中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.09.28
星期二
今日8版　第7380期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

虚拟货币“挖矿”被列为淘汰类产业

国家发改委等11部门全面整治虚拟货币“挖矿”，明确加强全产业链监管、信用监管

本报讯　记者何玲报道　国家发改委等11部门近日印发《关于整治虚拟货币“挖矿”活动的通知》（以下简称《通知》），明确加强虚拟货币“挖矿”活动上下游全产业链监管，通过强化数据中心类企业信用监管等措施严禁新增虚拟货币“挖矿”项目，加快存量项目有序退出，促进产业结构优化和助力碳达峰碳中和目标如期实现。

根据《通知》，虚拟货币“挖矿”活动指通过专用“矿机”计算生产虚拟货币的过程，能源消耗和碳排放量大，对国民经济贡献度低，对产业发展、科技进步等带动作用有限，加之虚拟货币生产、交易环节衍生的风险越发突出，其盲目无序发展对推动经济社会高质量发展和节能减排带来不利影响。

对此，国家发改委有关负责人表示，一方面，“挖矿”活动能耗和碳排放强度高，对我国实现能耗双控和碳达峰碳中和目标带来较大影响，加大我国部分地区电力安全保供压力，并加剧相关电子信息产品供需紧张；另一方面，比特币炒作交易扰乱我国正常金融秩序，催生违法犯罪活动，并成为洗钱、逃税、恐怖融资和跨境资金转移的通道，一定程度威胁了社会稳定和国家安全。整治虚拟货币“挖矿”活动对促进我国产业结构优化、推动节能减排、如期实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。

《通知》明确全面梳理排查虚拟货币“挖矿”项目。一方面，梳理排查存量项目；另一方面，梳理排查在建新增项目。同时，加强异常用电监测分析。

《通知》强调严禁新增项目投资建设。要强化新增虚拟货币“挖矿”项目能耗双控约束，并将虚拟货币“挖矿”活动列为淘汰类产业。严禁利用数据中心开展虚拟货币“挖矿”活动，禁止以发展数字经济、战略性新兴产业等名义宣传、扩大虚拟货币“挖矿”项目。

同时，加强数据中心类企业信用监管。对数据中心类企业开展信用监管，实施信用承诺制，组织签署信用承诺书，自主承诺不参与虚拟货币“挖矿”活动。依托各级信用信息共享平台将企业承诺内容以及承诺履行情况纳入信用记录，作为事中事后监管依据。对不履行承诺的企业依法实施限制。此外，严格限制虚拟货币“挖矿”企业用电报装和用能，严禁对新建虚拟货币“挖矿”项目提供财税金融支持。

《通知》提出，要加快存量项目有序退出。依法查处违法违规供电行为，实行差别电价，将虚拟货币“挖矿”项目纳入差别电价政策实施范围，执行“淘汰类”企业电价，加价标准为每千瓦时0.30元，地方可根据实际情况进一步提高加价标准。同时，不允许虚拟货币“挖矿”项目参与电力市场，停止对虚拟货币“挖矿”项目的一切财税支持和金融服务，并按照《产业结构调整指导目录》有关规定，采取有力措施对存量虚拟货币“挖矿”项目即行有序整改淘汰。

谈及虚拟货币“挖矿”活动整治后续工作的考虑，上述负责人表示，各有关方面将采取更大力度开展核查整治工作，大型集中式虚拟货币“挖矿”活动将进一步得到有效清理。与此同时也要看到，虚拟货币“挖矿”活动也出现一些新特征，如从集中式向分散式、小规模转变，隐蔽性更强，精准识别难度更大。下一步，国家发改委将会同有关方面建立健全长效机制，坚持不懈抓好虚拟货币“挖矿”活动整治工作。一是完善工作机制。发展改革部门会同金融、能源、工信、网信、财政、税务、市场监管等部门，针对虚拟货币“挖矿”的新特征，加强部门协同联动，及时研究出台针对性举措。二是形成监管合力。加强与相关监管部门的信息共享和协同联动，建立完善电网企业、能源监管部门等多方参与的监管机制，利用新技术查处“挖矿”活动。三是强化督促落实。督促各地按照《通知》要求，建立协调推进机制，明确时间表、路线图，建立工作台账，强化工作落实。会同相关部门加强督促落实，及时通报各地进展。

图说新闻

国内首座上承式大跨径梁拱组合预应力体系刚构桥建成投用

9月26日，重庆中心城区“三桥一隧”集中建成完工，重庆市快速路二横线西段项目（由礼嘉嘉陵江大桥、土主隧道等重点工程共同构成）预计国庆前全线通车。

礼嘉嘉陵江大桥是重庆市快速路二横线西段项目的控制性工程，也是全国首例上承式大跨径梁拱组合预应力体系刚构桥，桥梁跨径达245米，全桥长785米。大桥通车后，从大学城到两江新区礼嘉地区最快只需15分钟车程，可实现西部（重庆）科学城、两江新区、国博中心、江北机场等地区的互联互通。

