

山水园林美如画 宜居宜业“获得”多

安徽灵璧县坚持新型工业化、新型城镇化“双轮驱动”，优化城市空间布局，提升产业承载能力，集聚轴承产业发展，逐渐走出一条独具灵璧特色的发展道路



灵璧县加快打造全国县城新型城镇化建设示范县、皖北承接产业转移集聚区示范县、全国轴承特色产业集聚区、全国特色文化旅游示范区、长三角绿色农产品生产加工供应基地“两县两区一基地”，人民群众获得感、幸福感不断增强，全县上下迈入大事可期、大事可成的黄金发展期。

灵组轩

每日清晨，钟灵广场上热闹非凡，市民们在这里载歌载舞尽情享受；华灯初上，映入眼帘的是科技催生的火树银花、流光溢彩……如今，每一位踏入安徽省灵璧县的宾客都会由衷地赞叹这座城市的精致与优美。

自今年6月灵璧县第十四次党代会召开以来，灵璧县委、县政府秉承工业化、城镇化“双轮驱动”的发展理念，着力打造山水园林之城、宜居宜业之城，优化城市空间布局，提升产业承载能力，集聚轴承产业发展，政务服务便民高效，发展环境持续优化，逐渐走出了一条独具灵璧特色的发展道路。

灵璧县加快打造全国县城新型城镇化建设示范县、皖北承接产业转移集聚区示范县、全国轴承特色产业集聚区、全国特色文化旅游示范区、长三角绿色农产品生产加工供应基地“两县两区一基地”，人民群众获得感、幸福感不断增强，

全县上下迈入大事可期、大事可成的黄金发展期。

高标准规划 城镇化彰显大格局

驱车行驶在灵璧县城主干道钟灵大道上，从东往西，一座大山横亘眼前，凤凰山隧道穿山而过，穿过隧道，很快便能到达去往宿州的快速通道。“以前进城，鸡不叫就爬起来，翻山越岭，两三个小时才能到。现在有了这条隧道，十几分钟就能到，方便多了。”正在晨练的灵城镇山西村村民郭同华高兴地说。依托便利的道路交通，灵璧县委党校、灵璧县高级技术职业学校均已迁到山的西侧新址办公，灵璧师范学校新校址紧挨着职业学校正在建设，主体工程已经完工。

灵璧县因发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率低、区位优势明显，于2020年5月入选全国县城新型城镇化建设示范县。灵璧县在城市规划、建设、改造等方面，聚焦人民群众需求，合理安排生产、生活、生态空间，围绕“宜业、宜

居、宜乐、宜游”，走内涵式、集约型、绿色高质量发展道路，人民获得感倍增。

灵璧县坚持产业培育设施提质增效，加速融入淮海经济区，推进融入长三角一体化发展，打造实力县城；加快市政管网排查检测修复和老城区雨污管网分流改造，提高垃圾无害化资源化处理率，确保环境卫生设施提级扩能，打造生态县城；构建便捷高效的交通路网，系统完善市政管网，扩大供水管网覆盖范围，打造智慧县城；持续擦亮教育名片，稳步推进义务教育优质均衡发展，公共服务设施提标扩面，着力打造品质县城。

同时，灵璧县合理规划，持续加强城乡新型基础设施建设，打造数字县城。积极部署5G、数据中心、人工智能、物联网、工业互联网等新型基础设施建设，加快推进智慧灵璧、政务服务一体化平台项目等重大项目建设，整合各类信息资源，推动社会治理、民生服务领域数据跨部门信息共享。建立健全长效服务机制，大力推进“智慧广电+公共服务”，深度融入数字灵璧、智慧灵璧建设。

产学研相融 小轴承撬动大产业

“灵璧是传统的农业大县，必须紧抓皖北承接产业转移之机，着力推动轴承产业发展，探索出一条工业强县新路径。”灵璧县委书记刘博夫坚定地说。

“我们坚持新型工业化、新型城镇化‘双轮驱动’不动摇，紧扣‘一体化’和‘高质量’两个关键词，奋力推进灵璧跨越式发展，不断增强群众获得感。”灵璧县委副书记、

县长赵明话锋铿锵。

近年来，灵璧县结合自身实际，紧抓皖北承接产业转移集聚区建设机遇，经过全方位考察、深入分析研判，最终把轴承产业定为首位产业来抓，高标准推动，轴承产业实现了从无到有、从有到优的高质量可持续发展，成功获批安徽省灵璧县机械制造特色产业集群（基地）。

