中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.09.27 星期一
本版编辑：王丽娟 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805043

脱贫攻坚的伟大实践

立德扶志拔穷根 启智授技促脱贫

山西垣曲县以项目建设、控辍保学、学生资助、师资建设、教育改革、技能培训六个方面为突破点和发力点，强化教育科技扶贫政策落实，为遏制贫困代际传递、打赢打好脱贫攻坚战提供坚强保障

垣曲县位于山西省南端、运城市东北隅，是中条山腹地的一个革命老区县、小浪底水库重点淹没县。2016年，全县共有109个贫困村，家庭经济困难学生4302人，其中建档立卡学生1020人。全县共有普通高中3所，2所公办，1所民办，在校生4752人。

近年来，垣曲县教育科技局高度重视教育扶贫工作，深入贯彻落实中央、省、市、县脱贫攻坚工作安排部署，始终把教育扶贫作为阻断贫困代际传递的治本之策。坚持“扶贫先扶智、扶智先强教”理念，精准对接县域教育发展现状和贫困人口实际，特别是教育薄弱领域和教育弱势群体，立足教育科技工作实际，服务脱贫攻坚工作大局，充分发挥教育扶贫在脱贫攻坚工作中的基础性、先导性、根本性作用，以项目建设、控辍保学、学生资助、师资建设、教育改革、技能培训六个方面为突破点和发力点，强化教育科技扶贫政策落实，为遏制贫困代际传递、打赢打好脱贫攻坚战提供了坚强保障，为全县决战决胜脱贫攻坚贡献智慧和力量。

目前，全县义务教育阶段适龄少年儿童入学率为100%，小学阶段巩固率为100%，初中阶段巩固率为99.7%，三类残疾儿童入学率达到97.44%，学前三年毛入园率为99.84%。

主要做法

治穷先治愚，扶贫必扶智。近年来，垣曲县坚持把教育扶贫作为摆脱贫困的治本之策，充分发挥其基础性、根本性、先导性、可持续性作用。

抓项目建设，建好教育脱贫“主阵地”

按照“两不愁、三保障”要求，教育系统承担着贫困学生从有学上到上好学、享受优质教育资源的重任。面对贫困家庭望子成才和阻断贫困代际传递的期盼，垣曲县紧盯“义务教育有保障”目标，不断加大投入力度，依托项目建设，积极改善学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，累计投入超过16亿余元，建设“城南、城西、城北”学府苑，不断缩小城乡教育资源设施差距。

以实施“全面改薄”工作为契机，投入6114万元，使农村义务教育学校办学条件得到彻底改善，教学环境发生极大变化。以实施学前教育三年行动计划为抓手，不断加大公办幼儿园建设力度，扩大学前教育优质资源，投入1400余万元，完成全县11个乡镇14所乡镇中心园、6所村级幼儿园和15个附设幼儿班改扩建任务，公办幼儿园基本实现全覆盖。投资8000余万元，完成城东小学、城东幼儿园和城北幼儿园建设项目，有效解决了进城务工人员子女和易地扶贫搬迁集中安置户子女就近入学问题。进一步优化学校布局结构，实施第二轮撤点并校，共撤并初中、小学、幼儿园33所，有效整合了全县教育资源，提高了学校办学效益，让每一位贫困学子有学上、上好学。

抓控辍保学，筑牢教育扶贫“防火墙”

认真落实《垣曲县进一步加强义务教育阶段控辍保学工作实施方案》和《垣曲县中小学招生工作实施意见》，制定出台《垣曲县教育科技局进一步加强义务教育阶段控辍保学工作实施办法》，进一步加强领导、明确职责、强化措施，做好进城务工人员随迁子女就学工作，依法保障适龄儿童少年平等接受义务教育的权利。

认真开展建档立卡贫困家庭义务教育阶段适龄儿童少年未入校就读和已就读学生辍学现象排查工作，对疑似失学儿童数据、建档立卡无学籍人员以及建档立卡与学籍系统姓名不一致的贫困教育人口数据进行核查比对，确保全县义务教育阶段建档立卡贫困家庭适龄儿童少年无因贫失学辍学现象；扎实做好初中段辍学学生劝返工作，对辍学学生和随班就读残疾儿童建立“一人一案”，对无法到校就读的义务教育阶段重度残疾儿童少年开展建立学籍并送教上门服务，确保全县义务段学生无一人失学、无一人辍学，建档立卡贫困学生入学率、巩固率达到100%。

抓学生资助，送去扶贫助学“及时雨”

把精准资助作为教育脱贫的生命线，按照“贫困资助一个都不能少”的要求，全面落实贫困生资助政策，不断健全完善资助体系，修订完善《垣曲县贫困生资助管理办法》，实现建档立卡户学生享受教育资助全覆盖。

