

一盘棋谋划 原创性原动力改革生机盎然

四川在一批原创性改革举措取得显著成效的同时,谋划启动探索经济区与行政区适度分离、创建成德眉资同城化综合试验区、农业科研院所优化整合改革等7项重点改革

□ 本报记者 王 进
□ 王泽明

四川是中国农村和国企改革的发源地之一,历来都有敢为人先的改革创新精神。近年来,四川深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,全面对标落实中央改革部署,谋划推出了一批体现四川特色的自主创新改革,全省改革蹄疾步稳、纵深推进,呈现出生机盎然、充满活力的良好态势。

近日,记者从四川省政府新闻办公室举行的推进原创性原动力改革新闻发布会上获悉,在全面推进原创性原动力改革中,四川坚持一盘棋谋划、一张图部署、一体化推进,探索出了一条既符合四川实际、又特色鲜明的改革之路。

一批原创性改革成效显著

据四川省委改革办专职副主任宋光辉介绍,为了给治蜀兴川聚势集能、破解发展中难题,近年来,四川尊重群众首创精神,鼓励基层大胆试、大胆闯、自主改,创新推出了乡镇行政区划和村级建制调整改革、天府中央法务区建设、县级党校分类建设改革、青年志愿服

务制度改革等一批原创性改革举措,取得显著成效。

2019年以来,四川省委把乡镇行政区划和村级建制调整“两项改革”作为打基础、利长远、系全局的重大基础性自主性改革来抓,“前半篇”文章全省减少乡镇 1509 个、建制村 19.078 个,减幅分别达 32.7%、41.98%,初步实现县域经济版图整体性重塑、城乡融合发展格局系统性再造、基层治理体系和治理能力结构性变革。下一步,将按照经济区与行政区适度分离思路,推动片区内中心镇、特色镇加快发展,通过做深做实农村“两项改革”的“后半篇”文章,有力推进乡村全面振兴。

为鼓励基层改革创新,四川省委深改委去年7月印发试点方案,在成都地区双城经济圈建设代表性区域和对区域中心城市建设有支撑作用的地区,首批选取9个试点县(市、区),每个试点地方以一项牵引性改革为重点,配套相关改革措施,为促进县域深度融入成渝地区双城经济圈建设探索路径、积累经验、作出示范。目前,9个试点县(市、区)共计859项具体改革任务已启动779项,占比91%,其中已完成

387项,占总任务数的45%。四川指导试点地方进一步突出牵引性改革,谋划推出更多有利于县域高质量发展、高效能治理的相关举措,以更为明显的集成改革实效助推成渝地区双城经济圈建设。

在深化职务科技成果权属改革方面,四川率先探索职务科技成果产权驱动创新路径,形成了支持产权激励的法治制度安排,建立推进产权激励的改革决策程序,探索鼓励产权激励的市场决定机制,培育服务产权改革的技术转移队伍。目前,已有45家试点单位完成职务科技成果分割确权634项,作价入股创办企业100余家,吸引投资近70亿元,有效激发了科研单位和科研人员的积极性。该项改革受到中央深改办等相关方面的肯定,被誉为科技领域的“小岗村”试验。接下来,四川将着力探索建立职务科技成果退出国有无形资产管理机制,探索搭建产权激励的中试熟化平台,探索职务科技成果转化后形成国有资产新的管理办法,进一步深化改革。

七项重大改革谋划启动

“推进四川高质量发展,必

须进一步坚持问题导向,着眼治蜀兴川全局,推进原创性原动力改革。”宋光辉说,今年7月,四川省委深改委印发《推进原创性原动力改革工作安排》,在持续深化改革之际,四川又谋划启动了探索经济区与行政区适度分离、创建成德眉资同城化综合试验区、农业科研院所优化整合改革、卧龙国家级自然保护区管理体制改等7项重点改革。

探索经济区与行政区适度分离改革,是党中央交给川渝两地的一项牵引性改革,将在不打破行政隶属关系的前提下,鼓励成都都市圈、川渝毗邻地区等地,通过创新产业协作、利益联结机制等,因地制宜探索促进资源要素高效配置的多种实现形式。

创建成德眉资同城化综合试验区,是四川主动谋划并纳入国家《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的重要改革任务,将通过建立健全基础设施、公共服务、生态环境等共建共享机制,积极探索加快同城化的有效路径。

农业科研院所优化整合改革,是针对四川大部分涉农科研院所小而散的现状提出的改革任务,拟通过组建农业科研

联盟,整合分散重复、业务交叉的科研院所,实现院所的布局优化、功能再造。

消防安全基层治理体系改革,主要任务是按照片区规划,合理布局基层消防资源,推动基层消防网格化管理,加快构建火灾防范和灭火救援有机结合的消防安全基层治理新模式。

生态环境与健康先行区建设,是推动将保护环境目标与保障人体健康目标有机融合的创新探索,已初步选择成都市部分县(市、区)先行试点,主要任务是强化科学技术支撑,探索建立环境健康风险分级管控机制,努力营造高品质的健康生活环境。

