



改革网



中国改革报微信

国常会再次释放稳增长信号

经济平稳运行；部署加快中小型病险水库除险加固，提升供水和防灾减灾能力
李克强主持召开国务院常务会议，要求做好跨周期调节，稳定合理预期保持

新华社北京9月22日电 国务院总理李克强9月22日主持召开国务院常务会议，要求做好跨周期调节，稳定合理预期，保持经济平稳运行；审议通过“十四五”新型基础设施建设规划，推动扩内需、促转型、增后劲；部署加快中小型病险水库除险加固，提升供水和防灾减灾能力。

会议指出，今年以来，我国经济保持恢复态势，就业形势稳定。但近期国际环境不确定性因素增多，国内经济运行也面临疫情散发、大宗商品价格高企等挑战。各地各部门要按照党中央、国务院部署，抓好常态化疫情防控，跟踪分析经济走势，保持宏观政策连续性稳定性，增强有效性，做好预调微调和跨周期调节，加强财政、金融、就业政策联动，稳定市场合理预期。继续围绕保就业保民生保市场主体实施宏观政策，持续深化改革开放、优化营商环境。更多运用市场化办法稳定大宗商品价格，保障冬季电力、天然气等供给。研究出台进一步促进消费的措施，更好发挥社会投资作用扩大有效投资，保持外贸外资稳定增长，确保经济运行在合理区间。

会议指出，“十四五”时期科学布局和推进建设以信息网络为基础、技术创新为驱动的新型基础设施，有利于促进稳增长、调结构、惠民生。一要加强信息基础设施建设。推动国家骨干网和城域网协同扩容，开展千兆光网提速改造。推进新一代移动通信网络商业化规模化应用。完善卫星通信、导航、遥感等空间信息基础设施。发展泛在协

同的物联网。二要稳步发展融合基础设施。打造多层次工业互联网平台，促进融通创新。结合推进新型城镇化，推动交通、物流、能源、市政等基础设施智能化改造。提升农业数字化水平。建设远程医疗、在线教育等民生基础设施。三要推动大学、科研院所和高新技术企业等深度融合，增强高水平交叉前沿性研究能力。支持产业共性基础技术研发。建设开放式、专业化众创空间，纵深推进大众创业万众创新。四要鼓励多元投入、推进开放合作。支持民营和境外资本参与新型基础设施投资运营。参与相关国际规则标准制定。五要建立完善安全监管体系，增强安全保障能力。

会议指出，水库安全事关人民群众生产生活和生命财产安全，要针对薄弱环节加大工作力度，确保2025年底前全部完成现有病险水库除险加固。一是压实地方属地责任，各地特别是北方地区要抓住当前施工有效期，统筹集中资金，加快推进今年除险加固项目，优先安排处置病险程度较高、防洪任务较重的水库，确保工程质量。中央财政给予必要资金支持。二是统筹考虑水库供水灌溉、防洪泄洪、生态等要求，修订完善水库相关技术标准，提高应对极端灾害天气的能力。三是建立健全科学管护机制，明确建设和管护主体、责任及资金渠道，加强小型水库雨水情测报和监测等设施，做好紧急情况下泄洪、人员转移等应急处置预案，保证水库安全运行，造福人民群众。

会议还研究了其他事项。



趣味赛 庆丰收

又到“中国农民丰收节”。日前，山东省枣庄市税郭镇举办“趣味赛 庆丰收”活动，参赛队员通过运粮、搓玉米、吃西瓜等趣味比赛，感受丰收的喜悦。图为参赛队员进行运粮趣味比赛。

新华社发(孙中喆 摄)

中国特色世界水平知识产权强国2035年基本建成

——《知识产权强国建设纲要(2021-2035年)》看点解析

□ 张 泉 温竞华

到2025年，知识产权强国建设取得明显成效；到2035年，知识产权综合竞争力跻身世界前列，中国特色、世界水平的知识产权强国基本建成。

近日，中共中央、国务院印发了《知识产权强国建设纲要(2021-2035年)》(以下简称《纲要》)，描绘出我国加快建设知识产权强国的宏伟蓝图。我国从知识产权引进大国向创造大国转变、知识产权工作从追求数量向提高质量转变全面提速。

蓝图绘就：六大重点任务支撑知识产权强国战略

“实施知识产权强国战略，回应新技术、新经济、新形势对知识产权制度变革提出的挑战，加快推进知识产权改革发展，全面提升我国知识产权综合实力，对于提升国家核心竞争力、扩大高水平对外开放等具有重要意义。”国家知识产权局有关负责人表示。

党的十八大以来，我国知识产权保护工作取得历史性成就。知识产权法律制度体系逐步完善，知识产权行政保护和司法保护显著加强。知识产权保护社会满意度由2012年的63.69分提高到2020年的80.05分。

