中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.09.27
星期一
今日8版　第7379期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

支持民营企业改革发展方向不变力度不减

国家发改委召开惠企纾困专题新闻发布会，就放开市场准入、民营企业发展、创新创业创造、战略性新兴产业等问题回应社会关切

新闻发布厅

□ 本报记者　袁　琳
□ 实习记者　陈荟词

今年以来，国家发改委会同有关部门多措并举，进一步推动放开市场准入，支持民营经济发展，推进创新创业创造，将各项“惠企纾困”政策落到实处。9月24日，国家发改委召开惠企纾困专题新闻发布会，相关负责人就放开市场准入、工业运行态势、制造业投资、民营企业发展、中小微企业融资等方面问题进行解读，并回应社会关切。

开展民营经济跨区域发展政策协同试点

“为战疫情、稳经济、保民生，国家出台一系列政策举措，广大民营企业迎难而上，苦练内功，韧劲与活力不断彰显，呈现高质量发展的新趋势。”国家发改委体改司副司长蒋毅介绍说。

他谈道，近期民营经济发展的新特点可以归纳为更加注重降本增效控风险提升竞争力、更加注重加大科技创新投入增强新动能、更加注重转型升级应对外部冲击、更加注重抓住新业态新模式机遇拓展外贸空间、更加注重履行社会责任为国分忧。

“围绕支持民营企业改革发展，国家有关部门在税费、融资、招投标、营商环境等方面相继推出一系列惠企纾困政策，政策效应持续显现。”蒋毅说，目前民营企业发展面临的挑战和困难依然不小，国家发改委将下大力气持续抓好支持民营企业改革发展各项任务的落实，方向不变、力度不减。

具体来看，一是解决好民营企业发展面临的问题。蒋毅坦言，这既有传统的在产权保护、招投标、市场准入等领域存在的问题，也有今年在新形势下面临的新问题，比如大宗原材料的涨价、海运费用涨价等，将及时予以研究解决。

二是开展民营经济跨区域发展政策协同试点。通过破除区域间涉民营经济政策壁垒、建立区域间利益协同机制，推进涉民企政务服务协同、区域市场协同，从而解决民营经济发展不平衡、要素不流动、市场不联通的问题，为全国跨区域协同发展机制探索路径。

三是积极引导支持民营企业平等享受有关政策。引导民营企业参与增量混改，在开展国家企业技术中心认定、家政服务业提质扩容“领跑者”行动等工作中，积极支持民营企业改革发展。

四是发挥好支持民营企业改革发展示范带动作用。聚焦中发49号文中的重点任务以及民营企业的重点关切，深入挖掘地方的典型经验做法开展宣传推广，充分发挥示范带动作用，推动形成支持民营企业改革发展的良好氛围和环境。

地方层面开展的创新有哪些？“2019年底，党中央出台了历史上第一份关于支持民营企业改革发展的中央文件。文件下发后，很多地方结合中央部署的改革任务，围绕促进‘两个健康’，持续破解民营经济发展中的难题，创造出一批支持民营企业改革发展的典型做法和成功经验。”蒋毅介绍。

他举例说道，青岛市研发的“青易办”企业开办掌上智能平台，真正实现了一部手机就能办完企业开办所有业务；温州市将惠企政策整合为5大产业政策，实现政策兑现从企业自主申报到政策主动推送转变；泉州市在全国首创无还本续贷的“无间贷”产品；佛山市实施补贴资金秒到企业和个人的“秒速直达”改革等。

9月24日，国家发改委召开惠企纾困专题新闻发布会，就相关问题作出回应。本报记者 高弘杰 摄

“国家发改委将梳理总结这些好经验好做法，通过多种方式把这些典型做法推广到全国，树立标杆，充分发挥示范带动作用。将在一些工作基础扎实的地方开展民营经济示范城市创建工作，并明确创建联系点城市，进一步激发地方推动民营经济高质量发展的内生动力，形成全国支持民营企业改革发展的良好局面，为构建新发展格局形成有力支撑。”蒋毅表示。