创新三星堆国家文物保护利用机制,将围绕充分发挥三星堆文物资源优势,健全三星堆文物保护投入机制、遗址补偿机制等,努力走出一条符合四川实际的文物保护利用之路。

卧龙国家级自然保护区管理体制改,是深化大熊猫国家公园体制试点的一项关键改革举措,将通过整合优化卧龙国家级自然保护区管理机构,努力破解“九龙治水”历史遗留问题,助推以国家公园为主体的自然保护地体系建设。



“跨省通办”不打烊 营商环境再提升

广西玉林市推动政务服务突破时间、空间限制,建立24小时自助服务区,推动“跨省通办”事项在一体机自助办理,有效满足各类市场主体和广大人民群众异地办事需求

□ 龚成钰 宁一坚 潘业春

为深入贯彻落实李克强总理关于“企业和群众经常办理的事项,今年要基本实现‘跨省通办’”的指示精神,广西玉林市先行先试,依托“互联网+政务服务”,针对高频政务服务事项精准施策,打通跨地域业务链条和数据共享堵点,建立24小时自助服务区,推动“跨省通办”事项在一体机自助办理,有效满足了各类市场主体和广大人民群众异地办事需求,助推全市营商环境提质增效。

“市民之窗”惠民惠企

为解决非工作时间企业和群众办不了事的问题,玉林市投入资金,进一步整合政务服

务资源,优化政务服务大厅,建设“市民之窗”——24小时自助服务区,工作时间对外开放,非工作时间通过刷身份证、人证比对后进入。

“市民之窗”共整合税务、不动产、公积金、人社、医保、市场监督管理、公安等部门专业自助服务机23台,办事企业和群众可随时自助办理税务申报、查询、缴费,社保信息查询,营业执照打印领取,公积金查询、缴存、提取以及与广东省茂名市、湛江市,湖北省孝感市“跨省通办”等业务,让政务服务突破时间、空间限制,有效填补办公时间外的服务盲点,为群众享受更为便捷高效的24小时“跨省通办不打烊”服务奠定坚实基础。今年以来,玉林市

“跨省通办”累计办件量598件。

“跨省通办”一体机自助

玉林市在梳理公布本地205项“跨省通办”事项和设立线下“跨省通办”专窗的基础上,为了丰富“跨省通办”办理方式,与“跨省通办”合作城市成立工作专班,打通省际政务数据壁垒,接通平台系统,共享数据资源,对政务服务自助终端优化升级,率先在自助服务终端实现政务服务高频事项“跨省一机通办”。

目前,在“市民之窗”的自助终端已实现异地办理有关二省三市的“跨省通办”事项,包括异地就医备案、个体工商户注册登记等共200项业务,涉及公安、人社、民政、卫健、住

建、司法、教育、自然资源等多个部门,覆盖查询、办理、打印、预约等四种办事类型。其中,投入使用的无人值守工作台,完全模拟窗口工作模式,通过数据共享和人工智能服务,群众可自助办理“跨省通办”事项,还可以将申请材料放入配套的智能存取终端,窗口办理结束后,群众凭取件号24小时自助取件,为办事群众提供了更多便利。

“办不成事”专窗受理

为了破解企业和群众办理“跨省通办”事项遇到的难点、痛点、堵点问题,玉林市深入开展“我为群众办实事”实践活动,通过在市政务服务中心设立“办不成事”受理窗口,接受

企业和群众对窗口办事效能的诉求,组织协调相关部门梳理“跨省通办”事项,优化办理流程,完善工作机制,并通过接收、转办、答复、回访、归档等流程办理群众诉求,确保群众“跨省通办”不白跑、不扑空、有地找、有人帮。

同时,玉林市还充分利用12345政务服务便民热线“总客服”优势,助力服务“跨省通办”。办事群众可通过12345热线咨询了解“跨省通办”工作办理事项、办理要求、办理部门等有关情况。根据办事群众的诉求,热线将“跨省通办”工单派发相关部门办理,为异地办事群众提供更加快速、便捷、精准的政务服务,提升跨区域政务服务水平。

安徽传真

灵璧:打造“百亿级轴承产业集聚基地” 持续完善发展规划与产业规划,强化“双招双引”

本报讯 近年来,安徽省灵璧县锚定“百亿级轴承产业集聚基地”发展目标,抢抓皖北承接产业转移集聚区、安徽省机械制造特色产业集群(基地)建设政策机遇,持续完善发展规划与产业规划,优化营商环境,强化“双招双引”,加大要素保障,提升承接长三角发达地区轴承产业转移能力,初步走出了一条通过承接轴承产业转移实现县域经济高质量发展的路子。

坚持规划引领,做好顶层设计。高站位谋划“百亿级轴承产业集聚基地”,高标准编制《灵璧县百亿级轴承产业发展规划(2020—2030)》和《灵璧县机械电子制造产业园(轴承产业园)建设规划》,出台《灵璧县加快轴承产业发展的若干措施》。

