

# 21个自贸区彰显改革开放新“高”度

作为改革开放新高地,自贸试验区的“高”主要体现在为制度创新先行先试,包含了改革创新的五大基本定位

□ 特约记者 陈婧

我国已经设立21个自贸试验区,为改革开放和经济发展的未来“试水”。自贸试验区不是政策洼地,而是改革开放新高地。这个“高”,体现在哪些方面?

即将于10月18日~20日举行的博鳌亚洲论坛全球经济发展与安全论坛首届大会上,自贸试验区建设、全球生态安全等话题将列入讨论。近日,围绕8年来自贸试验区建设所积累的经验及所需防范的风险等问题,国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平表示,自贸试验区作为改革开放的新高地,“高”主要体现在为改革开放的制度创新先行先试,目前21个自贸试验区都包含了改革创新的五大基本定位。

## 自贸试验区五大基本定位

赵晋平说,从2013年9月29日上海自贸试验区正式挂牌以来,经过中央和国务院批

准的自贸试验区已经有21个,所涉及到的区域也由当时的上海逐步扩展到了东部沿海地区、中西部地区以及延边地区,覆盖范围进一步扩大。

自贸试验区作为改革开放的新高地,“高”主要体现在为改革开放的制度创新先行先试,积累成功经验之后,在更大范围内复制和推广。目前全国21个自贸试验区都包含了改革创新的五大基本定位。

一是加大政府职能改革。从上海自贸试验区设立以来,不断推进简政放权和政府职能改革,许多成功经验不断在全国范围内复制和推广。

二是加大外商投资管理制度改革。如今,中国深入实施准入前国民待遇加负面清单管理制度。

三是加大贸易发展方式转型和监管方式改革。随着商品结构的不断深化,货物贸易发展对带动中国经济,乃至稳定全球经济都发挥了越来越重要的作用;新冠肺炎疫情蔓延之下,全球服务贸易都受到很大冲击。但是中国服务贸易的出

口降幅相对稳定,只有1.4%左右,在全球服务贸易出口中的份额也明显上升。

四是加大金融开放创新改革。特别是2018年设立海南自贸试验区以及之后的海南自贸港,都把多功能的自贸区账户改革作为金融开放创新的重要组成部分。

五是加强法治化建设改革。自贸试验区在推进制度创新时,需要通过自身法制化环境的完善,来为这种创新提供法律依据和法律保障。

## “单一窗口”护航贸易发展

自贸试验区的试验和实践,不少成为可以在全国复制、推广的经验和做法。

赵晋平表示,截至目前,在国家层面,自贸试验区已探索形成了278项制度创新成果在全国或特定区域范围复制推广。各省、市、自治区,也从地方层面利用自贸片区和当地自贸试验区的制度优势进行了制度创新。

他谈到了两个例子。

第一,一些量化指标反映出外商投资管理制度改革取得显著成效。目前21个自贸试验区面积仅占国土面积的4%,而实际使用外资占全国的比重逐年提升,到2020年,这一比重已上升至17%。

第二,“单一窗口”遍地开花。通过在不同自贸试验区先行先试,探索经验,目前,贸易单一窗口制度不仅在各个自贸区,甚至在全国多个城市普及,为企业提供了便利的通关环境和条件。

赵晋平特别指出,2016年在对福建自贸区进行调研时发现,厦门片区单一窗口,特别是外贸单一窗口制度创新成效显著。现在,国内其他地方的单一窗口企业受益面普遍显著提升,程序和单据也逐步实现了统一和标准化;单一窗口涉及的公共服务领域也由最初的进出口业务、拓展到投资、税务等诸多领域。

## 将六大风险堵在国门之外

从目前的经验和趋势来

看,21个自贸试验区发展有哪些风险值得警惕?

“只有管得住,才能放开。”赵晋平认为,自贸试验区作为我国对外开放的新高地,只有建立起完整、高效、坚实的风险防范体系,确保经济社会发展的安全,开放的大门才能开得更

他认为有六方面风险值得警惕。

一是涉及国家安全领域的风险。二是涉及公共卫生安全领域的风险。三是涉及生物安全和生态环境安全领域的风险。四是涉及生物制品领域的风险。五是涉及金融领域的风险——这也是最容易发生风险的领域。六是涉及信息安全领域的风险。在开放数据跨境流动的同时,要确保这种流动是在有序、安全的前提下推进,把会带来负面社会影响的信息传播风险堵在国门外。



## 第三批社会信用体系建设示范区名单公示

天津市滨海新区等34个地区入围

本报北京9月23日电 记者何玲报道 按照社会信用体系建设示范区创建工作要求和评审标准,国家发改委、中国人民银行在组织对各地地方申报的参评地区进行评审的基础上,今天联合发布《关于第三批社会信用体系建设示范区名单的公示》,拟将天津市滨海新区等34个地区确定为第三批社会信用体系建设示范区,公示期为9月23日~28日。