进一步放开市场准入是民营企业的普遍呼声，对此，蒋毅表示，我国正在对《市场准入负面清单（2020年版）》进行全面修订，并结合国家区域重大战略，继续出台多个放宽准入特别措施。

“总体上力争清单事项在前版基础上进一步缩减，后续将按程序报批后印发实施。”蒋毅说。

同时，国家发改委将结合国家区域重大战略，加快深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽准入特别措施出台，积极推进浦东、横琴等特别措施研究制定工作，支持湖北开展放宽市场准入试点。

此外，将进一步完善市场准入效能评估指标体系，逐步扩大评估范围，实施违背负面清单案例归集与通报，畅通市场主体对各类市场准入问题的反馈渠道，营造更加公平畅通的市场准入环境。

推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化

谈及战略性新兴产业高质量发展问题，国家发改委高技术司副司长朱建武介绍，随着国家“十四五”战略性新兴产业发展规划以及其他各领域专项规划陆续出台，战略性新兴产业发展引导支持力度还将进一步加大，产业发展预期将持续稳中向好。

据国家信息中心景气调查数据显示，三季度战略性新兴产业行业景气指数为146.9，位于较强景气区间。三季度战略性新兴产业创新景气指数为130.7，指数呈现连续提升态势。

朱建武坦言，当前全球疫情形势依然严峻，国际海运价格维持高位，加之部分大宗商品和原材料价格大幅上涨，战略性新兴产业发展也面临挑战，特别是产业链中下游、中小企业，对价格和成本的传导消化能力相对较弱。

下一步，国家发改委将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，打造一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展。

一是落实好规划任务。组织实施好“十四五”战略性新兴产业发展规划，进一步细化产业高质量发展的时间表、路线图和任务书，推动形成战新产业发展“全国一盘棋”。

二是加强集群培育。深入推进国家战略性新兴产业集群发展工程，加快构建产业集群梯次发展体系，推动产业集群建设重点任务加快落地。

》2版

首个农业总产值过万亿元省份是如何炼成的

山东省农业总产值连续31年领跑全国，农产品出口连续22年领跑全国，多个粮食品种刷新高产纪录，高端蔬菜种子打破国外垄断

□ 杨守勇　张志龙　陈国峰

全国首个农业总产值过万亿元的省份，连续31年领跑全国；农产品出口连续22年领跑全国，寿光蔬菜、烟台苹果、金乡大蒜等享誉全国；多个粮食品种刷新高产纪录，高端蔬菜种子打破国外垄断……

近年来，山东坚持以打造乡村振兴齐鲁样板为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，从产业、科技、人才等方面不断夯实农业发展内生动力，农业现代化阔步前进。

三产融合 打通“产业痛点”

经国家统计局确认，2020年山东成为全国首个农业总产值过万亿元省份，连续31年领跑全国。山东省农业专家顾问团成员刘同理说，这是山东推动三产融合延伸产业链条、构建以工促农增加农业投入、加快对外开放建设外向型农业的结果。

在潍坊安丘市，山东源清田食品有限公司通过高科技育苗、现代化种植、精细化加工、国内外贸易等全链条运作，让一头大蒜价值翻了十几倍。在滨州工业园，中裕食品有限公司从小麦育种，到饭菜上桌，再到精深加工，让一粒小麦转化出10大类、500多种产品。

一棵菜、一篮果、一头牛……初级农产品收益不高的“痛点”，通过三产融合延伸产业链，逐步由卖“原字号”向“制成品”转变，拓展出一批百亿级乃至千亿级优势特色产业集群。

为适应三产融合趋势，山东创新农业经营体制机制，大力培育新型经营主体，发展农民合作社22万家，家庭农场8.2万余家，社会化服务组织20多万家，农业生产服务面积达1.46亿亩次，数量均居全国前列。