截至2020年底，国内(不含港澳台)每万人口发明专利拥有量达到15.8件，有效商标注册量达到3017.3万件，均为2012年的4倍多。核心专利、知名商标、精品版权、优质地理标志产品等持续增加。

世界知识产权组织发布的全球创新指数报告显示，中国排名由2013年的第35位上升至2021年的第12位，连续9年稳步上升。

“进入新发展阶段，推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求，知识产权作为国家发展战略性资源和国际竞争力核心要素的作用更加凸显。”国家知识产权局有关负责人表示。

《纲要》部署了“建设面向社会主义现代化知识产权制度”“建设支撑国际一流营商环境的知识产权保护体系”“建设激励创新发展的知识产权市场运行机制”“建设便民利民的知识产权公共服务体系”“建设促进知识产权高质量发展的的人文社会环境”“深度参与全球知识产权治理”六个方面的重点任务。

更强保护：加强制度体系建设提升保护水平

加强知识产权保护是知识产权事业发展的基础。《纲要》明确，到2025年，知识产权保护更加严格，社会满意度达到并保持较高水平；到2035年，知识产权制

度系统完备，全社会知识产权文化自觉基本形成。

“近年来，我国以前所未有的力度保护知识产权，取得显著成效。根据《纲要》，未来将更加注重知识产权制度和保护体系的建设与完善，更好满足不断发展的知识产权保护需求，进一步提高知识产权保护水平和保护效率。”国家知识产权局有关负责人表示。

《纲要》提出，构建更加完善的知识产权法律体系、管理体制、政策体系，构建响应及时、保护合理的新兴领域和特定领域知识产权规则体系。健全司法保护体制和行政保护体系，健全统一领导、衔接顺畅、快速高效的协同保护格局。

《纲要》还注重知识产权人文社会环境的建设，通过提升全社会知识产权文化自觉，促进实现知识产权更高水平保护、更高质量发展。

《纲要》提出，塑造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的知识产权文化理念，构建内容新颖、形式多样、融合发展的知识产权文化传播矩阵，营造更加开放、更加积极、更有活力的知识产权人才发展环境。

质量引领：为高质量发展打造强力引擎

创新是引领发展的第一动力。高质

量发展对知识产权的更高水平创造、更高效益运用提出迫切要求。

对此，《纲要》提出，到2025年，专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%，版权产业增加值占GDP比重达到7.5%，知识产权使用费用进出口总额达到3500亿元，每万人口高价值发明专利拥有量达到12件；到2035年，知识产权促进创新创业蓬勃发展的。

国家知识产权局有关负责人表示，《纲要》突出“质量引领”，通过深化知识产权领域改革，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，更好发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用，为高质量发展提供源源不断的动力。

《纲要》提出，完善以企业为主体、市场为导向的知识产权高质量创造机制，健全运行高效顺畅、价值充分实现的运用机制，建立规范有序、充满活力的市场化运营机制。并要求加强知识产权公共服务供给，建立数据标准、资源整合、利用高效的信息服务模式。

“我国还将推动知识产权与经济、科技、文化、社会等各方面深度融合发展，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为满足人民日益增长的美好生活需要贡献力量。”国家知识产权局有关负责人说。

向改革要动力要效率要红利

浙江龙港撤镇设市两周年，已形成“大部制”等十大标志性改革成果，实现以40%行政资源高效承接100%行政管理职能

□ 本报记者 付朝欢

9月25日，浙江龙港撤镇设市整两年。龙港新型城镇化改革是全国唯一的撤镇设市改革，是党中央、国务院交给浙江的重大任务，目前改革取得了哪些进展？今年又是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的起步之年，龙港的新型城镇化综合改革实践又对浙江走好共富路产生什么样的积极意义？

9月23日上午，在浙江省新闻办举行新闻发布会上，温州市委常委、常务副市长陈建明表示，通过两年的探索和实践，目前龙港市已形成了“大部制”改革、“一枚印章管审批”、“一支队伍管执法”等十大标志性改革成果，实现了以40%的行政资源高效承接100%的行政管理职能。龙港改革探索成功入选中国改革2020年度典型案例，“龙港经验”正在复制推广至全国。

不拼政策拼改革

陈建明介绍说，两年来，龙港始终坚持向改革要动力、向改革要效率、向改革要红利，紧扣“大部制、扁平化、低成本、高效率”改革导向，坚持“不拼政策拼改革、不建机构建机制、不增层级增协同”，以体制创新推动行政运行提效，以系统集成推动管理服务提质。

以“大部制”改革为例，浙江省委改革办副主任朱磊表示，龙港市设置党政机构15个，现有党政干部1700余人，机构数量和人员数量是同类县(市、区)的40%。针对大部制存在的“一对多、多对一、承接难、运转难”问题，通过职能重塑和流程再造，走出“小政府、大服务”高效运转新路子。