图为当日拍摄的建成完工即将通车的重庆礼嘉嘉陵江大桥。

新华社记者　黄伟　摄

助力外贸企业降本增效　促进外贸新业态健康发展

海关总署有关负责人介绍稳外贸改革举措

□　谢希瑶

今年以来，我国外贸连续两位数正增长。下一步，如何继续巩固向好态势？如何为外贸企业降本增效、进一步激发市场主体活力？海关总署有关负责人在日前举行的例行记者通报会上介绍了有关情况。

报关单位备案实现全程网办全国通办

今年4月29日，全国人大常委会对《中华人民共和国海关法》作出修改，取消了“报关企业注册登记”海关行政审批事项，标志着报关单位全面实施备案管理。海关总署随即落实相关工作，同时出台“全程网办，全国通办”等便民利企措施。

“改革实施以来，新增备案报关企业1238家，同比增长22.5%。”海关总署企业管理和稽查司司长王胜在会上说，截至8月底，全国海关备案报关单位为159.87万家，同比增长5.7%。其中进出口货物收发货人157.71万家，同比增长5.58%；报关企业2.16万家，同比增长15.89%。

王胜介绍，企业可在全国任一地点登录“单一窗口”或“互联网+海关”提交备案申请，全程无纸化网上办理；对于企业选择所在地海关错误的，由收到申请的海关首问负责，联系其所在地海关办理，真正实现让企业“零跑腿、零成本”“任一地申请、一次办理”。

王胜表示，下一步，海关将不断完善信息共享和数据交换机制，积极推动报关单位备案纳入“多证合一”改革。

让更多中国企业成为海关AEO认证企业

王胜说，截至8月底，中国海关已经与新加坡、韩国、欧盟等20个经济体46个国家或地区实现AEO互认，互认国家或地区数量居世界首位。其中，包括19个“一带一路”沿线国家，5个区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国和13个中东欧国家。中国AEO高级认证企业对AEO互认国家或地区进出口额占到其进出口总额的约60%。

AEO制度由世界海关组织倡导，旨在通过海关对守法程度、信用状况和安全水平较高的企业进行认证，给予企业通关便利。不同国家海关之间可以通过AEO互认，给予对方符合资质的企业相关便利。问卷调查显示，我国AEO认证企业出口到互认国家或地区，有73.62%的企业境外通关查验率有明显降低；有77.31%的企业境外通关速度有明显提升；有58.85%的企业境外通关物流成本有一定降低。

王胜表示，海关将继续推进AEO互认合作进程，全力推进与RCEP成员国的AEO互认合作。

推广企业集团加工贸易监管模式

“今年前8个月，全国加工贸易进出口5.3万亿元，同比增长13%，为2015年以来最高值。”王胜介绍，2020年以来，海关总署启动了企业集团加工贸易监管改革试点工作，有效降低企业运营成本，使企业获得改革红利。

加工贸易因原料、市场“两头在外”，受新冠肺炎疫情全球蔓延影响较大。与此同时，加工贸易企业规模也在不断扩大，集团化运作的趋势不断提高，保税货物在集团内不同企业间自由流转、协同加工的需求迫切。

王胜介绍，企业集团加工贸易监管改革试点工作，一是保税料件自由流转，确保供应链稳定；二是便利不作价设备流转，提高生产效率；三是外发加工手续简化，减轻企业负担；四是放宽料件串换限制，助力企业融入双循环。

截至目前，全国已有20个海关开展企业集团加工贸易监管改革试点工作，共有63家企业集团的184家企业参与试点，参与试点企业加工贸易进出口值2066.9亿元，减免保证金（保函）约8.6亿元，节省企业物流、报关等费用3298.4万元。

王胜表示，下一步，海关总署将全面推广企业集团加工贸易监管模式。

创新外贸新业态监管模式

今年前8个月，我国综合保税区进出口3.53万亿元，同比增长26.8%，增幅高于全国进出口3.1个百分点。通过发挥政策优势、培育新兴业态、创新监管方式，我国综合保税区不断转型升级，已成为促进外贸稳定增长的“推进器”。

海关总署企业管理和稽查司副司长张秀清介绍，海关总署先后出台了保税研发、保税混矿、期货保税交割、保税租赁、保税维修等监管制度，支持综合保税区产业结构持续优化，新兴业态快速发展。今年1月~8月，“保税研发”进出口1.91亿元，同比增长264.79%；除受国际疫情影响的航空维修外的“保税维修”进出口规模216.79亿元，同比增长14.55%。

近日，海关总署发布公告，在全国范围内全面推广实施“跨境电子商务零售进口退货中心仓模式”。据新华社报道，有试点企业反馈，该模式能为企业单月节省仓库租金、人力成本等约10万元。据企业测算，该模式可平均压缩整体退货时间5天~10天，缓解了跨境电商进口的退货运抵时限压力。