据悉,入围第三批社会信用体系建设示范区名单的34个地区分布在14个省(市),具体包括天津市滨海新区,河北省邢台市,辽宁省大连市、营口市,吉林省四平市,上海市徐汇区、普陀区,江苏省常州市、淮安市、扬州市、昆山市,浙

江省宁波市、湖州市、金华市、衢州市、舟山市、台州市、丽水市,山东省济南市、烟台市、济宁市、德州市、新泰市,河南省漯河市、南阳市,湖北省荆门市,广东省广州市、深圳市、佛山市,重庆市巴南区、江津区、铜梁区,云南省保山市,陕西省延安市。

城市社会信用体系建设是社会信用体系建设的重要组成部分。记者注意到,自国家发改委、中国人民银行启动创建信用体系建设示范城市工作以来,已分别于2018年1月发布全国首批12个社会信用体系建设示范城市名单,2019年8月发布第二批16个社会信用体系建设示范城市(区)名单。

《1版

## 向改革要动力要效率要红利

值得一提的是,龙港正在协同推进“全域村改社区”,撤销73个行政村,建立102个社区,21万村民转为市民,享受与城镇居民同等公共服务待遇。同时,深化户籍制度改革,实现“零门槛”落户。目前,龙港常住人口46.5万人,其中外来人口11.2万人,占比达24.1%。

不仅如此,龙港还在探索产业发展与共同富裕的转化通道,提升产业人口比例,推动更多务农者成为创业者,力争实现市场主体五年新增10万家、居民收入十年倍增,走出创业增收新路径。

陈建明给出的数据更能说明龙港在先行先试共富路方面的成效。2020年,龙港城镇和农村居民人均可支配收入分别达到55,298元、29,656元,城乡居民收入倍差缩小到1.86,提前达到2025年城乡居民收入倍差缩小到1.9以内的省定目标。

作为全国唯一没有乡镇街道的县级市,如何让“市直管社区”高效运转,是推动龙港改革的重点难点。陈建明表示,两年来,龙港市大胆探索、创新实践,率先建立社区联合党委、社区联动工作站、社区综合服务中心“三位一体”的组织架构,全面打破以往抓条保的固定思维和模式。

朱磊进一步补充说,在实施全域村改社区的基础上,今年龙港进一步优化设立26个社区联合党委,26位市领导、15个市直党政单位与之责任捆绑、同奖同罚,健全完善“社区吹哨、部门联动”快速处置。近两年,办理社区“吹哨事项”1328件,累计化解历史遗留问题716件,安全生产事故数连年下降。

郑建忠坦言,通过两年实践探索,龙港改革取得了阶段性成果,但后续的改革深化工作依然繁重。下一步,将突出数字改革赋能,推动党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会和数字法治全领域变革;突出产业发展富民,以产业发展带动就业岗位质量齐升;突出城市新活力,主动融入长三角一体化发展和粤港澳大湾区,突出同城同等待遇,建立全域统一的公共服务供给制度。龙港将继续高举改革大旗、勇于探路前行,高质量续写撤镇设市改革“后半篇文章”。

在完善社会治理模式方面,龙港不断深化扁平化治理改革,建立“党建统领、联动处置、组团服务”的“市直管社区”治理体系,实现“社区吹哨、部门联动”快速处置。近两年,办理社区“吹哨事项”1328件,累计化解历史遗留问题716件,安全生产事故数连年下降。

郑建忠坦言,通过两年实践探索,龙港改革取得了阶段性成果,但后续的改革深化工作依然繁重。下一步,将突出数字改革赋能,推动党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会和数字法治全领域变革;突出产业发展富民,以产业发展带动就业岗位质量齐升;突出城市新活力,主动融入长三角一体化发展和粤港澳大湾区,突出同城同等待遇,建立全域统一的公共服务供给制度。龙港将继续高举改革大旗、勇于探路前行,高质量续写撤镇设市改革“后半篇文章”。

## 实现惠民改革初衷

“改革惠民是我们的初衷,龙港从镇到市最迫切的任务就是补齐民生短板。”龙港市委书记郑建忠表示,两年来,龙港从群众最关注、最急需的问题入手,全力改进民生福祉。

在加快补齐公共服务短板方面,龙港开工建设公共服务中心、新人民医院等重大民生

## 13部门联合部署化肥保供稳价

优先保障重点化肥厂生产用能指标

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 化肥是重要的农业生产资料,是农业生产和维护国家粮食安全的重要物资。日前,国家发改委、工业和信息化部等13部门联合下发通知,要求各地和有关中央企业采取有力措施,做好今后一段时间国内化肥保供稳价工作。

通知强调,要强化组织协调调度,优先保障化肥企业原料、能源等生产要素供应;要提高化肥生产企业产能利用率,优先保障重点化肥厂生产用能指标,允许A、B级化肥生产企业在秋冬季重污染天气期间自主减排;允许磷肥企业在磷石膏年度控制总量不增加的情况下,调整平衡企业月度、季度间新增磷石膏考核指标;要强化储备调节作用及时投放钾肥储备,鼓励引导本