据介绍，龙港从城市管理、企业发展、个人服务等方面找准改革突破点和制度重塑点，对党政机构进行系统性集成设置。将教育、卫生、民政、社保等7个民生相关部门整合为社会事业局，打造“从出生到养老”的全生命周期生活服务体制机制，基本解决“职能交叉、多头领导”的共性问题。

在机关内部，以事项职责为“最小颗粒”进行业务梳理、拆分重组、信息共享，推动跨层级、跨科室流程再造。在经济发

展局统筹设置产业发展、商贸服务等11个工作模块，细分数字经济等43个工作颗粒度，双轨运行职能科室与模块化专班，推动大部制2.0版从“物理融合”向“化学反应”转变。

朱磊强调，龙港以数字化改革为总抓手，充分运用数字化思维、认知、技术，驱动政务服务、行政执法等领域的深层次变革，实现全市域高效智治。

改革的最终目的是为了推动更高质量发展。数据显示，今年上半年，龙港市实现地区生产总值164.76亿元，两年平均增长7.5%，增速排名温州市前三；财政总收入、一般公共预算收入分别增长29.3%和33.0%；固定资产投资66.3亿元，同比增长34.3%。

不仅经济迈向高质量，城市更是呈现新气象。通过撤镇设市，龙港城市面貌实现了从镇到市的新跨越。据陈建明介绍，龙港围绕构建温州大都市区南部中心城市，规划形成了“一区两园六组团”全域城市化空间格局；开工建设公共服务中心、国际教育未来社区、龙湖公园等功能性区块和标志性项目，全力打造“一轴三带、五湖十景”城市新界面。

先试先行共富路

推动城乡融合发展、促进共同富裕是龙港新型城镇化综合改革的重要内容。《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021-2025年)》提到，要深化龙港新型城镇化综合改革。

浙江省发改委副主任吴红梅表示，两年来，龙港始终坚持“大部制、扁平化、低成本、高效率”改革方向，全面构建简约、高效的基层治理体系，率先建立“全域城市化、农村社区化、就地市民化、服务均等化”的体制机制，探索形成由镇村到城、建设新型城市的龙港模式，为推动高质量发展和共同富裕奠定了扎实基础。龙港常住人口城镇化率从64.16%提高到96.89%。

“龙港推进新型城镇化改革的先行实践，对当前浙江省高质量发展建设共同富裕示范区具有十分积极的意义。”在吴红梅看来，具体表现在先行探路全域城市化、农村社区化、就地市民化和服务均等化。



9月23日，在浙江龙港撤镇设市两周年之际，浙江省新闻办举行发布会，介绍龙港市国家新型城镇化综合改革进展，并就有关问题答记者问。

王文龙 摄

相关新闻

龙港塑造“市管社区”新体系

《龙港撤镇设市两周年评估报告》发布

本报杭州9月23日电 记者付朝欢

报道 在龙港撤镇设市两周年之际，中国城市和小城镇改革发展中心、浙江清华长三角研究院发布《龙港撤镇设市两周年评估报告》。报告认为，龙港大部制、扁平化、数字化等系统性改革，探索出一套管理层级优化、行政成本节约、公共服务改善、治理能力提升的新型设市模式，为新型城镇化综合改革提供了鲜活的“龙港样本”。

在9月23日浙江省新闻办举行新闻发布会上，中国城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟解读说，龙港新型城镇化改革亮点多，开创性强，有不少改革理念和举措值得各地学习借鉴。

一是构造大部制高效运转的新架构，为行政体制改革提供示范。龙港的“大部制”模式，不是原有职能部门的简单合并，而是注重强化部门内部科室的模块整合，强调上下层级之间的扁平化管理整合、行政审批与行政执法的集中整合、内外之间的政府与社会协同整合。

二是塑造“市管社区”直插管理的新体系，为基层社会治理提供借鉴。龙

港市管社区扁平化管理的核心是不设乡镇、街道。为了更加高效、直接、彻底地进行市管社区，龙港实行党建统领社区、部门干部下沉到社区、政务服务中心和矛盾调解中心延伸到社区。

三是打造简政放权减负瘦身的新样板，为政府职能转变提供思路。撤镇设市后，龙港未兴建楼堂馆所，一律使用原龙港镇办公用房，将“厉行节约过紧日子”贯穿行政工作全流程，并实施“一张清单转职能”改革，加速了政府转型、瘦身、提效。同时，龙港采取公共资源共建共享模式，与温州市卫健委等多部门合作办学办医，加速提升民生短板。

四是提供了数字赋能协同治理的新思路，为智慧治理提供方向。龙港改革的核心在于回答如何利用40%的行政资源实现有效治理的问题，而数字化是解决这一问题的关键所在。从龙港实践看，以数字赋能助推基层智慧治理是未来重要的发展方向。龙港实践有助于推动基层治理创新的试点、示范、借鉴和推广，有助于加快推动共建共治共享的社会治理格局的形成。