王胜表示，下一步，海关总署还将出台更多促进跨境电商发展的举措，推动外贸新业态进一步发展。

改革时评

两个值得注意的信号

□　本报评论员　王　淼

对于虚拟货币，近日国家有关部门进一步亮明了态度。

在中国人民银行等十部门将虚拟货币相关业务定性为非法金融活动的同时，9月24日，国家发改委、中宣部、中央网信办等11部门下发《关于整治虚拟货币“挖矿”活动的通知》（以下简称《通知》），从产业的角度进一步进行了限制。《通知》可以关注的要点很多，一些媒体也作了不同角度的解读，笔者认为，此次《通知》传递的两个信号特别值得关注。

一是新型产业未必不能“淘汰”。虚拟货币“挖矿”依托大数据、区块链技术，在很多人眼里，是个“新型产业”。但本质上看，它却是一个挂着高科技幌子的高耗能产业。《通知》明确将虚拟货币“挖矿”活动列为淘汰类产业，虚拟货币“挖矿”项目执行“淘汰类”企业电价。业内将用于赚取比特币的电脑称之为矿机。相比普通电脑，该类电脑的算力惊人，一般需要配置专业的挖矿芯片，多采用烧显卡的方式工作。与此同时，满负荷运转的矿机工作期间的耗电量也极大。据统计，挖1枚比特币要消耗184,634度电。有人曾作过这样一个比喻，如果比特币是一个国家，那么该国的电力消耗在世界排名第16位。

新华社此前报道过西部一家数据中心类企业，厂房里没有什么工人，2020年全年纳税仅25万元，但月均耗电量却高达2500万度！特别需要说明的是，几乎所有的比特币挖矿都是依靠有一定污染影响的煤电厂进行的。虚拟货币挖矿能源消耗巨大，与我国“碳达峰碳中和”目标背道而驰，其兑换、交易对我国金融秩序干扰性强，金融风险隐患极大，且多与黑灰产相关，任其泛滥、蔓延，将严重影响经济社会发展。因此，这样的产业，外表再“光鲜”，于国于民都不应该支持。

二是新型信用监管发挥的作用更加凸显。《通知》提出加强数据中心类企业信用监管。对数据中心类企业开展信用监管，实施信用承诺制，组织签署信用承诺书，自主承诺不参与虚拟货币“挖矿”活动。依托各级信用信息共享平台将企业承诺内容以及承诺履行情况纳入信用记录，作为事中事后监管依据。对不履行承诺的企业依法实施限制。这表明，新型信用监管将在整治虚拟货币“挖矿”活动中发挥更加重要的作用。

近年来，以信用为基础的新型监管机制按照市场主体信用状况采取差异化的监管措施，对信用较好、风险较低的市场主体，降低抽查比例和频次。对违法失信、风险较高的市场主体，适当提高抽查比例和频次，列入重点信用监管范围，使监管力量“好钢用在刀刃上”，在多个领域破解了长期存在的“老大难”问题。信用承诺制的核心是用信用约束企业行为，整治虚拟货币“挖矿”，不可能一家一家企业24小时派专人盯着，而从根本上要提高的是数据中心类企业的自我管理、自我约束能力，因此有必要将其他行业开展信用监管积累的经验“拿过来”。从这个意义看，将来在其他领域的治理中，新型信用监管还将继续担当大任。

改革发展动态

我国将加强城市更新顶层设计

建立城市体检评估体系，系统治理“城市病”

本报讯　住房和城乡建设部副部长黄艳日前表示，我国将推进中央层面城市更新政策文件起草出台，研究制定城市更新相关法规条例，加强城市更新的顶层设计。

黄艳在四川成都召开的2020/2021中国城市规划年会上说，住房和城乡建设部将组织开展城市更新试点，推出示范项目，总结可复制推广的经验做法；并会同相关部门，针对城市更新难点问题，探索完善适用于城市存量更新的土地、规划、金融、财税等政策体系。

“在城市规划、建设、管理上，过去关注目标引领，现在更关注底线约束。”黄艳说，城市更新的重点任务包括：建立完善城市体检评估体系，指导系统治理“城市病”；实施城市生态修复和功能完善工程，提升人居环境质量；强化历史文化保护，塑造城市风貌；加快建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，加强城镇老旧小区改造等。

黄艳说，要加强监管，指导督促各地落实城市更新底线要求，及时制止和通报大拆大建的行为和做法；防止各地继续沿用粗放的开发建设方式，成片集中拆除现状建筑，大规模新增建设规模，不断加剧老城区交通、市政、公共服务、安全等设施承载压力。

黄艳说，城市社区营造是下阶段城市治理最重要的发力点，要加快补齐既有居住社区设施短板，同步配套新建居住社区各类设施，明显改善城市居住社区环境，不断健全共建共治共享机制，显著提升完整居住社区覆盖率。

（王优玲　李力可）

重点推荐

国际机构何以继续投下中国经济信任票　2版

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：李韶辉