保障发展用地,提升承载能力。遵循“先厂房、后供地”思路,提前预留2000亩轴承产业发展用地,近期提供700亩土地保障大型龙头企业入驻。目前已建成轴承产业园一二期200亩,谋划启动占地

400余亩的轴承产业孵化中心和轴承产业园(四期),完善园区基础设施,进一步提升园区承载能力。

加大招商引资,加速产业集聚。抢抓长三角一体化发展机遇,围绕轴承企业转移重点区域,坚持产业链招商、以商招商,大力引进延链、补链、强链、壮链的关键配套企业,推进产业集聚。目前已入驻19家轴承企业,基本形成轴承钢、轴承套圈、轴承组装等完整产业链条,初步形成以经济开发区为中心、辐射周边乡镇的轴承产业集群。

强化政策支持,加强招才引智。加大财政资金支持力度,设立轴承产业发展专项基金,专项支持轴承企业发展。发挥担保机构杠杆作用,引导金融机构积极参与,先后为5家轴承企业融资3200万元。在合肥工业大学技师学院灵璧分院开设5个轴承专业班,订单式培养专业技术人才。建立轴承产业工人信息库,利用大数据点对点进行宣传招聘。(杨雪)

肥西:高质量推进“四好农村路”建设 “交通线”变成“风景线”,“乡村道”变成“产业带”

本报讯 近年来,安徽省肥西县交通局紧紧围绕民生工程 and 民生实事,高质量推进“四好农村路”建设,农村公路养护民生工程建设规模逐年攀升,建设质量优良可靠,一条条美丽乡村公路成为乡村振兴战略实施的“肥西名片”,“交通线”变成“风景线”、“乡村道”变成“产业带”、“四好路”变成“幸福路”的美丽画卷正在肥西大地尽情描绘。

今年以来,肥西县交通局党组着眼于服务农村产业发展和乡村振兴需求,坚持交通先行和融合发展,突出抓好农村公路养护民生工程“四个结合”:与巩固脱贫攻坚成果相结合,畅通群众心坎路;与美丽乡村建设相结合,打造最美乡村路;与乡村旅游相结合,打造旅游风景路;与生态建设相结合,打造绿色氧吧路,形成主干道路“一路多景”、乡村公路“一村一景”的美丽公路网。

肥西县交通局创新推行

“一盘棋”谋划、“一套表”调度的工作新机制,谋细谋实城乡交通一体化示范创建工作。2021年,肥西县计划组织实施交通民生工程建设项目166.139公里,项目数51个,工程概算总投资8260.36万元。其中,农村公路大修工程建设里程计19公里,项目数1个;农村公路中修工程建设里程计24.744公里,项目数5个;村村通水泥路维修工程建设里程计60.685公里,项目数25个;农村公路新增里程安保工程建设里程计61.71公里,项目数20个。

“四好农村路”修建的是路,改变的是农村面貌,增强的是人民群众的获得感、安全感和幸福感,联系的是党心民心。肥西县交通局将以“四好农村路”全国示范县为新起点,聚焦“四好农村路”高质量发展目标任务,为谱写新时代肥西乡村振兴新篇章提供交通运输保障。(沈小明)

庐江:全面开启农村人居环境整治工作 对特色示范村庄进行精品打造,形成“领雁效应”

本报讯 近年来,安徽省庐江县以“百村示范、千村整治”为抓手,以农村人居环境整治为突破口,全面落实农村人居环境整治三年行动方案和“十四五”农村人居环境整治提升五年行动,全力打造全域美丽的大美庐江。

根据《庐江县农村人居环境整治三年行动方案》,全面开启全县农村人居环境整治工作。对涉农的219个行政村、5435个自然村庄进行分级分类,按照“五清一改”标准对保留以上村庄进行整治,并在“五清一改”工作中设立1359个公益性岗,让贫困群众在参与整治中增加收入。目前共对3420个保留以上村庄进行应整尽整。

把污水治理作为农村人居环境整治前提,因地制宜采用多种建设模式和处理工艺,梯次推进农村生活污水处理设施建设,累计建成农村污水管网

1063.8公里,完成改厕87,930户。全面推进通村组、入户道路等基础设施建设,2018年~2020年建设通组达户道路452公里,2021年截至目前完成通组达户道路48.6公里。

在抓好农村人居环境整治工作的基础上,优先提质提品253个新时代文化实践站、儿童娱乐设施、农家书屋等农村文体基础设施,加大147个农村垃圾分类兑换点建设,深入开展“党员示范户”“星级文明户”“美丽庭院”等评比,强化乡村治理,全面提升乡风文明。

按照“美丽乡村+”思路,结合特色产业、乡村旅游、村级集体经济发展、一二三产融合等,对特色示范整治村庄进行精品打造,形成“领雁效应”。截至目前,罗河镇、万山镇、柯坦镇、汤池镇等结合农旅、茶谷文化、文创艺术、农事体验、亲子活动等建设民宿10处。

(张海帝 保妹)