中国改革报

2021.09.17
星期五

中国信用

China Credit

安融信用评级有限公司协办

信用赋能 让农民工不再忧“薪”

□ 本报记者 岁正阳

“没想到，我们的工资能够如数拿回，真的太感谢了！”近日，在广西桂林雁山区某建筑工地务工的刘某和39位工友给桂林市劳动监察执法二大队送来了四面红彤彤的锦旗，感谢执法队员为大家追回了598，765元血汗钱。

今年上半年以来，桂林市根治欠薪专项整治“春雷行动”，目前已圆满收官。

桂林市让劳动者“开心而不忧薪”是我国全面治理拖欠农民工工资的一个侧影。近年来，让农民工不再忧“酬”烦“薪”成为一件民生大事。随着《保障农民工工资支付条例》的公布实施，各地方出台一系列治理措施，借助信用手段，保障农民工按时足额获得工资取得显著成效。

事前监管 抓住诚信建设“牛鼻子”

走进浙江金华市区智合院工程项目部的“安薪之家”，工资维权信息栏和工资支付公示栏一目了然，每一笔工资后面都有一名安薪监督员的签名和手印。“我们聘请项目部的3名农民工党员成为安薪监督员，全程参与工资发放监管，每一笔工资的发放都要由他们核实签字后公示，确保农民工在每月25日足额收到工资。”“安薪之家”负责人方先生说。

今年以来，金华市人社局联合市直机关工委、建设、交通、水利、总工会等部门，在全国首创建设“党建＋安薪”项目部，在项目内成立“安薪之家”，由临时党支部书记或项目部负责人、监理员、劳资专管员、外来务工人员党员（代表）安薪监督员，以及行业主管部门质监员、劳动保障监察员、乡镇（街道、园区）劳管员等，为外来务工人员提供法律咨询、权益保障、帮扶解困、心理咨询等多元服务。目前，金华市103个重大工程建设项目建立“安薪之家”，聘请安薪监督员340余名，监督发放工资近5亿元。

如果说金华市成立“安薪之家”是完善欠薪源头治理闭环，那么兰州市就是通过制度开启“无欠薪城市”管理新模式。

2014年，兰州市政府提出了建设“无欠薪城市”的目标，重点围绕建筑、市政、交通、水利、矿山及其他劳动密集型产业和中小型企业，建立完善联合治理机制，健全刚性制度体系。其中，工程建设领域农民工工资保证金就曾是一把治理欠薪的“杀手锏”，有效减少了企业欠薪案件的发生。

《兰州市工程建设领域农民工工资保证金管理办法（试行）》（以下简称《办法》）于2019年7月24日施行。此举被认为是在新模式下鼓励企业争当“免缴户”。

《办法》规定，农民工工资保证金实行告知承诺制，并列入工程建设项目审批承诺制事项清单，建设单位取得施工许可证后15日内到人社部门缴存农民工工资保证金，行业主管部门与建设单位签订《兰州市工程建设单位履行农民工工资支付保证制度承诺书》。

动态评价 用工企业惜“诚信”如金

前不久，湖北十堰市劳动保障监察局办公楼内，企业劳动保障诚信等级动态评价会如期举行。会议上，围绕着湖北祥能机电安装工程有限公司（以下简称“祥能公司”）能否回升“A级”诚信等级，该局领导班子成员、纪检人员、科室负责人展开讨论。

原来，祥能公司在中标当地一处项目后，逾期未缴纳农民工工资保证金，诚信等级在2020年12月30日被降为“B级”。公司负责人解释称，因项目尚未开工，前期筹备工作滞后，导致“五项制度”没有落实。该负责人提出申请，希望将诚信等级从“B级”升为“A级”。

经过一番讨论，与会人员一致认为，祥能公司尽快落实5项制度后，对其享受的减（免）缴纳工资保证金等优惠政策可继续保留。经过一段观察后，若该公司未发生拖欠农民工工资案件，再准予其回升“A级”。

