

建设更加健康安全宜居的城市

□ 丁怡婷

人民城市人民建,人民城市为人民。习近平总书记强调:“推进城市治理,根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”开车出门太堵怎么畅通?公共设施不足怎么补齐?怎么更好完善排水设施……在城镇化快速推进过程中,群众的烦心事成为城市治理者下功夫解决的问题。作为“有机生命体”,城市同人类一样,首先需要系统体检来判断健康发展的状况。

2018年,住房和城乡建设部会同北京市率先开展城市体检,到今年样本城市数量已扩大至59个。就像看病要把脉问诊一样,城市体检采取的是城市自体检、第三方体检和社会满意度调查相结合的方法,“科目”则主要包括生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色等8个方面、65项指标。通过城市“体检评估”,了解城市的“健康状况”,才能以此为依据,不

断完善城市治理,回应市民对美好生活的期待。

当前,我国的城市发展正由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重,从“有没有”转向“好不好”。从2020年城市体检的社会满意度调查来看,停车和出行、房价及房租、物业管理等是试点城市的共同短板。面对一系列新的问题和挑战,城市只有通过系统体检,既“治已病”又“防未病”,才能推动城市管理从以往的事后处理为主转向事前预警和事中监管并重,确保在转型发展及及时发现问题的基础上,更

城市体检是实施城市更新行动的重要基础。目前各地都在积极推进城市更新,但是更新什么、怎么更新,一些地方仍在探索。有的地方把思路局限于改造旧小区、旧厂区等,容易导致工作陷入碎片化、分散化。对此,以城市体检评估为基础,可以帮助合理划分城市更新单元、确定城市更新的工作目标,同时能够倒逼地方政

府加强各类目标、各种资源的有效衔接,增强工作的整体性和系统性。比如,在湖南长沙,过去新建一所幼儿园只能靠经验选址,如今借助城市体检信息平台的智能系统,可以高效摸清周边人口结构、公共服务设施分布、交通拥堵等情况,为选址提供数据参考;在四川成都,聚焦城市体检在“生活的小巷子、出行的车辙子、居住的新房子”等方面发现的问题,当地政府细化制定了问题整改清单,等等。

城市体检的意义不言而喻,真正开展起来需要下足“绣花功夫”。以确保各项指标数据真实客观为例,当前虽然已经运用了第三方体检和社会满意度调查,与城市自体检形成交叉对比,但也有专家反映,一些地方在推进落实中存在影响体检客观性的现象。需要看到,体检数据的准确与否,直接影响到能否“对症下药”,在今后的体检工作开展中,还需要进一步优化体检技术方法、强化信息技术支撑,确保各项数

据的真实客观。

《人民日报》发表评论认为,除了面对问题实事求是的态度,城市体检指标体系的科学性有效性也不容忽视。每个城市的情况各不相同,难以以一套“放之四海而皆准”的指标体系来进行评估。因此,评判标准既不能要求过低也不能脱离实际,而要尊重差异、科学开展体检和评价。当前,城市体检提倡试点城市根据各自特点和个性需求增加特色指标,比如重庆就增加了人均“山城步道”长度、菜市场或生鲜超市15分钟步行覆盖度等。唯有根据实际工作的变化,不断调整完善指标体系,才能及时发现病灶、诊断病因、开出药方。

城市体检工作推进的成效,事关城市高质量发展,事关人民群众切身利益。相信随着城市体检评估机制的完善,城市发展中的突出短板将加快补齐,我们的城市必将更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。



通过城市“体检评估”,了解城市的“健康状况”,才能以此为依据,不断完善城市治理,回应市民对美好生活的新期待。随着城市体检评估机制的完善,城市发展中的突出短板将加快补齐,我们的城市必将更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。

积极创新科研组织模式

□ 吴月辉

不久前,中国科学院天津工业生物技术研究所合成淀粉取得重大突破,在国际上首次实现二氧化碳到淀粉的从头合成。这项成果使淀粉生产传统农业模式向工业车间生产模式转变成为可能,被国内外专家认定为“典型的0到1原创性突破”。

这项原创性突破的背后,除了科研团队多年的努力和坚持之外,科研组织模式的创新功不可没。天津工业生物所自2015年起聚焦人工合成淀粉与二氧化碳生物转化利用,开展需求导向的科技攻关。研究所根据项目研究需求进行人才布局,集聚所内外创新资源,跨领域跨学科组建团队,实行“项目制”管理,集中力量攻克难题。相比以课题组为单位的传统科研组织模式,这种“矩阵式”科研组织模式围绕某项具体研究任务,打破壁垒,成立跨部门、跨机构的研究团队,资源共享、优势互补、有效合作。这样既保证了科学研究自由探索的需要,也实现了整体科研能力的提升。

天津工业生物所的成功探索,进一步说明了创新科研组织模式的重要性。近年来,随着我国科技事业的迅速发展,科技体制改革也在不断深入推进。在创新科研组织模式方面,不少科研单位和机构都做了有益探索,