加强受资助学生信息库建设，完善2015年秋至2020年春各学段享受资助学生信息库建设。向各乡镇、各行政村和所有学生发放《垣曲县学生资助政策明白卡》3万余份，提高群众对教育资助政策的知晓率。严格落实幼儿资助、义务教育寄宿生生活补助、高中助学金、高中免学费、中职助学金发放工作，确保各类贫困学生应助尽助。认真办理大学生生源地信用助学贷款，全力资助家庭经济困难大学新生。

加强“异地就读建档立卡学生未及时享受教育扶贫政策”的整改落实，制定《垣曲县教育科技局关于异地就学的贫困户不能及时享受教育扶贫政策的整改方案》，组织相关责任股室对义务教育阶段异地就读的贫困学生进行全面摸排，积极与其就读所在地教育主管部门取得联系，发查询函，对全县在异地就学未享受资助的57名贫困学生落实补助，对非垣曲籍在垣曲就读的未享受资助的13名贫困学生由所在学校落实补助，确保异地就学的贫困家庭学生享受教育资助全覆盖，全县无一名学生因贫困而失学。

抓师资建设，夯实教育脱贫“奠基石”

教师是教育脱贫的关键。垣曲县教育科技局坚持以建设一支高素质专业化教师队伍为目标，不断加强教师队伍建设。坚持有编就补，不断完善教师队伍补充机制，2016年以来，通过公开招考、特岗教师计划、“三支一扶”、政府购买服务、引进免费师范生等多种渠道，累计招聘教师787人，使教师的学历结构、学科结构和年龄结构等得到整体优化。

坚持师德为先，进一步加强教师队伍师德师风建设，组织广大教师认真学习《新时代教师职业行为十项准则》，开展有偿补课、乱发教辅资料专项整治，广大教师的职业理想进一步坚定、师德素养进一步提升。

坚持师能为重，切实加强教师培训工作，认真落实“国培计划”“省培计划”“市培计划”，组织教师积极参与乡村中小学骨干教师能力提升培训、中小学幼儿园教师全员培训、运城市中小学乡村教师高级研修班，集中培训3587人次，骨干教师专项培训990人次，校长专项培训300人次，中小学幼儿教师信息技术应用能力远程培训3948人次；坚持“请进来，走出去”，积极与高端教师培训平台合作，2015年~2017年，投资1000余万元，与北京师范大学合作，实施垣曲县基础教育质量整体提升工程，全县3000余名教师受益，校长教育领导力显著提升，教师的理论素养和专业能力明显增强，学校特色建设初见成效；2019年，再次投入600余万元，启动实施垣曲县中小学教师能力提升项目，推进青年教师快速成长、中年教师素养再提升、优秀教育后备人才培养，全县教师队伍整体素质和专业水平不断提升。

抓教育改革，安装教育脱贫“助推器”

深入推进县域内城乡义务教育一体化发展，大力实施办学模式改革，采取“强校+弱校”“名校+新校”“城校+农校”等形式，打通城乡教育壁垒，在城区内成立3个小学教育集团，组建5个覆盖全县义务教育段学校的发展共同体，促进优质教育资源向乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校流动，确保农村学生在家门口享受到与城里学生一样的优质教育。

深化“县管校聘”管理改革，以运城市“县管校聘”管理改革试点县为契机，敢破敢立，动真碰硬，不仅建立了“编制总量控制、岗位按需设置、人员统筹使用、学校自主用人”的管理机制，将学校人变为系统人，扫除了教师交流轮岗的体制机制障碍，探索实行教师实际职称岗位等级与档案职称岗位等级并行的办法，打破教师职称岗位等级终身制，彻底解决了“干多干少、干好干坏、干与不干一个样”的问题，极大激发了教师的工作积极性，为全市教师队伍管理体制改革提供了“垣曲样本”。

2020年暑假，垣曲县启动实施“县管校聘”2.0版，特别是在教师全员聘任中，以3所县直初中为试点，将3所学校的所有教职工以学科专任教师、教辅人员、后勤人员进行分类，以年度考核结果、业务考试成绩进行优化组合，重新洗牌，真正实现了3所学校教师均衡配置，形成县直3所初中并驾齐驱的办学格局。为进一步健全完善教师科学规范合理的流动机制，垣曲县还实施城区学校短缺教师公开选调制，严格审核、公平竞争、择优聘用，充分激发教师队伍活力。