据了解，十堰市出台《从事生产经营的施工单位劳动保障守法诚信等级动态评价暂行办法》，针对三种企业，划分A、B、C三种诚信等级，对应三种结果应用。其中，三种企业，包括本地企业、外地企业以及注册地在本地但近两年内不在本地生产的企业；三种诚信等级中，正常经营无拖欠的为A级，两年内欠薪投诉达6次及以上的降为B级，有重大欠薪情节的降为C级；三种结果应用中，A级企业可依法优先享受工资保证金减免的优惠政策，依法参加招投标活动；B级和C级除加强日常监管外，由有关部门依法依规对其相关活动予以限制。得益于十堰市政府对于诚信建设的重视，按照相关规定，被评为B级和C级的企业被限制参加当地的招投标活动。

拿到处理结果，祥能公司负责人龚晖当场竖起大拇指：“人性化执法，既保证了企业的利益，又维护了诚信体系，心服口服，为你们点赞！”

智慧监管 加强欠薪源头治理

日前，在海南海口市秀英区滨海大道西侧的一项目工地，700多名农民工干得热火朝天，钢筋绑扎、搭架、支梁……各个工序有条不紊地进行着。

“以前在工地干活，都是包工头每个月给点生活费，几个月后才结工资。现在有了工资支付监管平台，工资管理很规范，工资按月直接打到卡里。心里有底了，干活更放心了。”趁着休息之际，塔吊司机赵万斌表示。

随后，赵万斌点开了海南省工资支付监管平台微信小程序。手机屏幕上，他的个人考勤、工资发放记录等一目了然。“很贴心，农民工还可以通过它反映欠薪线索，能在线投诉解决。”赵万斌说。

为了让农民工不再忧“薪”，由海南省人社厅开发的海南省工资支付监管平台，设置了农民工工资支付监控预警功能，以实名制信息化管理为基础、银行代发工资为保证、多功能预警管理为支撑、按月足额支付工资为目标，将用工单位及务工人员基本信息、考勤、工资支付等内容纳入平台实时动态监管。平台还设立了企业、个人、项目征信库，开设“拖欠工资黑名单”、重大违法行为社会公布功能，对于拖欠农民工工资的企业，将依法依规实行失信联合惩戒，并通过诚信分级分类监管构筑“事后警示惩戒网”。

该相关统计数据显示，自今年7月平台上线运行以来，已录入25.3万余条农民工考勤信息，纳入平台监管的1388个项目开设了农民工工资专用账户，通过银行代发工资2.3亿元。

通过智慧监管可以实现欠薪治理从“救火”向“防火”的转变，近年来，多地都通过数字监管构建整体智治格局。比如，在福建，劳动用工大数据平台能够实现制度落实情况线上监测、工资支付信息线上监控、企业欠薪风险线上预警、监察日常案件线上办理。目前，大数据平台已汇聚全省4470个在建工程项目信息，覆盖房屋建筑、市政、水利、交通等领域，平台每日考勤超100万人次。

根治农民工欠薪考验使命担当，只有用心解决好欠薪问题，让农民工不再忧“薪”，城市的繁荣发展才会有后劲。如此看来，打造以信用等级为重要评价指标的市场准入制度和项目监管制度尤为重要，相信未来不敢欠、不想欠、不能欠农民工工资的浓厚社会氛围将更加浓厚，让讨薪难成为“过去式。

安徽：食品安全检查进校园

近日，安徽省合肥市义城街道市场监督管理所联合义城街道城市管理部门，开展校园食堂专项检查，为学生提供安全的饮食环境。图为检查人员对辖区校园食堂进行食品安全检查。 史玉婷 摄

