的北京—燕太片区职教扶贫协作区。依托翔翔汽车培训基地,共享优质资源,有力促进连片贫困地区脱贫。截至目前,翔翔汽车培训基地面向阜平及协作区招录学生4355人,就业人数2454人,实习人数240人,打造了学生“未毕业、已就业”的“无缝就业模式”;学生就业年收入可达4万元~5万元,真正做到了“培养一人、就业一个、脱贫一家”的职教扶贫目标。

构建起纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系,加快培养服务区域发展的高素质技术技能人才

当前阶段,职业教育弱势地位明显,职教生多为“贫困生”“学困生”,“愿升学”“升学难”矛盾突出。阜平职业教育抢抓国家加快构建现代职业教育体系机遇,在夯实中职教育基础上,探索实施中职与高职“3+2”、中职与普通本科“3+4”贯通培养模式;探索实施职业教育与普通教育融通发展模式;探索借壳办学、设立高职院校阜平校区办学模式,打通中职学生接受更高等教育的“绿色通道”,保障职业教育持续发展。

职业教育特别是农村职业教育要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,以习近平总书记考察阜平扶贫开发工作重要指示为根本遵循,准确认识和把握“两个大局”,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,深化改革,激发活力,整体提升办学水平,提高人才培养质量和就业质量,主动服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,实现创新驱动、融合协调、开放共享的“类型式”发展,为巩固脱贫攻坚成效、实现乡村振兴提供优质人才资源支撑。



河北承德:智慧养老服务平台提升老年人幸福感

从2020年开始,河北省承德市双桥石洞子沟街道从老年群体实际需求出发,推出涵盖一码就餐、活动预约、远程就诊、健康建档、紧急呼叫等功能的社区智慧养老服务平台,为老年人提供居家养老、理疗保健、书画舞蹈培训等服务,丰富辖区老年人文化生活,提升老年人幸福感。图为在石洞子沟街道永安街社区居家养老服务中心,社区志愿者教授老年人跳舞。

新华社发(刘环宇 摄)

互助养老“四化”模式助力农村脱贫攻坚

福建宁化县以方田村作为农村养老服务改革试点,探索生活互助化、娱乐本土化、服务专业化、习俗文明化“四化”模式,破解养老服务难题

宁化县地处闽西北,是原中央苏区县、四个红军长征出发地之一,是福建23个省级扶贫开发重点县之一。县域面积2407平方公里,辖16个乡镇、1个华侨农场、210个建制村、21个社区,总人口37.8万人,60岁以上老年人有6.3万人,占总人口的16.7%,其中农村建档立卡贫困人口13,044人中就有老年人3574人,农村老人生活无人照料、做一顿饭吃三餐、文化娱乐活动匮乏、窝在家里倚墙头晒日头,医疗条件差、防疫和健康意识薄弱,赌博和红包喜事大操大办的问题普遍存在。

2019年初,宁化县抓住福建省农村养老服务改革试点县这个难得的机遇,经多方调研,选择有代表性的方田乡方田村作为农村养老服务改革试点,通过成立农村养老服务服务中心运营管理农村幸福院,探索出符合当地实际的农村互助养老“四化”模式,即生活互助化、娱乐本土化、服务专业化、习俗文明化,破解了农村养老服务难题,有效助力农村脱贫攻坚。

典型做法

经济方面:生活互助化,解决农村老年人生活无助问题。鼓励企业助老,吸引能人回乡创业,以“党支部+基地+农户”的方式,扶持做强小黄瓜、白莲和花生产业;村企捐资老人互助餐厅,每年重阳节举办助老活动;老人在村养老服务中心通过剥莲子等,既交流了感情,又获得了经济收益。在幸福院倡导结对帮扶,身体好的老人结对帮助体弱多病的老人,每天相见相问,帮助解决家务、就医等困难。推行劳动互帮,“家庭式”运营,劳动能力强的老人从事种菜、种果、养鱼等户外作业,劳动能力弱的老人承担做饭、搞卫生等室内家务。实行用餐共享,交纳3元即可享用一荤一素一汤的爱心午餐,参加劳动半天可免费享用一次午餐,贫困户、低保户免费用餐,东家拿米西家拿菜,你露一手我来一勺美美与共。2019年以来,方田村老人结对37对,午餐就餐1.3万余人次,实现了守望相助、抱团取暖。

文化方面:娱乐本土化,解决农村老年人文娱匮乏问题。组织本土化的各类文艺活动,让老人重拾旧趣。组织敲牌子鼓、拉二胡、吹唢呐等特色活动,传唱红色、客家原生态采茶山歌,开展讲述宗族名人和客家先贤迁徙史的“讲古”活动,传承木活字印刷等非物质文化遗产。2019年以来,在方田村