通过充分论证，灵璧县提出打造“百亿级轴承产业基地”总体发展目标：到2021年底，全县轴承产业设计产能达到100亿元；到2022年底，全县轴承企业销售额达100亿元；到“十四五”末，全县轴承产业工业增加值达100亿元。

为达到预期目标，灵璧县设立轴承产业发展专项基金，县财政每年投入5000万元，专项支持轴承企业融资贷款及担保业务风险防控，支持、引导全县轴承企业开展科技研发、技术改造、品牌创建等工作。同时，积极打造“政产学研”深度融合的创新平台，在灵璧县高级技术职业学校专门开设5个轴承班，与合肥工业大学联合办学设立技师学院，通过订单式培养，为轴承产业做好人才培养和供应保障。

强发展“解痛” 抓民生提升获得感

灵璧县各级党组织在加快经济社会发展的同时，始终把民计民生放在心上、抓在手上，突出以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

坚持底线思维，着力防范化解

重大风险，获评安徽省乡村治理试点示范县。扫黑除恶专项斗争纵深深入推进。健全人民调解组织网络体系，完善矛盾纠纷源头预防和调处化解综合机制，矛盾纠纷调解成功率达98%以上。严格落实河湖长制、林长制和生态保护责任制，持续加大蓝天、碧水、净土“三大保卫战”攻坚力度，拆除关停“散乱污”企业53家。深入开展农村人居环境整治三年行动，建立健全“一站两体系”农村厕所管护长效机制，农作物秸秆综合利用率、畜禽粪污资源化利用率分别达92%、93%。疏浚唐沱河、运料河流域干支流119条462公里。

医疗卫生服务体系不断加强，医联体建设稳步推进，获评安徽省卫生县城。教育体育事业长足发展，完成19个小区配套幼儿园专项整治，成功组建合肥工业大学技师学院灵璧分院，安徽省青少年足球训练基地落户灵璧，县第一初级中学等3所学校入围全国篮球特色学校，成功举办2020年全省青少年足球锦标赛。就业创业促进工程稳步实施，新增城镇就业6056人，城镇登记失业率2.5%。社会保障提标扩面，社会保险参保171.14万人次。城乡低保审批权限下放。社会主义核心价值观深入人心，获评“全国道德模范”1人、“中国好人”12人。

灵璧县高标准规划建设政务新区、工业新区、滨河新区，将城市美学与人居智慧巧妙结合，奇石文化园、虞姬文化园、钟馗文化园、现代农业博览园等多个4A级特色景区有序分布。行走在灵璧，山水园林让人愉悦，历史文化让人陶醉，个性特色让人铭记。

款难。深化“政银保”三方联动，与交通银行、恒丰银行、新华保险公司等金融机构开展合作，为渔民提供“渔夫贷”等增值服务，破解渔民资金周转难、融资渠道窄等问题，渔民可根据信用评价情况线上申请贷款。截至目前，交通银行已发放“渔夫贷”5000多万元，受益渔船89艘，最低贷款利率达3.8%，低于市场正常贷款利率约10个点，降低融资成本约50%。

推出“海洋超市”，破解渔产销售难。打造渔获物直产直销的线上“海洋超市”，集成渔获物供应端价格、品质等信息，精准对接采购端市场需求，以去中间化交易的形式，重构渔业销售产业链条。同时，提供一站式冷链物流服务，保证渔获物新鲜度，增加渔获物附加值和品牌效应，进一步提高渔民收入。截至目前，共开展电商直播带货7场，帮产销销高品质大陈黄鱼交易额超10多万元，全区渔民平均月收入超5000元。

整合“涉渔琐事”，破解海上办事难。对渔民关切“琐事”进行收纳整合，数字化赋能各项业务办理、咨询流程，推出渔业政策普及、渔民法律援助、渔船维修求助等线上一站式服务，有效破解渔民因长期出海导致办事不便的难题。同时，增加出港信息申报、渔民在线培训等模块，进一步扩大平台服务种类，助力渔民生产作业规范化。截至目前，累计为渔民提供业务培训、渔船维修、纠纷调解、政策宣讲等线上服务9000多次。



丰收景象醉游人

近日,广西南宁市青秀山风景区举办丰收节展览,众多农产品集中展示,吸引市民游客前来观赏。图为游人在丰收节展览现场参观。

新华社记者 陆波岸 摄

“四小工作法”推动 政务服务质效大提升

湖南嘉禾县以小窗口推动“大服务”，以小程序推动“大应用”，以小建议改进“大工作”，以小优化提升“大效率”