山东构建以城带乡、以工促农新型城乡关系，通过工商资本推动农业发展。同时，内外兼修，在对外开放中积蓄发展新动能。

在潍坊国家农业开放发展综合试验区，泰国正大集团360万只蛋鸡全产业链项目、国际蔬果智慧产业园等项目正加速推进。同时，已有20多家企业在“一带一路”沿线国家建立研发中心、加工基地、产业园区。如今潍坊农产品远销120多个国家和地区，蔬菜、禽肉出口量分别占全国的1/10、1/8。

破除“四唯” 迈向“现代农业”

金秋时节，沃野生金，一切萌发于一粒小小的种子。

近年来，山东现代种业提升工程逐步破除“卡脖子”问题，主要农作物良种覆盖率超过98%，良种对粮食增产贡献率达47%，济麦、山农、登海等品种多次刷新全国高产纪录……

寿光高端蔬菜种子靠科技创新打了“翻身仗”。寿光市农业农村局局长王立新说，十几年前，西红柿、无刺黄瓜等洋种子一度占据七八成市场份额。寿光通过内培本土种业企业、外引科研院所合作等措施，全力打造中国蔬菜种业“硅谷”，现在种子国产化率已超过70%。

一粒种子蕴藏着科技人员的创新密码。为了让科技人员专心“把论文写在大地上”，山东创新人才评价制度，相关部门出台破除“四唯”（唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项）十条意见，鼓励科研人员“围绕产业瓶颈搞研发，扎根基层生产做服务”。

二十多年专注一粒种薯，乐陵希森马铃薯产业集团在山东乐陵、北京延庆、内蒙古商都，打造了三个现代化马铃薯育种基地，获批运行国家马铃薯工程技术研究中心，成功培育出18个具有完全自主知识产权的新品种，一定程度上扭转了我国马铃薯品种受制于外的被动局面。

外引内育 激发“头雁效应”

在胶州市洋河镇朱季村，种了大半辈子地的66岁农民杜高古，2020年获评“农民农艺师”中级职称，这让因种植技术创新有功的他在当地闻名一时。

打破学历、论文、科研成果等条框限制，山东着力激发乡村人才发展动力。近年来，已有2.8万人获得基层高级职称，5.4万名乡镇专业技术人员通过“直评”获得中高级职称。

山东还广开门路引人才，为乡村振兴引“火种”。3年前，泗水县东仲都村还是远近闻名的贫困村，干过建筑工程和室内设计的田彬返乡后，以合伙人招项目、用项目招合伙人，投资3000余万元，把这个村打造成了远近闻名的网红村。目前，泗水县已招募173位“合伙人”，促成项目146个。

农业农村发展，有了人才支撑，离不开党组织的坚强领导。山东实施了村党组织带头人队伍整体优化提升等行动，从退役军人、企业家等人员中遴选3819名村党组织书记，回引近万名人才到村任职，完成7273个软弱涣散村和相对后进村整顿。山东还推行村党组织领办合作社，通过股份合作变“单打独斗”为“抱团取暖”。目前，支部领办的合作社数量达3.7万家，带动群众增收51亿多元。

携手构建新时代更加紧密的中巴命运共同体

中巴经济走廊联合合作委员会第十次会议召开

本报讯　记者袁琳报道　9月23日，中巴经济走廊联合合作委员会（以下简称“联委会”）第十次会议以视频会议形式召开。联委会中方主席、国家发改委副主任宁吉喆指出，中巴经济走廊是共建“一带一路”标志性工程和先行先试项目，8年多来，走廊建设成果丰硕、成效显著，累计为巴带来254亿美元直接投资，创造了许多就业岗位。

宁吉喆强调，在中巴两国领导人的坚强领导下，两国全天候战略伙伴关系坚如磐石，扎根于中巴人民心中。双方要认真落实两国领导人重要共识，以中巴建交70周年为契机，紧扣以走廊建设为中心，以瓜达尔港、能源、基础设施建设、产业合作为重点的“1+4”合作布局，提高现有基础设施利用率。突出走廊健康、绿色、数字属性，加强产业、科技、农业、社会民生等领域合作，倾心建设健康走廊、积极打造产业走廊、加快畅通贸易走廊、精心构建数字走廊、推动形成绿色走廊，切实推动走廊在高水平的安全保障下高质量运行，将走廊打造成“一带一路”高质量发展的示范工程，携手构建新时代更加紧密的中巴命运共同体。