以学校为主体，建立教职工与留守儿童结对帮扶制度，对家庭困难留守儿童实行精准帮扶；建立“留守儿童之家”，健全“三结合”关爱体系，形成共同关爱留守儿童的工作合力；建立留守儿童专项档案，做好留守儿童成长记录，实现“一人一档”，建档率达100%；开通亲情电话，设立专线，为在外打工的父母和孩子架起连心桥。认真组织开展“暖心广播”（住宿生睡前故事）、“暖心房”（留守儿童集体生日）、“暖心一对一精准帮扶”活动，确保农村留守儿童特别是建档立卡户留守儿童不因贫困、学困和身体等因素受到歧视、发生辍学情况。

抓技能培训，修建扶志授技“快车道”

扶贫先扶志，授技先立德。垣曲县教育科技局坚持把职业技能培训作为助力脱贫攻坚的重点工作之一，按照围绕产业、围绕就业、围绕创业、围绕市场的工作思路，以新型职业农民培训和“全民技能提升工程”为抓手，采取强力措施，积极开展精准扶贫职业技能培训工作，实现了从“输血”向“造血”扶持方式的转变。

在培训过程中，坚持把德孝文化、勤俭持家、家庭致富、卫生健康等方面的内容渗透到课堂中去，使广大贫困群众克服自卑心理，增强致富信心，培养自我“造血”能力。县职业中学积极发挥资源优势，为已毕业的建档立卡户学生和家长联系江苏、浙江等地企业就业，月均收入达3500元以上，实现“一人就业，全家脱贫”。

经验总结

教育扶贫是拔掉穷根的根本出路。没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会。全面建成小康社会，最突出的短板在贫困地区，而教育发展的滞后、受教育程度偏低是老少边穷地区贫困的主要症结之一。由于没有文化、没有技术，劳动者普遍存在着“打工没技术，创业没思路，务农没出路”的状况。补上贫困地区的短板，让贫困地区的孩子接受良好教育，掌握一技之长，是拔掉穷根、阻断贫困代际传递的重要途径。

教育扶贫是补齐教育短板的重要机遇。教育扶贫既是国家意志的强力推动，也是源自垣曲教育自身发展的迫切需要。贫困地区的孩子普遍缺乏优质教育资源，贫困村所在地的学校办学条件差，教师数量不足，年龄偏大，学科结构失衡，有的甚至不能开齐开足课程。要借教育精准扶贫的东风，迅速补齐上述短板，让广大贫困地区的孩子和城区的孩子站在同一起跑线上，充分发挥教育在促进脱贫、防止返贫方面的基础性、先导性、根本性作用。

深山里的“夫妻学校”

位于贵州省镇远县大山深处的报京乡松柏村坪玉教学点，是一座由一对夫妻撑起的学校。2000年，潘仲勇从黎平民族师范学校毕业，来到坪玉教学点任教。后来，他与村里的女孩朱木群相识并结婚。多年来，夫妇俩以校为家，承担着日常教学、安全管理、营养餐制作等各项工作。

随着近年来当地教育资源整合，教学点生源不断减少，本学期只有学前班和一二年级的20名学生。为了解决低年级孩子到中心校上学远、家长接送难的问题，潘仲勇、朱木群夫妇选择留在教学点，托起孩子们的求学梦想。

上图：潘仲勇、朱木群夫妇和学生做游戏。
左上图：潘仲勇给学生上课。
左下图：朱木群护送孩子放学回家。

新华社记者 杨文斌 摄

乡村变景点 田园变公园

甘肃榆中县浪街村打造“吃农家饭、住农家屋、干农家活、享农家乐、购农家货”五位一体的老家·浪街乡村旅游综合体，为脱贫攻坚注入新鲜活力

甘肃省榆中县小康营乡浪街村，距县城中心4公里，下辖9个村民小组，耕地4320亩，人口536户1946人，2019年人均可支配收入12,050元。近年来，在省市县的大力支持下，浪街村积极抢抓国家“一带一路”和乡村旅游重大发展机遇，紧扣国家和省市文旅融合、全域旅游发展战略，充分挖掘利用地域优势，加快发展特色乡村旅游，致力打造“吃农家饭、住农家屋、干农家活、享农家乐、购农家货”五位一体的老家·浪街乡村旅游综合体，曾经的贫困乡村变成了景点、田园变成了公园，为脱贫攻坚注入新鲜活力。

主要做法

创业致富，不忘反哺乡里。2017年，浪街村“两委”向全村发出“一封信”和“亲情家书”倡议，43名回乡创业人员和村民积极响应号召，投身家乡二次创业，筹集1000多万元启动资金，成立榆中浪街农业发展有限公司，拉开了浪街旅游开发的序幕。3年来，在国家政策引领下，在省市县的大力支持和关怀下，浪街村探索创立“支部+公司+企业+合作社+农户”发展模式，通过农民就近务工、房产土地入股分红、农家乐经营等方式，创造就业岗位1300多个，带动本地村民就业500余人，实现整村脱贫致富。2019年，老家·浪街乡村旅游景区接待游客超过100万人次，旅游综合收入3亿元左右，最终实现“户户有就业、人人能就业、年年有收入、家家有资本”的目标。