信用分级分类监管进行时

诚信杂谈

围剿假证 须织就一张无缝对接的法网

□ 郭振纲

买卖从业许可证不是小事，它关系到构建公平有序的市场秩序，关乎国家机关的声誉，关联公众的人身财产安全，应该引起足够的重视。

据9月13日《新京报》报道，有人通过短视频在朋友圈大肆招揽生意，声称可以办理各类上岗证的免培免考。媒体调查发现，在吉林省长春市、梅河口市等地，有人违规销售道路运输从业资格证，利益链条涉及中介、驾培机构，更有驾校人员在地方运管所参与制证，被违规倒卖的不仅有经营性货运上岗证，还有客运上岗证、危险品运输上岗证等。一些驾校负责人透露，能不能顺利地买到证件，要根据各个地方运管所或交通局的“风口”来定，碰到上面查得严的时候，运管所会来信儿，要么换地方、要么就等。

办证免培免考，临时检查有人报信，一地严管、他地“放水”，监管者和被监管对象结成利益同盟，买卖证件俨然成了一条龙式“黑产”，这种现象的存在会为当地相关领域的管理埋下多少隐患，想想都令人不寒而栗。

道路运输从业许可证、特种作业许可证等证件属于国家机关证件，实行强制许可管理制度。按照相关规定，取得上述证件需要经过专门的培训、严格的考核或考试，成绩要达到设定的“门槛”。其目的在于保证生产安全，维护市场合法有序发展，防止发生安全生产事故。虽然随着放管服改革的逐步深化，有些证件的取得取消了资格考试环节，但是申领条件并没有放松，上述许可证依然实行“白名单”制度，这充分说明了从业资格证的重要性。

然而，一些地方的监管部门及人员并没有按照深化“放管服”改革的要求补短板、强监管，而是对“倒证游击队”睁一只眼闭一只眼，给买卖证件人员大开方便之门，甚至直接参与其中牟利，“靠山吃山”；基于服务便利化推行的网上办证“背对背”模式成了一些人逃避监管的途径，明面上强调严管严查，背后却给不法人员通风报信、指点迷津；监管走形式，联动执法不配套，没有形成一张法“网”，强制性不足。

不得非法买卖国家机关证件，相关法律法规有着明确的规定。我国刑法规定有买卖国家机关证件罪，相关主管部门有具体的行政处罚措施，网信部门规定不得发布不法信息。而“倒证游击队”的存在以及买卖各类证件的小广告遍布一些地方的大街小巷，这揭示出对国家机关证件的管理依然存在不严密、不严格的问题，需要司法、行政部门进一步强化监管，全面围剿买卖假证行为。

围剿假证，遏制非法买卖国家机关证件，需要织就一张无缝监管的大“网”。对于证件的管理要事前严审、过程严管、违法严查、全流程服务。可以借鉴的方式，比如，拓展一些地方法院和行政部门实行的顶格罚金或罚款处罚措施；对买卖证件的人员严格处理，实行从业限制；将有些部门推行的市场禁入制度延伸到相关国家证件管理领域；对执法犯法的监管人员，追究其党纪政纪和法律责任；强化对倒卖假证或持假证上岗人员追究刑事责任的力度；深入协同监管，对发布不法信息的平台和人员进行禁言，防范非法信息传播。同时，继续推广服务便利化，方便从业人员合法取证等。

《工人日报》发表评论指出，买卖从业许可证不是小事，它关系到构建公平有序的市场秩序，关乎国家机关的声誉，关联公众的人身财产安全，应该引起足够的重视。存在相关问题的地方和部门应该认真整改，举一反三，堵漏补缺；其他地方和部门也应认真自省，防范类似问题的发生。

重点推荐

“超前”变“朝钱” 视频平台点播服务触红线

9月9日，中国消费者协会针对超前点播收费的合理性、视频平台对热播剧单方修改更新周期、VIP观看视频时播放中间仍多次插播各种广告以及消费者被自动续费等情况发布观点，并表示视频平台VIP服务应依法合规、质价相符。