联委会巴方主席、巴计划发展和特别任务部长乌迈尔表示，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，巴中两国联合抗疫，巴方对中方无私援助疫苗表示衷心感谢，巴中“铁杆”友谊也经受住了时间的考验。走廊建设第一阶段自2015年启动以来，致力于基础设施建设，成果丰硕。在巴中两国领导人的关心指导下，中巴经济走廊建设不断走深走实。走廊目前已进入高质量发展的第二阶段，两个“铁杆”国家间的经济联系必将愈加紧密，巴方将尽全力实现两国领导人的伟大愿景，不负两国人民的期待。

当天会议上，有来自中巴两国政府、金融机构和企事业单位代表约200人参加。秘书处和远景规划、安保、能源、交通基础设施、瓜达尔港、产业合作、社会民生、农业、科技、国际合作协调等工作组分别就各自工作情况进行了汇报和充分交流。

双方还就在巴中方项目和人员的安全保障工作交换了意见，巴地方政府代表也就走廊合作进行了发言，双方达成一系列重要共识。同时，会议宣布成立信息技术产业联合工作组。会后，中巴双方签署了会议纪要等5份合作文件，并宣布签署了3份企业间合作协议。

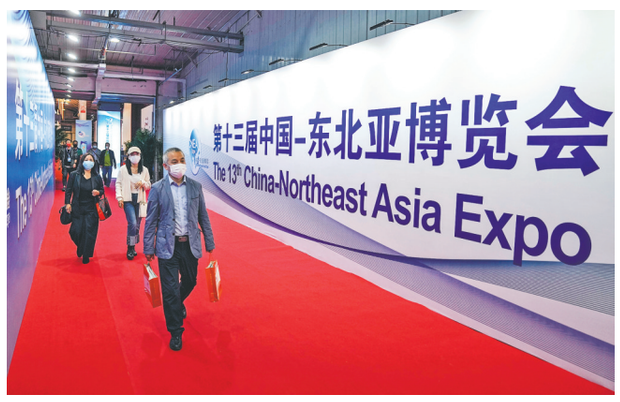
第三批24家示范物流园区名单公布

三批共确定78家示范物流园区，覆盖28个省份

本报讯　记者付朝欢报道　近日，国家发改委、自然资源部联合印发《关于做好第三批示范物流园区工作的通知》，确定第三批24家示范物流园区名单，取消2家示范物流园区称号，并要求有关省（区、市）政府部门进一步完善示范物流园区工作协调机制，抓好国家和地方已出台的各项政策措施落实，将示范物流园区新增物流仓储用地，优先列入本地区建设用地供应计划并给予重点保障。同时，积极推动解决园区发展面临的困难和问题，支持示范物流园区符合条件的重大物流基础设施建设。

自示范工作开展以来，国家发改委会同自然资源部等有关部门共分三批确定78家示范物流园区，已覆盖全国28个省（区、市）。相关园区在强化基础服务、完善设施布局、创新发展模式、突出特色化经营等方面取得积极成效，为降低实体企业物流成本，带动区域物流业聚集提升和高质量发展，促进形成强大国内市场，发挥了重要作用。

国家发改委表示，下一步，将会同有关部门加强对已入选物流园区的工作指导，及时总结园区发展的成功经验和成熟模式，把物流园区示范工作与促进物流提质增效降本和高质量发展结合起来，进一步加强园区互联互通、联动发展，推动物流业与相关产业深度融合，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。



第十三届中国－东北亚博览会在长春举行

9月23日~27日，第十三届中国－东北亚博览会在吉林长春举行。本届东北亚博览会以“携手东北亚，共谋新发展”为主题，吸引众多国内外企业参展。图为观众在博览会上参观。

新华社记者 许 畅 摄

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华　Email:crdzbs@163.com