地区化肥生产流通企业保障国内市场供应,严格按照最新规定对进出口化肥实施法定检验;要全力畅通供应国内外的化肥运输配送,落实好农用化肥运价优惠政策,确保散装钾肥运输所需敞顶箱配用量,积极保障进口化肥海运需求;充分发挥各级供销合作社化肥流通主渠道作用,加大在重点产粮区的运销备肥力度;要加强市场监管,维护化肥市场流通秩序;要大力推进化肥减量增效,倡导有机肥替代化肥;要形成化肥调控工作合力。

通知要求,省级相关部门要经常开展会商,分析研判化肥市场供需和价格形势,协调解决企业生产经营中遇到的困难和问题,积极采取措施,扎扎实实做好国内化肥保供稳价工作。



## 鲜花扮靓致富路

“鲜花销售旺季又到了,我们的鲜花供不应求。”9月22日,在河北省邢台市南和区和阳镇南关村花卉种植基地,花农王素霞忙着搬运鲜花边介绍。

今年45岁的王素霞是阳镇南关村人。2016年,王素霞在家乡建立花卉种植基地,成为一名职业“花匠”。近几年,王素霞不断丰富花卉种植品种,扩大种植面积,并号召村里的姐妹们加入花卉经济中来。如今,王素霞的鲜花种植基地占地60余亩,建起了20个大棚。王素霞说,“不仅自己要致富,还要带领姐妹们一起实现致富梦想,让大伙儿的日子都像这鲜花一样美丽。”图为王素霞(右)在花卉基地打理盆栽花卉。

新华社记者 朱旭东 摄

## 保供稳价 惠民生

## “一年2.4万亿研发投入”是怎么做到的

未来将优化政府资金投放,在保增长基础上,进一步向经济社会发展最迫切的重大需求集中,向重点领域关键行业倾斜;通过组建创新联合体等方式强化产学研合作

□ 特约记者 王恩博

国家统计局、科技部和财政部日前联合发布的《2020年全国科技经费投入统计公报》显示,2020年中国研究与试验发展(R&D)经费投入再创新高,总量达到24,393.1亿元,比上年增长10.2%,延续了“十三五”以来两位数以上增长态势。2016年~2019年,中国R&D经费年均增长11.8%,增速远高于美国(7.3%)、日本(0.7%)等科技强国。

R&D经费投入总量连年创新高,增速亦全球领跑,中国是怎么做到的?

观察近年来中国R&D经费增长态势,可以发现一大特点:企业研发投入的主体作用

正不断凸显。早在2019年,就有507家中国企业入围国际组织认定的全球研发投入2500强,它们集中在无人机、电子商务、云计算、人工智能、移动通信等现代高新技术领域。

2020年,中国企业R&D经费投入达到18,673.8亿元,比上年增长10.4%;占全国R&D经费的比重达76.6%,对全国增长的贡献达77.9%,分别比上年提高0.2和9.4个百分点,拉动作用进一步增强。其中,规模以上工业企业R&D经费15,271.3亿元,比上年增长9.3%;投入强度为1.41%,比上年提高0.09个百分点。

企业在推动技术创新过程中扮演着何种角色?“十四五”规划纲要针对相关领域的

部署已给出答案:强化企业创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚,形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。由此可以判断,未来5年企业在中国创新大局中的地位还将更加重要。

毕马威亚太及中国区主席陶匡涇认为,一些走在全国、全球领先阶段,或者接近领先阶段的企业,有着较为强烈的原始创新和正向创新诉求,在政府部门支持下,由它们来牵头搭建产学研合作平台,可以在技术创新上取得更大突破。

过去一年,在疫情影响下,中国企业R&D经费投入继续加大,政策的支持亦不可或缺。

随着研发费用加计扣除政策进一步完善,2020年,规模以上企业享受研发费用加计扣除减免税金额为2421.9亿元,比上年增长29.4%。相关调查显示,企业对该政策认可度高达87.7%,比上年提高2.7个百分点。

此外,“减税”替代“直补”支持创新政策也取得良好成效,企业研发活动积极性持续提升,规模以上开展研发活动企业占比为28.4%,比上年提高2个百分点。相关部门明确将制造业企业研发加计扣除比例由75%提高到100%,有望带动企业进一步加大科技创新投入、提高技术能力和产业链供应链水平。

未来中国如何在继续扩大

经费投入规模同时,进一步优化经费投入结构,提高投入质效?国家统计局社科文司统计师张启龙认为,要优化政府资金投入,在保增长基础上,进一步向经济社会发展最迫切的重大需求集中,向重点领域关键行业倾斜,改进经费预算管理和拨付方式,发挥好“指挥棒”作用。

与此同时,还要发挥企业主体作用,鼓励企业进一步加大对原始创新和自主攻关的投入,通过组建创新联合体等方式强化产学研合作,提升“主力军”战力。健全全社会多元化投入机制,完善社会捐赠、风险投资、金融科技产品等资金来源渠道,大力发展新型研发机构,营造“多元化”生态。