邢成敏 邓和明 李源峰

“你看，仅半个小时就拿到证了，现在政府的办事效率就是高！”近日，在湖南省嘉禾县政务服务中心大厅，当地理发店老板郭友军从提交资料、填表、打印、领证，仅用半个小时就拿到了卫生许可证证。

近年来，嘉禾县深入推进“放管服”和“一件事一次办”改革，创新推出政务服务“四小工作法”，以小窗口推动“大服务”，以小程序推动“大应用”，以小建议改进“大工作”，以小优化提升“大效率”。通过创新“小举措”，推动“一件事一次办”提质增效，打造服务优质、群众满意、办事高效的政务服务新高地。2020年，该县成功创建为全省两个相对集中行政许可权改革试点县之一；2021年2月，嘉禾县行政审批服务局被湖南省司法厅评为全省唯一“优秀综合执法改革单位”。

以小窗口建设，推动事项大进驻。投入3360万元建成市级一流智能化政务大厅，撤并整合部门大厅5个，进驻部门38家、前台服务窗口130个、事项1198项，基本实现行政审批事项全部进驻政务服务中心窗口。同时，投入4000余万元，实现标准化村级便民服务中心全覆盖，全县10个乡镇、196个村（社区）全部接入电子政务外网，配备自助服务终端、高拍仪等设备。

以小程序应用，推动办事大便捷。依托县、镇、村三级基层党组织协同推进，“三级”干部齐抓小程序推广，广泛动员身边群众运用小程序；运用县政府门户网站、县广播电台、微信公众号等新媒体平台推广。充分发挥小程序实效，加强线上线下服务畅通，在政务服务大厅成立“嘉快办”专窗，配备专人专班运行，承担群众网上申报事项办理工作的交办督办职能，老百姓在网上就能“办好事、办成事、快办事”。

以小建议反馈，推进服务大改善。推出“微建议”“微改革”工作举措，不断提升服务群众工作质效。在政务服务中心大厅放置意见收集箱，利用“6712345”县长热线、市县长信箱等平台，广泛收集群众所需所盼，着力解决群众最关注的问题，实行群众反馈建议“回头看”工作机制，对办理结果进行持续跟踪、全程督办，确保整改率和反馈率达到100%。

以小环节优化，推动质效大提升。坚持以优化政务环节激活内生动力，持续优化工作机制，减少审批程序，减轻群众负担。“一站式”归口审批权限，县直单位67项改革试点事项全部划转至县行政审批局承接，实行“一枚印章管审批”制度，即“一窗受理、一章审批、一次办结”，群众在政务服务中心就能办完事、办成事。

今年以来，嘉禾县行政审批服务局共办结审批事项573件，总体时限较改革前提速70%以上，办事环节减少49个，办理时限压缩789个工作日，申报材料 and 证明事项减少27份，群众满意度达到99%。

数字化赋能 开辟渔业服务惠民新路

浙江台州市椒江区创新“海洋云仓+渔省心”模式，实现渔船排污一网打尽、渔事管理一并优化、渔民服务一键惠达，累计处理海域污染物539吨，降低渔民融资成本50%、治污成本70%

本报记者 徐军

近年来，浙江省台州市椒江区积极响应长江经济带船舶和港口污染物协同治理要求，以数字化赋能为突破口，在全国率先应用“海洋云仓”模式治理船舶污染物，在全省率先在“浙里办”App上线“渔省心”数字化多跨场景应用，助力渔船排污规范化、渔事管理精准化、渔民办事便利化。自“海洋云仓”运行以来，累计处理海域污染物539.268吨，回收处置率100%；通过“渔省心”应用有效降低渔民融资成本50%、采购成本15%、治污成本70%。

创新“两个模式” 渔业服务更加“智慧”

台州是渔业大市，渔船多、作业散，造成渔船水污染物收集难、运输难、处置难、监管难等“四难”。聪明的“海洋云仓”协同应用应运而生，借助“智能装备+物联网+区块链”技术，有效链接渔船水污染物产废端—运输端—处置端，对污染物收集船舶、贮存设备、转运车辆、处置单位等产业链资源进行统筹优化，探索实现网络化收集、规范化贮存、靶向化运输、集中化处置、电子化联单、可视化监管的有效防治体系。