组织“我和我的祖国”“感恩母亲节”“重阳寄深情”等主题体验活动70余场,老人全程参与活动的策划、准备、开展和成果分享,做到人人有事做、人人有事管、人人有特长,人人是主人,真正让老人参与其中、乐在其中,让幸福院成为“快乐大本营”。

精神方面:服务专业化,解决农村老年人关怀慰藉问题。政府购买专业社工服务,为268名农村留守老人提供探访、精神慰藉、危机干预等服务,重点对高龄、失能半失能、独居等高风险留守老人提供关爱服务;购买“线上+线下”居家养老专业化服务,受益老人374名。开展亲情链接,结合村卫生室和专业社工,提醒外出亲属每日或经常与留守老人电话聊天,充当好“心理按摩师”。考虑到老人视力、听力及手机软件应用力有限,率先在幸福院引入亲情互动大屏,方便老人与亲友面对面无障碍沟通,让老人感受亲情温暖。结合“互联网+”,帮助老人售卖农特产品,助力脱贫增收。联合县老年大学开办“长者学堂”,组织医生、老师、社工讲授饮食健康、医疗保健、体育锻炼等课程,让老人老有所学。

社会方面:习俗文明化,解决农村老年人陈规陋习问题。倡导移风易俗,改变红包喜事大操大办陋习。年龄逢十的老人,在重阳节期间由养老服务中心组织集体祝寿,寿宴统一标准,一切从简,让寿星佩戴红花,腰鼓队迎寿星,营造庄重俭朴的氛围;倡导丧事简办,老人辞世由养老服务中心献花圈、举行追悼仪式。把幸福院作为学校“孝老敬老助老教育实践基地”,将孝老爱亲纳入《村规民约》,引入奖惩机制,评选孝星家庭,营造养老孝老敬老的社会氛围。

经验启示

两年来,宁化县围绕养老事业“怎么活起来”的课题,助力农村老人脱贫,让老人脸上有笑容、眼里有期盼、心中有希望。把握“因地制宜、量力而行,不搞面子工程、不求高大上、追求节俭实用,成熟一个、建设一个、见效一个”的原则,在全县92个农村养老服务中心复制推广,实现了符合条件且有意愿的村全覆盖,活动人数达30余万人次。充分发挥党委政府、村级组织、家庭和社会各方力量作用,保障农村养老事业可持续发展,巩固脱贫攻坚成果。

党政发力。宁平县委、县政府高度重视养老工作,在政策、人员、

资金等方面给予重点倾斜。县委下发《关于在全县推行农村养老服务“党建+四化”模式的指导意见》,将“党建+四化”工作纳入乡镇年终综合考评,以考核促落实。2020年7月,特困人员分散供养标准全自理、半自理、全护理分别提高至每月974元、1187元、1400元,集中供养标准全自理、半自理、全护理分别提高至每月1948元、2374元、2800元。县政府对新成立的村级养老服务中心一次性补助启动资金1万元;对每月开展午餐服务20天以上且用餐人数达20人以上的,每月补助运营经费1000元;每年按照向上争取政府购买社工组织养老服务工作经费的50%予以县财政配套。实施“银龄安康工程”,为宁化县户籍且保险期间内年龄达到60周岁及以上的优抚对象、特困老人以及80周岁以上领取民政高龄补贴的老年人三类对象共计9350人,以每人每年20元购买基本意外伤害保险,总保费达18.7万元。

村级用力。村支部引领,通过扶持做强特色产业反哺养老事业,增强幸福院经济后劲;支持组建老年志愿服务队,设立老党员调解队、乡村文明宣讲队、互助帮扶小组、老年广场舞队等,助力乡村治理。村委推动,无偿提供一丘菜地、一片山地、一口鱼塘等配套设施,帮助解决水电费。岗位托底,购买1个贫困老年公益性岗位,工资每月1200元,保证中心正常运转。

家庭给力。农村养老服务中心建立监护人微信群“幸福圈”,每日推送老人参与活动和就餐情况,让外出子女实时了解老人动态;同时,接收外出子女小额捐赠,按月结转老人伙食费,2019年以来方田村共收到外出子女和乡贤捐赠近8万元,尊老孝亲蔚然成风。

社会助力。宁平县委组织部、县民政局和县慈善总会开展“党建+四化”助老募捐活动,倡导全县党员干部带头捐款,引导社会各界参与养老服务事业发展,各村级养老服务中心在传统佳节发动乡贤捐款,2019年以来共募集助老善款210余万元。2020年,实施“阳光1+1”计划,福建省盲人协会、三明市医学会、宁化县扶贫开发协会等社会组织结对帮扶老区贫困村,开展助学助困助残以及饮用水管道改造等帮扶活动,已落实帮扶物资、资金等合计310万元。

(本专栏稿件由国家发改委社会司提供)