规划引领，绘制发展蓝图。浪街村西临兴隆山，东临青龙岭，北倚凤凰山，南望徐家峡、唐家峡、龛谷峡3个自然风景区，是四面环山的“聚宝盆”。按照“统一规划、一体发展、分区实施”的建设原则，编制《老家·浪街旅游小镇规划》《浪街村乡村旅游建设规划》，注重村庄布局、土地利用、产业发展规划的充分衔接，因地制宜、精心设计，形成“一景、一业、一貌、一品”布局。同时，在广泛征求村民意见基础上精准分析研判、创新实践，合理确定短期和中长期建设目标和建设时序，分类包装制定项目计划、区域布局和功能定位，以点带面、串点成线、统筹衔接，提升整村主干道路沿线景观整体效应。

旅游项目，助推产业发展。将旅游项目建设作为推进产业发展的突破口，以招商引资为引擎，加大休闲观光、乡村文化、民宿美食、生态康养、创意农业等要素，全力打造老家·浪街乡村旅游核心产业。投资1.7亿元实施老家·浪街旅游小镇项目，建成老家·浪街城门楼、特色小吃街、文化广场、花海基地及彩虹滑道、喊泉、步步惊心桥、嬉雪场、滑冰场等形式多样的互动游乐项目。与山丹军马场合作，建成集认养、乘骑、游乐、西部影视基地为一体的古道跑马场。投资2400万元实施窑洞民宿康养项目，将创意新鲜、健康体验与本土元素结合，探索采用国际先进的绿聚能居、全品质新风、负氧离子等技术，拟建造72孔窑洞民宿，已建成4孔。打造乡村振兴讲习所、研学基地、生态养殖基地、民宿示范工程等板块，力争成为民宿新标杆。通过政策引导、资金补助、标准规范等手段持续推进厕所革命，新建、改建旅游厕所8座，合理布局，切实改善游客整体体验。

宣传营销，提升品牌形象。按照“民风厚重的栖憩村落，山美花香的宜居田园”的功能定位，以“勾起现代人的乡愁情怀，呼唤现代人的回家旅途”为主题，发挥乡土优势，挖掘乡土故事，打造特色小吃街、民俗文化街、乡土购物风情街3条记忆老街。推进线上线下联动营销，开通老家·浪街乡村旅游综合体微信公众号，为游客定期推送景区优惠信息、旅游攻略等，助力游客合理安排行程，降低出游成本，不断提升游客满意度。按照打造“大浪街”产业发展思路，打造吃喝玩乐在浪街、游山玩水在“三峡”的浪街二日游精品线路。精心制作老家·浪街宣传视频，全力打造全季旅游，成功举办风筝风车节、乡村厨艺大赛、农民丰收节、“冰中狂欢，美味浪街”冰雪节等活动，激发游客的体验欲望和对田园生活的向往，吸引游客、留住游客，从而产生规模效应，使乡村旅游带来的经济收益惠及当地和周边群众。

经验总结

抢抓机遇，探索发展模式。2018年浪街村被列为全县“三变”改革试点村，村“两委”高度重视，按照省市县的统一部署和要求，凝聚改革共识，明确改革目标任务，探索出“村集体+公司+合作社+农户”的“三变”改革模式，迅速推进资产资源核查、经营主体培育、产业发展等各项工作，以土地、宅基地、资金、集体资产等方式进行入股分红，取得初步成效。截至目前，全村完成农村集体资产清产核资工作，清查总资金800万元、总资产600万元，集体资源总面积0.714万亩；完成成员身份界定2002人，成立榆中县小康营村浪街村股份经济合作社，设置集体股498股、个人股2002股。

党建引领，经济效益凸显。由村党支部牵头，带领本村致富带头人和在外经商人员赴陕西袁家村、马嵬驿等地学习考察，积极探索“党支部+公司+合作社+农户”发展模式，共同打造老家·浪街乡村旅游项目，走出了一条振兴乡村产业、壮大村集体经济的脱贫致富路子。

带动就业，增加农民收入。优先聘用返乡人员、贫困户，使他们在家门口实现就业，目前已提供就业岗位300多个，男工、女工均有保底工资，为脱贫攻坚打下了坚实基础。

文旅融合，激发乡村活力。浪街村确立“叙说榆中故事、唤醒乡韵乡愁”老家·浪街特色旅游品牌，致力打造“特色小吃+民俗文化+乡土风情”乡村旅游点，以节促旅，招徕游客，为脱贫攻坚和乡村振兴探索出一条切实可行的发展之路。

（本专栏稿件由国家发改委社会司提供）