也取得了不错的成绩。同时也应看到,一些科研机构科研组织模式还很落后,内部协调机制不畅、资源共享难等问题仍不同程度存在,严重制约了科技创新质量效益的提高。

随着新一轮科技革命的不断深入,知识多层面覆盖,学科多领域融合,技术多相位链接,成果多路径涌现,科学技术研究的综合性、复杂性日益增强。对于这些新变化和新特点,传统的科研组织模式和实现方式已难以适应和满足需求。大力提升原始创新能力,既要强化研究能力等硬实力,更要提升科研组织模式等软实力。

科研组织模式作为一种多层次、多要素的复杂系统,在科研工作中起着非常重要的协调、组织作用。先进的科研组织模式,能够有效整合和利用各种科研资源,激发科研主体的创新活力,提高科学技术研究的整体效益,同时有助于人才培养、社会服务等诸多方面的发展与进步。

顺应“大科学”时代需求,各科研单位和机构在提升自身科研硬实力的同时,必须重视软实力的建设,采取切实有效的措施,积极创新科研组织模式,加强科研创新资源的统筹和运行的管理,有效破解科研创新中资源不足、运行不畅、效率不高等突出问题,让科研创新引擎动力更加强劲,促进国家科研创新能力和水平不断提升。



“绿色矿山”岂能名不符实

徐骏 作(新华社发)

网贷平台不可“无证驾驶”

□ 郭子源

近日,在线个人信用贷款产品“花呗”发布公告称,在中国人民银行征信管理部门的指导下,“花呗”正在有序推进接入金融信用信息基础数据库(以下简称“征信系统”)。目前,已有部分用户可以在自己的信用报告中查询到“花呗”的相关记录。

公告发布后不久,该消息便凭借广泛的关注度迅速冲上热搜。从某种意义上讲,这反映出公众对于网贷贷款规范有序发展的期待。

先了解一下“花呗”此前为何没有接入征信系统,以及会产生哪些后果。“花呗”的本质是一款借助互联网平台获客、引流的网络个人消费贷款产品。与商业银行信用卡业务类似,借款人无需提供抵押、质押担保,仅凭信用便可在“花呗”上获得一定的贷款额度,借

款人可在该额度内透支消费,到还款日按时还款即可,也可以随借随还。

诚然,近年来借助科技优势、平台优势,网络平台企业在提升金融服务效率和金融体系普惠性、降低交易成本方面发挥了重要作用,发展的总体态势是好的,但同时也存在一些违规问题,如无牌或超许可范围从事金融业务等。

现实中,有一些开通“花呗”的借款人并没有仔细阅读过平台协议,也不知道自己借的钱究竟来自什么机构。问题也恰恰出在这里。“花呗”此前之所以没有正式接入央行征信系统,主要原因是它背后真正的放款机构是互联网小贷公司,而针对此类机构的监管并不完善。此前,部分网络小贷公司甚至规避杠杆率监管,以较低的注册资本金放出上百亿元贷款。

不接入征信系统带来的直接后果,往往是部分借款人“有

恃无恐”,因为即便违约、不还款,自己的征信记录也不会留下污点,自己今后的经济生活也不会受到负面影响。与此相对应,“暴力催收”问题也就层出不穷,给社会稳定留下隐患。此外,由于借款人的信用风险上升,按照金融学中“收益覆盖成本加风险”的基本原理,放款机构出于经营角度考量,风险上升的同时必须提高贷款利率(即资金价格)用于覆盖风险损失,无形中推高了贷款成本,增加了借款人的财务负担,真可谓“双输”。

《经济日报》发表评论认为,整治网贷贷款“无证驾驶”势在必行,金融活动必须全部纳入金融监管,金融业务必须持牌经营。目前,正规持牌机构——重庆蚂蚁消费金融有限公司已获批准,“花呗”消费金融业务的放款主体也将逐步变更为该机构以及平台合作的持牌金融机构,如商业银行等,此前的网络小贷公司将

有序退出。

随着“无证驾驶”得到整治,“正规军”登上舞台,正规持牌的消费金融公司与银行一样,其服务记录信息也必须像银行借贷信息一样纳入央行的征信系统。这便是此次“花呗”宣布有序推进接入征信系统的主要原因。

不难预判,接入征信系统后,“花呗”的用户将更加严格规范自己的借贷行为,降低多头借贷、过度借贷、借贷逾期等不良行为的侥幸心理,逐渐养成科学、理性的金融习惯,量入为出,合理使用借贷工具。

值得注意的是,随着金融科技与平台经济快速发展,跨界、混业、跨区域经营等特征日益突出,风险传染速度更快、波及更广、负面溢出效应更强,这对金融监管也提出了新挑战。接下来,金融监管部门应遵循“同质业务、同质监管”的原则,致力在促进金融科技发展和防范金融风险之间取得平衡。