6版

诚信快讯

市场监管总局：严惩检验检测报告造假等违法行为

本报讯 9月15日，全国检验检测机构开放日活动启动仪式在京举办。活动上，市场监管总局相关负责人表示，对检验检测报告造假行为严厉打击。

据了解，检验检测机构开放日是全国质量月活动的重要内容，今年的主题是“加快检验检测发展 促进产业优化升级”。各地市场监管部门将在9月份集中组织检验检测机构向社会开放，通过各种形式走进企业、学校、社区，开展便民检测、科普讲座、专家问诊、中小企业帮扶等活动，积极宣传检验检测在促进经济社会发展方面的积极作用。

启动仪式上还发布了检验检测促进产业优化升级优秀案例，检验检测机构代表公开宣读诚信守法承诺书。有关检验检测机构、生产企业、行业协会代表参加了活动。据了解，全国质量月期间，市场监管总局还将组织开展“检验检测机构诚信守法倡议活动”，目前已有13，600余家检验检测机构自愿签署了承诺书。

日前，有媒体反映了部分网络平台存在买卖虚假检测报告的情况。对此，市场监管总局相关负责人表示，发现此情况后，市场监管部门立即针对此现象开展了为期两个月的专项整治行动。该负责人表示，专项整治行动主要是针对三类违法行为进行查处，一是假冒检验检测机构的资质；二是伪造检验检测报告；三是发布虚假广告信息，包括“不送样检测”“检验检测包过”“不过全额退款等”。

据了解，市场监管总局持续深化“放管服”改革，全面推行告知承诺制度，试行电子证书，29个省份实现行政许可网上全流程办理，申请资质所需时间从80个工作日压缩到40个工作日；组织全国市场监管部门累计检查检验检测机构4.47万家次，查处各类违法违规案件6399起，撤销、注销876家机构资质，移送公安司法机关违法案件21起。 （孙博洋）

农业农村部：加快形成打击假冒伪劣等违法行为高压态势

本报讯 据农业农村部网站消息，农业农村部目前已启动秋季种子市场检查，从严打击套牌侵权等违法行为，加快形成打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为的高压态势，确保秋季农业生产用种安全。

从今年7月份开始，农业农村部会同有关部门启动为期半年的保护种业知识产权专项整治行动，严厉打击套牌侵权、制售假劣等违法行为，综合运用法律、经济、技术、行政等多种手段，推行全链条全流程监管，目前各项整治措施正扎实推进，已初步掌握了一批涉嫌违法犯罪线索，立案了一批套牌侵权、制假售假案件，抓获了一批犯罪嫌疑人。

截至目前，农业农村部通过投诉举报平台直接受理举报线索54件，全国已立案400多件。浙江省侦破侵犯“甬优”系列水稻新品种权案，抓获犯罪嫌疑人7名，涉案金额157万元；海南省农业农村、公安部门联合开展西甜瓜种子知识产权保护专项执法，立案6起，查扣涉案种子16，000余袋，价值300余万元；河北破获特大生产销售伪劣种子案，涉案金额2000余万元；河南破获玉米假种子案，涉案金额300万元。同时，新疆、安徽等地，针对哈密瓜品种侵权、小麦“白皮袋种子”、玉米非法制种等案件线索，正在进行严格核查，一经查实，将依法严惩。

日前，农业农村部已经启动秋季种子市场检查，强化属地责任，从严打击套牌侵权等违法行为，确保秋季农业生产用种安全。近日，将派出4个工作组，前往河北、安徽、湖北、贵州等地开展抽查检查，通过明察暗访等形式，推动案件线索查办，确保整治行动各项举措落实落地，加快形成打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为的高压态势，坚决让种业侵权者付出沉重代价。 （钟 新）

《中国信用》编辑部
责任编辑：何 玲
新闻热线：(010)56805031
监督电话：(010)56805167
电邮：crd_xyzhg@163.com