基于“海洋云仓”数据拓展应用，“渔省心”多跨场景应用于6月18日在“浙里办”上线。首批上线水污染防治、渔船动态报告、政策直通、便民惠民四大模块，解决了渔

业供应链冗长、渔获销售渠道单一、渔民融资难融资贵等堵点痛点。

目前，椒江区“海洋云仓”治污模式已作为样板在全国多地推广。

构建“三个载体” 渔船排污一网打尽

打造“智能仓储”回收点，科学管理污染收储。在中心渔港设立污染物集中预处理中心——“海洋云仓”，分类回收含油污染物、生活污水、废铅酸电池、生活垃圾等所有海域污染物，并结合数字化操作系统，对渔船污染物实行网络化收集、规范化贮存、集中化处置。同时，通过建立预测模型，科学计算水污染物的产生、分布、数量等情况，提前分析统计渔船产废量，以便合理调配仓储量。目前，全区1200余艘渔船均已接入该系统，覆盖率达100%，预计每年可为每艘渔船节省治污成本5000元，治污效率提升50%以上。

打造“自助纳污”接收链，动态串联处理流程。建立“自助纳污”模式，向驶入电子围栏区的渔船自动发送信息，提醒渔民按规上缴污染物，渔民可通过“渔省心”应用主动申报污染物，系统将根据申报的船类、数量、地址等信息分配就近收集船，并将污染物自主转运至入仓管道，实现“排污端申报—运污端入仓—处污端处置”全流程管理。自“自助纳污”模式运行以来，共定向收集污染物近100吨。

打造“天地一体”监测面，强效

打击违规偷排。开发近岸环保数字监控系统，利用无人船声呐探测、无人机红外巡航、3D实景数字建模等技术，建立“天地一体”环境监测网，集监测、取证、分析、报警、处置五大功能于一体，对近岸渔船、渔企进行全天候无死角监测，实现近岸违规排污行为源头可追溯、过程可还原、数据可监控。截至目前，共清理沿江垃圾5万多吨，海洋垃圾清理率达100%。

健全“三个体系” 渔事管理一并优化

构建“五联单”共治体系，打破部门数据壁垒。搭建“物联网+区块链+大数据”联管平台，打通通航、海事、生态、交通等7个部门数据壁垒，在船舶水污染物申报、接收、运输、处置各关键节点生成可视化“电子五联单”，通过区块链技术加密数据后，按照污染物监管权责精准推送至各主管部门，实现部门间污染应急联动响应、污染排放联动执法和污染处置联动反馈，减少线下审批手续约17个环节，节约纸质材料5份。今年以来，已开展综合执法25次，生成“电子五联单”631个。

构建“三色码”分级体系，强化渔船行为监管。出台《渔船生态环境“三色码”部门联合管理办法（试行）》，对辖区渔船施行红、黄、绿三色码管理制度，即根据水污染处理、环保政策学习、培训持证等情况对渔船开展赋分评价，实施绿码正常航行、黄码警示航行、红码干

预航行的分类监管。若渔船连续红码两次、黄码三次警示后仍不改正的，则列入“黑名单”，在港口、海上执法等方面将其列为重点监管对象；对三年以上连续保持绿码的渔船，优先安排渔船检验、技术改造、数字服务等项目，并在示范推荐上给予优先考虑。9月以来，共进行黄码警示300多艘次。

构建“渔守信”评价体系，释放涉渔信用红利。出台全国首个《渔业信用评级实施细则（试行）》，根据渔民主动纳污、作业安全规范、海上救助帮扶等情况，综合测算船东船长个人征信分数，并对渔民实行信用分级评价，建立存信用分数、评信用等级、换涉渔服务的运行模式，针对信用等级高的渔民，推出金融保险普惠、市场采集直销、政策直通便民等服务。以采购油品为例，2021年7月20日，渔民通过正常途径购买油品需7500元/吨，通过信用换购后油品仅需6375元/吨，购买成本下降约15%。

破解“三个难题” 渔民服务一键惠达

椒江区与浙江蓝景公司合作，成立区渔省心运营服务有限公司，实行“政府主导+企业运营”模式，搭建“渔省心”涉渔服务数字平台，集成金融、销售及“琐事”咨询办理等服务功能。自“渔省心”上线以来，累计注册3272人，以81,874次的访问量位居全市前列。

实行“金融助渔”，破解融资贷