“搭车收费”

朱慧卿 作(新华社发)

微言堂

商超卖药 放开更要管好

□ 丁家发

近日,广东省药品监督管理局印发了《广东省药品零售许可验收实施细则》,将于10月1日起施行。该细则明确,允许在商超、24小时便利店等场所开设经营乙类非处方药,让公众购药更加便利。此举既能方便市民买药治病,又能让商超、便利店拓宽经营范围增加收益。

不过,这个惠民的“方子”开得好,还必须管好。如果对便利店卖药的监管失控,商家为了牟取较大经济利润,假药和劣质医疗器械就有可能充斥其中,或商超、便利店违规超经营范围囤积处方药等,将给市民用药带来安全隐患。因此,有关部门要加强日常监管,防止“方子”掺假或超范围售药等违规行为,相关店铺也必须加

强自我管理和规范,确保市民的用药安全。

管好这个惠民的“方子”,首先,要严格药品的进货渠道。零售药品主管部门可以作出相应规定,要求商超、便利店到指定的药品批发机构进货,从而防止因进货渠道不正规,让假药“混进”商超和便利店。其次,医药监管部门要加强对便利店的日常监管工作。相关部门必须不定期开展监督检查、抽查,并加大违法违规成本,一旦发现售卖假药,在给予严厉经济处罚的同时,一律吊销经营药品的相关资质,让商超、便利店在利弊权衡之下,不敢也不能售卖假药。此外,还要畅通举报渠道,持续敦促便利店规范药品经营。唯有堵住售假、违规经营等各种用药安全的漏洞,这个惠民“方子”才能真正发挥效用。

“共享员工”好事还须做好

□ 吴学安

据媒体报道,近日,58名安徽合肥某乳业公司员工进驻当地一家滚筒洗衣机生产基地,开始为期3个月的新工作。7月之后,该乳业公司订单高峰期过去,部分员工冗余。同时,滚筒洗衣机厂因为市场订单增加,出现了用工缺口。于是,双方达成合作,进行“员工共享”。

眼下,一些缺工企业和一些员工充裕的企业之间开展“共享用工”,一定程度上提升了人力资源配置效率,打开了企业用工新思路,有利于减轻用工充裕企业的成本压力,满足缺工企业的用工需要,也能解决待岗员工的就业问题,可谓互惠互利双赢之举。

只要法律关系能够明确,这一模式无疑值得鼓励,但其

中的潜在风险也应引起重视,比如员工权益、福利及员工召回等问题。把“共享员工”这件事做好,一方面,保障外派员工的劳动权益、工资福利等,需要双方企业和员工认真协商,以合同形式达成共识;另一方面,共享员工劳动过程中出现问题、事故的责任承担、权益保障等,也应予以明确。

“共享员工”这种企业间临时合作的用工模式,一定程度上体现出相关企业履行社会责任、更好服务民生的姿态。未来,不排除这一模式会成为一种趋势和常态。因此,无论是在应急模式下保障员工的合法权益,还是为未来的工作模式探索和积累经验,相关方面都需要对“共享员工”模式加强规范和管理,使之既适合眼下应急之需,又能在不断完善的基础上行稳致远。

“蟹券”乱象 亟待依法整治

□ 戴先任

“秋风起,蟹脚痒”,又到了吃螃蟹的季节。目前虽然大闸蟹还没有大量上市,但“螃蟹券”早就登陆。据媒体报道,商家印刷面值500元的蟹券,以400元价格卖给营销人员,营销人员以500元价格对外出售,但以250元的价格回收,再以300元的价格卖给蟹券商家。一只螃蟹没有,仅凭一张蟹券,蟹券商家稳赚100元,营销人员也能赚50元。

推出蟹券,表面看来有一定的合理性,因为大闸蟹属于生鲜中的特殊商品,食用期在9月下旬到12月中旬,而且不易保存和运输,推出蟹券,可以让消费者在螃蟹成熟后凭券随时提取。但被消费者戏称为“纸螃蟹”的“螃蟹券”出现,在很多时候却弊大于利,一些商家推出蟹券,也打着自己

的“小算盘”。

比如,通过预售蟹券给自己带来沉淀资金,或以虚高价格发行蟹券,不需要真的卖螃蟹,让这些礼券在社会上转一圈,经销商就能躺着赚钱。而且,预售商品还能让消费者忘记兑付。据业内人士统计,往年发行蟹券不提货的比例在10%~20%,一般是由于蟹券进行二次转赠的原因。一些无良商家更是利用蟹券进行消费欺诈,严重损害了消费者权益。

对于“螃蟹券”,不能因为可能衍生出一些乱象,就将其视为不合理存在对其一禁了之。但对于监管部门来说,要加大对商家的监管力度,对于存在虚假宣传、无法提货、跑路等行为的商家依法惩治,确保消费者权益不受侵害。同时,也要保持反腐的高压态势,让“螃蟹券”回归商品属性。